



**PELAKSANAAN PEMBERDAYAAN DINAS KOPERASI, USAHA MIKRO,
KECIL, DAN MENENGAH KABUPATEN JEMBER TERHADAP
PENGUSAHA MIKRO RUMAH TANGGA MISKIN DI
KABUPATEN JEMBER
(STUDI KASUS PADA PROGRAM PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO
RUMAH TANGGA MISKIN DI DUSUN WONOSARI)**

**THE IMPLEMENTATION OF THE EMPOWERMENT DINAS KOPERASI,
USAHA MIKRO, KECIL, DAN MENENGAH KABUPATEN JEMBER
TOWARDS MICRO ENTREPRENEURS POOR HOUSEHOLD IN
KABUPATEN JEMBER
(THE CASE STUDY ON PROGRAM PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO
RUMAH TANGGA MISKIN AT DUSUN WONOSARI)**

SKRIPSI

Oleh

Adwitya Pratiko Hermawan

NIM 060910201131

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2011



**PELAKSANAAN PEMBERDAYAAN DINAS KOPERASI, USAHA
MIKRO, KECIL, DAN MENENGAH KABUPATEN JEMBER TERHADAP
PENGUSAHA MIKRO RUMAH TANGGA MISKIN DI
KABUPATEN JEMBER
(STUDI KASUS PADA PROGRAM PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO
RUMAH TANGGA MISKIN DI DUSUN WONOSARI)**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

oleh

Adwitya Pratiko Hermawan

NIM 060910201131

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2011

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Herning Dwi Hatmantowati dan Ayahanda Maridjan Bintoro yang senantiasa mendo'akan aku;
2. kakaku Oki Vianto Hermawan yang telah banyak membantu.
3. guru-guruku dari taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTO

Bahwa kemiskinan bukanlah suatu mata rantai yang tidak dapat diurai ujung pangkalnya sebagaimana selama ini menjadi keyakinan dari berbagai kalangan dan para ahli kemiskinan.¹

Memberi ikan sama dengan memberi makan sehari, sedangkan memberi kail dan mengajarnya memancing sama dengan memberi makan seumur hidup.²

¹ Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember (2009:25).

² Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember (2009:25).

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : ADWITYA PRATIKO HERMAWAN

NIM : 060910201131

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Pelaksanaan Pemberdayaan Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember terhadap Pengusaha Mikro Rumah Tangga Miskin di Kabupaten Jember (Studi Kasus pada Program Pemberdayaan Usaha Mikro Rumah Tangga Miskin di Dusun Wonosari)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

J

Yang menyatakan,

ADWITYA PRATIKO HERMAWAN

NIM 060910201131

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PEMBERDAYAAN DINAS KOPERASI, USAHA
MIKRO, KECIL, DAN MENENGAH KABUPATEN JEMBER TERHADAP
PENGUSAHA MIKRO RUMAH TANGGA MISKIN DI KABUPATEN
JEMBER
(STUDI KASUS PADA PROGRAM PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO
RUMAH TANGGA MISKIN DI DUSUN WONOSARI)**

Oleh

Adwitya Pratiko Hermawan

NIM 060910201131

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Agus Suharsono, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Suji, S.Sos, M.Si

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Pelaksanaan Pemberdayaan Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember terhadap Pengusaha Mikro Rumah Tangga Miskin di Kabupaten Jember (Studi Kasus pada Program Pemberdayaan Usaha Mikro Rumah Tangga Miskin di Dusun Wonosari)” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Rabu, 2 November 2011

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Anwar, M.Si

Suji, S.Sos, M.Si

NIP 196103311989021001

NIP 197006152008121002

Anggota Tim Penguji:

Rachmat Hidayat, S.Sos, MPA

()

NIP 198103222005011001

Mengesahkan

Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A

NIP 195207271981031003

Adwitya Pratiko Hermawan

*Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas
Jember*

ABSTRACT

Implementation of public policy is one form of government and efforts in order to achieve the goal of setting public policy itself. This study aims to describe the implementation of empowerment that do Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember for micro entrepreneurs poor households in the hamlet Wonosari through Program PUM-RTM. Here wants to reveal more about the implementation of empowerment, so that the program targets Pokmas RTM and LKMM administrators be able to implement the program properly. The study results showed that the six forms of empowerment given by Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember has become an important part for the establishment of target groups. The six forms of empowerment has been facilitated and provides a strong foundation for them in managing the business, implementing the program, up to the needs of capital assistance. The six forms of empowerment contained in three main stages in the empowerment of PUM-RTM program is the strengthening of social institutions; strengthening of economic institutions; increasing skills and abilities; mentoring; monitoring and evaluation; and capital assistance.

Key words: *policy implementation, policy, empowerment, micro entrepreneurs, Department of Cooperatives, Micro, Small, and Medium Enterprises of Jember Regency.*

RINGKASAN

Pelaksanaan Pemberdayaan Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember terhadap Pengusaha Mikro Rumah Tangga Miskin di Kabupaten Jember (Studi Kasus pada Program Pemberdayaan Usaha Mikro Rumah Tangga Miskin di Dusun Wonosari); Adwitya Pratiko Hermawan, 060910201131; 2011: 156 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Kemiskinan merupakan masalah yang bersifat multidimensional. Tidak hanya menyangkut masalah ekonomi saja, akan tetapi juga terkait dengan masalah politik, sosial, hingga budaya. Begitu kompleksnya masalah yang dihadapi masyarakat miskin tersebut sehingga tidak memungkinkan mereka untuk berupaya sendiri. Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember sebagai salah satu SKPD Pemerintah Daerah Kabupaten Jember merespon kondisi masyarakat miskin di Jember itu dengan menetapkan sebuah program yang bernama Program PUM-RTM. Program ini merupakan program pemberdayaan yang ditujukan kepada pengusaha mikro rumah tangga miskin agar mereka mampu untuk lepas dari masalah kemiskinan yang dialaminya. Meskipun program ini terlihat begitu inovatif, namun tidak ada gunanya jika tidak dilaksanakan di lapangan. Hal ini menunjukkan bahwa pelaksanaan suatu kebijakan yang telah disusun itu begitu penting baik bagi sasaran program maupun tercapainya tujuan dari pembuatan kebijakan itu.

Penelitian ini dilakukan di Dusun Wonosari yang merupakan salah satu daerah sasaran Program PUM-RTM yang setelah mendapat pembekalan dan pemberdayaan dari Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember menjadi lebih berdaya dan mampu mengembangkan serta

melaksanakan program ini dengan baik. Berdasarkan latar belakang tersebut maka peneliti menentukan rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana pelaksanaan pemberdayaan Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember terhadap pengusaha mikro rumah tangga miskin di Kabupaten Jember (studi kasus pada Program Pemberdayaan Usaha Mikro Rumah Tangga Miskin di Dusun Wonosari). Adapun tujuan dari penelitian ini adalah menggambarkan pelaksanaan pemberdayaan Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember terhadap pengusaha mikro rumah tangga miskin di Kabupaten Jember (studi kasus pada Program Pemberdayaan Usaha Mikro Rumah Tangga Miskin di Dusun Wonosari).

Paradigma penelitian dalam penelitian ini adalah kualitatif. Kemudian jenis penelitian ini adalah deskriptif. Tipe pendekatan yang digunakan adalah studi kasus. Pengambilan studi kasus ini dilakukan di LKMM Wonosari yang terletak di Dusun Wonosari, Kelurahan Mangli, Kecamatan Kaliwates, Kabupaten Jember. Dalam penelitian ini teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara, dan dokumentasi. Kemudian untuk metode analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah Model Interaktif Miles dan Huberman.

Berdasarkan hasil penelitian maka dapat disimpulkan bahwa enam bentuk pemberdayaan yang diberikan oleh pihak Dinas Koperasi UMKM Kabupaten Jember dalam pelaksanaan pemberdayaan pada Program PUM-RTM telah menjadi bagian penting bagi terbangunnya keberdayaan sasaran program. Hal itu dikarenakan melalui keenam bentuk pemberdayaan tersebut telah memberikan beragam fasilitas dan bekal dasar yang kuat bagi mereka dalam mengelola usaha, menjalankan program, hingga masalah permodalan. Adapun keenam bentuk pemberdayaan yang terdapat dalam tiga tahap pokok pemberdayaan Program PUM-RTM tersebut yaitu (1) penguatan institusi sosial; (2) penguatan institusi ekonomi; (3) peningkatan keterampilan dan kemampuan; (4) pendampingan; (5) monitoring dan evaluasi; serta (6) bantuan permodalan.

PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah SWT. atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Pemberdayaan Dinas Koperasi, Usaha, Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember terhadap Pengusaha Mikro Rumah Tangga Miskin di Kabupaten Jember (Studi Kasus pada Program Pemberdayaan Usaha Mikro Rumah Tangga Miskin di Dusun Wonosari)”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Drs. Sasongko, M.Si selaku Kepala Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Dra. Inti Wasiati, M.M selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Drs. Agus Suharsono, M.Si selaku dosen pembimbing pertama;
5. Suji, S. Sos, M.Si selaku dosen pembimbing kedua;
6. Ir. Mirfano selaku Kepala Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember;
7. Agus Edhy Susanto, S.E selaku Kepala Seksi Usaha Mikro Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember;
8. seluruh staf Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember yang telah banyak membantu dalam penyempurnaan skripsi ini;
9. seluruh Pengurus LKMM Wonosari yang telah memberi kesempatan bagi peneliti untuk mengumpulkan data;

10. para anggota Pokmas RTM LKMM Wonosari yang telah bersedia meluangkan waktu untuk diwawancarai;
11. rekan Administrasi Negara angkatan 2006 yang telah banyak memberikan bantuan dan masukan bagi kesempurnaan skripsi ini;
12. Almamaterku tercinta;
13. teman-teman Nias Raya 22 dan Jawa 2 yang telah banyak memberi pengalaman dan pelajaran berharga;
14. semua pihak yang telah membantu dalam penyempurnaan skripsi ini.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 22 Desember 2011

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
ABSTRACT	vii
RINGKASAN	viii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xix
DAFTAR GAMBAR	xx
DAFTAR LAMPIRAN	xxi
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7

1.3	Tujuan dan Manfaat Penelitian	8
1.3.1	Tujuan Penelitian	8
1.3.2	Manfaat Penelitian	8
BAB 2.	TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1	Konsepsi Dasar	9
2.1.1	Kebijakan Publik	10
2.1.2	Pelaksanaan Kebijakan Publik	14
2.1.3	Pemberdayaan	21
2.1.4	Kemiskinan	25
2.1.5	Usaha Mikro	29
2.1.6	Program Pemberdayaan Usaha Mikro Rumah Tangga Miskin	30
BAB 3.	METODE PENELITIAN	33
3.1	Fokus Penelitian	33
3.2	Paradigma dan Jenis Penelitian	35
3.3	Penentuan Lokasi Penelitian	35
3.4	Sumber dan Jenis Data	36
3.5	Teknik Penentuan Informan	37
3.6	Teknik Pengumpulan Data	38
3.6.1	Observasi	38

3.6.2	Wawancara	39
3.6.3	Dokumentasi	40
3.6.4	Studi Kepustakaan	41
3.7	Metode Analisis Data	41
3.7.1	Reduksi Data	42
3.7.2	Penyajian Data	43
3.7.3	Menarik Kesimpulan atau Verifikasi	43
3.8	Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	44
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN		45
4.1	Deskripsi Daerah Penelitian	45
4.1.1	Gambaran Umum Wilayah Kelurahan Mangli ...	45
4.1.2	Gambaran Umum Dinas Koperasi UMKM Kabupaten Jember	54
4.2	Pelaksanaan Pemberdayaan Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember terhadap Pengusaha Mikro Rumah Tangga Miskin di Kabupaten Jember (Studi Kasus pada Program Pemberdayaan Usaha Mikro Rumah Tangga Miskin di Dusun Wonosari)	68
4.2.1	Tahap Penguatan Institusi	69
a.	Identifikasi Tokoh Relawan	69

b. Pembekalan Tokoh Relawan	73
c. Identifikasi Calon Pokmas	75
d. Pembentukan dan Pembekalan Pokmas	78
e. Rembuk Pokmas 1 tentang Refleksi Kemiskinan	83
f. Rembuk Pokmas 2 tentang Pemetaan Swadaya	85
g. Pembekalan Pokmas tentang Peluang-Peluang Usaha Mikro	90
h. Rembuk Pokmas 3 tentang Pembentukan LKMM	95
i. Pembekalan Teknis PK-LKMM	98
j. Pembekalan Pokmas tentang Teknik Tanggung Renteng	102
k. Pembekalan Pokmas tentang Manajemen Usaha dan Ekonomi Rumah Tangga	105
l. Pembekalan Pokmas tentang Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok (RDKK)	108
m. Rembuk Pokmas 4 tentang Pengelolaan Bantuan Modal	111

4.2.2	Tahap Pendampingan, Monitoring, dan Evaluasi	114
a.	Dinas Koperasi UMKM Kabupaten Jember Menempatkan Petugas-Petugas Teknis untuk Menjadi Pendamping LKMM dan Pokmas RTM.....	115
b.	Dinas Koperasi UMKM Kabupaten Jember Melakukan Monitoring dan Evaluasi terhadap Perkembangan Usaha, Perguliran Dana, dan Peningkatan Pendapatan RTM	121
4.2.3	Tahap Bantuan Permodalan	127
4.3	Pembahasan	130
4.3.1	Tahap Penguatan Institusi	130
a.	Identifikasi Tokoh Relawan	130
b.	Pembekalan Tokoh Relawan	131
c.	Identifikasi Calon Pokmas	132
d.	Pembentukan dan Pembekalan Pokmas	133
e.	Rembuk Pokmas 1 tentang Refleksi Kemiskinan	134
f.	Rembuk Pokmas 2 tentang Pemetaan Swadaya	135
g.	Pembekalan Pokmas tentang Peluang-Peluang	

Usaha Mikro	136
h. Rembuk Pokmas 3 tentang Pembentukan LKMM	138
i. Pembekalan Teknis PK-LKMM	138
j. Pembekalan Pokmas tentang Teknik Tanggung Renteng	139
k. Pembekalan Pokmas tentang Manajemen Usaha dan Ekonomi Rumah Tangga	140
l. Pembekalan Pokmas tentang Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok (RDKK)	141
m. Rembuk Pokmas 4 tentang Pengelolaan Bantuan Modal	142
4.3.2 Tahap Pendampingan, Monitoring, dan Evaluasi	143
a. Dinas Koperasi UMKM Kabupaten Jember Menempatkan Petugas-Petugas Teknis untuk Menjadi Pendamping LKMM dan Pokmas RTM.....	143
b. Dinas Koperasi UMKM Kabupaten Jember Melakukan Monitoring dan Evaluasi terhadap Perkembangan Usaha, Perguliran Dana, dan Peningkatan Pendapatan RTM	144
4.3.3 Tahap Bantuan Permodalan	146

BAB 5. PENUTUP	154
5.1 Kesimpulan	154
5.2 Saran	156

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Neraca Keuangan LKMM Wonosari	5
1.2 Perhitungan Laba/Rugi LKMM Wonosari	6
4.1 Batas wilayah dari Kelurahan Mangli	46
4.2 Pertumbuhan jumlah penduduk di Kelurahan Mangli tahun 2009-2010	47
4.3 Jumlah kepala keluarga di Kelurahan Mangli tahun 2009-2010.	49
4.4 Usia penduduk di Kelurahan Mangli	50
4.5 Kesejahteraan keluarga di Kelurahan Mangli tahun 2010	53
4.6 Penetapan Pengurus LKMM Wonosari	73
4.7 Pembekalan Pokmas tentang peluang-peluang usaha mikro	93
4.8 Pelaksanaan pemberdayaan Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember terhadap sasaran program dalam Program Pemberdayaan Usaha Mikro Rumah Tangga Miskin di Dusun Wonosari	148

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Tahap-tahap dalam proses pembuatan kebijakan	12
3.1 Komponen-komponen analisis data: Model Interaktif	42

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Surat ijin penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
- B. Surat ijin penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember.
- C. Surat ijin penelitian dari Kantor Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Linmas Kabupaten Jember.
- D. Surat ijin penelitian dari Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember.
- E. Struktur Organisasi Tata Kerja Dinas Koperasi UMKM Kabupaten Jember.
- F. Surat Keputusan Kepala Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember tentang Petunjuk Teknis Pemberdayaan Usaha Mikro Rumah Tangga Miskin.
- G. Petunjuk Teknis Program Pemberdayaan Usaha Mikro Rumah Tangga Miskin.
- H. Peraturan Bupati tentang Pengelolaan Dana Penyertaan Modal (Investasi) Daerah bagi Usaha Mikro dan Usaha Kecil yang Bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Jember Tahun 2007.
- I. Surat Keputusan Kepala Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Kabupaten Jember tentang penentuan pengurus LKMM Wonosari.
- J. Akta pendirian Lembaga Keuangan Mikro Masyarakat Wonosari.
- K. Bentuk formulir administrasi LKMM.
- L. Daftar mata pencaharian masyarakat Kelurahan Mangli tahun 2010.
- M. Dokumentasi kegiatan wawancara.
- N. Laporan Kinerja LKMM Kabupaten Jember tahun 2006-2009.
- O. Daftar nama anggota Pokmas hasil identifikasi calon Pokmas tahun 2006.
- P. Buku Tamu LKMM Wonosari yang memuat hasil pendampingan staf Dinas Koperasi UMKM Kabupaten Jember.