

**LAPORAN AKHIR  
PENELITIAN HIBAH STRATEGIS NASIONAL  
SUMBER DANA DIPA PTN  
TAHUN 21012**

**POLA INTERAKSI *STAKEHOLDERS* DAN STRATEGI  
KEBIJAKAN PUBLIK YANG DELIBERATIF UNTUK  
PENGELOLAAN PENAMBANGAN PASIR BESI  
DI KABUPATEN LUMAJANG**

**Dr. Sutomo, M.Si (Ketua )  
Deditiani Tri Indrianti, S.Pd, M.Sc**



**Dibiayai oleh Direktorat Jenderal Pendidikan Tinggi  
Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan  
Surat Perjanjian Pelaksanaan Penugasan  
Nomor : 024/SP2H/PL/Dit.Litabmas/III/2012  
Tanggal 07 Maret 2012**

## LEMBAR PENGESAHAN LAPORAN AKHIR

### PENELITIAN STRATEGIS NASIONAL

1. Judul Penelitian : Pola Interaksi Stakeholders dan Strategi Kebijakan Publik yang Deliberatif untuk Pengelolaan Penambangan Pasir Besi di Kabupaten Lumajang
2. Ketua Peneliti
- a. Nama Lengkap : Dr. Sutomo, M.Si
  - b. Jenis Kelamin : laki-laki
  - c. NIP : 196503121991031003
  - d. NIDN : 0021036504
  - e. Jabatan Struktural : -
  - f. Jabatan Fungsional : Asisten Ahli
  - g. Perguruan Tinggi : Universitas Jember
  - h. Fakultas/Jurusan : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/Ilmu Administrasi Negara
  - i. Pusat Penelitian : Lembaga Penelitian Universitas Jember
  - j. Alamat : Jl. Kalimantan No.37 Bumi Tegal Boto Jember
  - k. No. Telp/Faks : 0331-335586
  - l. Alamat Rumah : Perum Taman Kampus C3/08 Jl. Kaliurang Jember
  - m. No. Telp : 0331-322310
  - n. E-mail : [sutomo-sudarjo@yahoo.com](mailto:sutomo-sudarjo@yahoo.com)
3. Jangka Waktu Penelitian : 2 Tahun
4. Biaya yang diajukan ke DIKTI tahun I : Rp. 86.575.000,-
5. Biaya yang diajukan ke DIKTI tahun II : Rp. 96.575.000,-

Jember, 15 Desember 2012

Mengetahui,  
Dekan FISIP

Ketua Peneliti,

Prof. Hary Yuswadi, M.A.  
NIP. 195207271981031003

Dr. Sutomo, M.Si  
NIP. 196503121991031003

Menyetujui,  
Ketua Lembaga Penelitian

Prof. Ir. Achmad Subagio, M.Agr., Ph.D  
NIP. 196905171992011001

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur dipanjatkan kehadirat Illahi Robbi berkat hidayah dan taufik-Nya, peneliti akhirnya dapat menyelesaikan penelitian ini. Penelitian tentang penambangan sumber daya alam yang fokus pada dampak positif dan negatif sudah banyak dilakukan, namun penelitian yang fokus terhadap sikap masyarakat dan tindakan aktor-aktor memperjuangkan kepentingannya dalam proses pengelolaan penambangan pasir besi yang terwadahi dalam kebijakan publik yang delibertaif belum banyak dilakukan. Makna penting penelitian ini adalah (1) kebutuhan Indonesia pada besi dan baja selalu meningkat sesuai perkembangan kebutuhan infrastruktur dan pembangunan; (2) Wilayah Kabupaten Lumajang mempunyai cadangan pasir terbesar di Jawa Timur bahkan Indonesia; (3) penerimaan masyarakat terhadap kebijakan pemanfaatan pasir besi bervariasi, yakni pro dan kontra.

Penelitian ini menemukan daya terima masyarakat merupakan pencerminan preferensi nilai-nilai mereka dalam memandang kehidupan, tinjauan pada proses interaksi kehidupan sosial yang aktual ditemukan bahwa kepentingan publik di masing-masing desa juga bervariasi, bagaimana cara pemenuhannya juga bervariasi. Konsistensi tindakan investor, transparansi masing-masing *stakeholders*, dan prasangka sosial yang mampu membangun daya terima masyarakat. Transparansi dan konsistensi tindakan investor yang mampu membangun kepercayaan masyarakat sebagai modal proses integrasi melalui proses merajut akomodasi, kerja sama, dan membangun koordinasi. Penelitian yang dilaksanakan tahun 2012 ini belum menemukan proses integrasi pada tahapan asimilasi, jika pada kontra juga belum ditemukan adanya solusi mediasi yang dapat diterima oleh pihak yang kontra. Penelitian lebih lanjut diharapkan dapat menemukan strategi kebijakan yang deliberatif yang berbasis kelembagaan, dan mendeskripsikan serta menemukan pengembangan kepentingan publik yang dikembangkan dalam *community development* dalam daya terima horizon yang mapan pada pengelolaan penambangan pasir besi di Kabupaten Lumajang.

Peneliti menyadari sepenuhnya, bahwa penyelesaian penulisan penelitian ini bukan semata-mata karena kemampuan yang ada pada penulis sendiri, melainkan karena bantuan dan kerja sama beberapa pihak sejak gagasan, proses penelitian hingga pelaporan. Oleh karena itu, peneliti ucapkan terima kasih kepada beberapa pihak yang telah membantu, terutama kepada Direktorat Jenderal Pendidikan Tinggi dengan DP2M dan juga Lembaga Penelitian Universitas Jember yang menghormati insiasi dan mendanai kegiatan penelitian ini. Peneliti menghormati kritik dan saran untuk lebih mengkonstruktif hasil penelitian ini.

## **Pola Interaksi Stakeholders dan Strategi Kebijakan Publik Yang Deliberatif Untuk Pengelolaan Penambangan Pasir Besi di Kabupaten Lumajang**

### **RINGKASAN**

**Sutomo**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember**

**( email : [sutomo\\_sudarjo@yahoo.com](mailto:sutomo_sudarjo@yahoo.com) )**

Latar belakang Masalah : penelitian ini berangkat dari gejala masyarakat kebijakan Pemerintah Kabupaten Lumajang untuk mengeksploitasi potensi pasir besi yang ada di wilayahnya, berdasarkan dokumen dan penilaian beberapa investor mempunyai kualitas terbaik dan terluas di Jawa Timur, tetapi mendapat daya perlawanan dan daya penerimaan di masyarakat terdampak.

Permasalahan : Bagaimana pola interaksi para stakeholders dalam memperjuangkan nilai-nilainya dalam proses pemanfaatan tambang pasir besi di Kabupaten Lumajang; bagaimana pola kebijakan pengelolaan pemanfaatan tambang pasir besi selama ini dipergunakan; dan bagaimana strategi kebijakan yang efektif dan deliberatif yang mampu mengoptimalkan proses pemanfaatan tambang pasir besi di masa depan.

Tujuan : mengidentifikasi dan mendeskripsikan pola interaksi para stakeholders dalam memperjuangkan nilai-nilainya dalam proses pemanfaatan tambang pasir besi.; mendeskripsikan pola kebijakan pengelolaan pemanfaatan tambang pasir besi yang selama ini dipergunakan; mendeskripsikan strategi kebijakan yang efektif dan deliberatif yang mampu mengoptimalkan proses pemanfaatan tambang pasir besi di masa depan.

Metode Penelitian : Penelitian kualitatif dengan pendekatan studi kasus dengan obyek studi pengelolaan penambangan pasir besi di Kabupaten Lumajang Jawa Timr.

Hasil Penelitian : penerimaan masyarakat terhadap kebijakan pemanfaatan pasir besi di Kabupaten Lumajang bervariasi, yakni pro dan kontra. Daya terima masyarakat merupakan pencerminan preferensi nilai-nilai mereka dalam memandang kehidupan, tinjauan pada proses interaksi kehidupan sosial yang aktual menemukan bahwa kepentingan publik sebagai cermin aktualisasi preferensi nilai-nilai kehidupan ternyata bervariasi di masing-masing desa, dan cara memperjuangkan juga berbeda. Daya terima masyarakat terhadap kebijakan pengelolaan penambangan pasir besi dibentuk oleh transparansi dari *masing-masing stakeholders*, konsistensi tindakan, dan prasangka sosial. Transparansi dan konsistensi tindakan investor mampu membangun kepercayaan dan dapat dimanfaatkan sebagai modal proses integrasi melalui proses merajut akomodasi, kerja sama, dan membangun koordinasi. Penelitian yang dilaksanakan tahun 2012 ini belum menemukan proses integrasi pada tahapan asimilasi, jika pada kontra juga belum ditemukan adanya solusi mediasi yang dapat diterima oleh pihak yang kontra.

Kata Kunci : Kebijakan Publik, Kepentingan Publik, Daya Terima Pengelolaan

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN LAPORAN PENELITIAN.....</b>	<b>ii</b>
<b><i>SISTEMATIKA LAPORAN</i> .....</b>	<b>iii</b>
<b>RINGKASAN PENELITIAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>x</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Urgensi Penelitian .....	9
1.5 Manfaat Penelitian .....	11

### **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

2.1 Penelitian Terdahulu .....	14
2.2 Kebijakan Publik .....	19
2.3 Pengelolaan Penambangan Sumber Daya Alam .....	17
2.4 Pola Interaksi <i>Stakeholders</i> .....	20

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Pendekatan Penelitian .....	27
3.2 Lokasi Penelitian .....	27
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	30
3.4 Teknik Analisis Data .....	30
3.5 Teknik Pemilihan Alternatif Kebijakan .....	30
3.6 Rancangan Tahapan Penelitian .....	32
3.7 Jadwal Penelitian .....	33

## **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1 Deskripsi Wilayah Penelitian .....	35
4.2 Potensi Pasir Besi Kabupaten Lumajang .....	37
4.3 Penambangan Pasir Besi Di Desa Wotgalih Kecamatan Yosowilangun .....	41
4.4 Penambangan Pasir Besi Di Desa Bago dan Desa Bades Kecamatan Pasirian .....	47
4.5 Analisis Stakeholders dan Kepentingan Publik pada Penambangan Pasir Besi Desa Wotgalih .....	57
4.6 Analisis Stakeholders dan Kepentingan Publik pada Penambangan Pasir Besi Desa Bago dan Bades .....	62
4.7 Model Pola Interaksi Stakeholders dan Perjuangan Memenuhi Kepentingan Publiknya .....	68

## **BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

6.1 Kesimpulan .....	69
6.2 Saran-saran.....	70

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>71</b>
-----------------------------	-----------

<b>Lampiran-lampiran .....</b>	<b>72</b>
--------------------------------	-----------

## Daftar Tabel

4.1 Pengkategorian Keluarga Menurut Kesejahteraannya .....	37
4.2 Sebaran Cadangan Pasir Besi di Kabupaten Lumajang .....	40

## Daftar Bagan

<b>Bagan I : Model Pola interaksi Stakeholders dan dan Perjuangan Memenuhi Kepentingan Publiknya .....</b>	<b>68</b>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------