



**EVALUASI HASIL PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA
HARAPAN DI DESA TEGAL WARU KECAMATAN MAYANG
KABUPATEN JEMBER TAHUN 2007-2010**

*(Evaluation of The Imlementation of Family Hope Programme at Tegal Waru
Village of Mayang Subdistrict of Jember Regency in 2007-2010)*

SKRIPSI

Oleh

**CHATARINA ESTIKA PURWASANTI
NIM 050910201107**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**



**EVALUASI HASIL PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN
DI DESA TEGAL WARU KECAMATAN MAYANG KABUPATEN JEMBER
TAHUN 2007-2010**

*(Evaluation of The Imlementation of Family Hope Programme at Tegal Waru
Village of Mayang Subdistrict of Jember Regency in 2007-2010)*

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan melengkapi salah satu syarat untuk menyelesaikan
Program Studi Ilmu Administrasi Negara
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**CHATARINA ESTIKA PURWASANTI
NIM 050910201107**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda Yustinus Karyono, S. Pd. dan Ibunda Jarwanti, S. Pd. tercinta, yang tidak pernah lelah mendoakan dan memberi kasih sayang serta pengorbanan selama ini;
2. Adikku Agatha Kharisma Wardani yang telah memberikan doa, kasih sayang, dan keceriaan dalam hidup ini;
3. Guru-guruku sejak TK sampai PT yang terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

Janganlah engkau menganggap dirimu sendiri bijak, takutlah akan Tuhan dan jauhilah kejahatan. (Amsal 3:7)

Sukses tidak diukur dari posisi yang dicapai seseorang dalam hidup, tapi dari kesulitan-kesulitan yang berhasil diatasi ketika berusaha meraih sukses.

(Booker T. Washington)¹⁾

Yesuslah kekuatanku

(Penulis)

¹⁾ Kata-kata mutiara dari Indo-FX Trader. <http://Indo-FXTrader.wordpress.com/> Diakses tanggal 27 Mei 2009

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Chatarina Estika Purwasanti

NIM : 050910201107

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul *Evaluasi Hasil Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Tegal Waru Kecamatan Mayang Kabupaten Jember Tahun 2007-2010* adalah benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 20 Juni 2011

Yang menyatakan,

Chatarina Estika Purwasanti

NIM 050910201107

SKRIPSI

EVALUASI HASIL PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN DI DESA TEGAL WARU KECAMATAN MAYANG KABUPATEN JEMBER TAHUN 2007-2010

Oleh

Chatarina Estika Purwasanti
NIM 050910201107

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Anwar, M. Si.

Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Harun Al Rasyid, M. Si.

PENGESAHAN

Skripsi berjudul *Evaluasi Hasil Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Tegal Waru Kecamatan Mayang Kabupaten Jember Tahun 2007-2010* telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 23 Febuari 2012

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji :

Ketua

Sekretaris

Dr. Sutomo, M. Si.
NIP. 1965031219910310003

Drs. Anwar M. Si.
NIP.19630606198802001

Anggota Tim Penguji :

1. Dra. Inti Wasiati, MM. (.....)
NIP. 19530731198002001
3. Rachmat Hidayat, S.Sos, MPA (.....)
NIP. 198103222005011001

Mengesahkan
Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.
NIP. 195207271981031003

RINGKASAN

Evaluasi Hasil Pelaksanaan Program Keluarga Harapan Di Desa Tegal Waru Kecamatan Mayang Kabupaten Jember Tahun 2007-2010; Chatarina Estika Purwasanti; 050910201107; 2011: 101 halaman; Program Studi Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan seberapa jauh tingkat keberhasilan pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Tegal Waru Kecamatan Mayang Kabupaten Jember pada tahun 2007-2010 dalam mencapai tujuan yang telah ditetapkan dalam Buku Pedoman. Permasalahan pembangunan sampai saat ini masih menjadi permasalahan utama di Indonesia, di mana masih besarnya jumlah penduduk miskin Indonesia. Berdasarkan Undang-undang Nomor 25 tahun 2000 tentang Program Pembangunan Nasional 2000-2004, salah satu prioritas pembangunan nasional adalah mempercepat pemulihan ekonomi dan memperkuat landasan pembangunan berkelanjutan dan berkeadilan didasarkan pada sistem ekonomi kerakyatan. Dalam rangka mewujudkan pembangunan tersebut, pemerintah mengacu pada konsep pembangunan terbaru yang sedang marak didiskusikan pada saat ini yaitu adalah *Millenium Development Goals* (MDGs).

Salah satu upaya pemerintah dalam meningkatkan pembangunan nasional ialah melalui peningkatan kualitas sumber daya manusia. Dengan cara mengkampanyekan pembangunan manusia Indonesia dan meningkatkan pelayanan dasar pada masyarakat dan salah satunya ialah dengan program pemberian subsidi bersyarat atau yang dikenal dengan Program Keluarga Harapan (PKH). Berdasarkan SK Menteri Sosial Nomor 08/HUK/2007, tujuan dari PKH ialah 1). meningkatkan kondisi sosial ekonomi RTSM; 2). meningkatkan taraf pendidikan anak RTSM; 3). meningkatkan status kesehatan dan gizi ibu hamil; 4). meningkatkan akses dan kualitas pelayanan pendidikan dan kesehatan. Berdasarkan informasi awal yang

diperoleh peneliti, maka peneliti ingin mengadakan penelitian berupa evaluasi hasil pelaksanaan PKH di Desa Tegal Waru kecamatan Mayang kabupaten Jember tahun 2007-2010

Sumber data penelitian ini lebih banyak menggunakan data primer yang diperoleh melalui wawancara mendalam dan observasi, selain itu penelitian ini juga didukung oleh data sekunder yang diperoleh melalui dokumentasi dan studi kepustakaan. Untuk mengetahui keberhasilan program yang telah dilaksanakan, peneliti menggunakan lima kriteria evaluasi; efektivitas, kecukupan, pemerataan, responsivitas, ketepatan

Dari hasil penelitian yang telah dilakukan menunjukkan bahwa pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Tegal Waru yang dilakukan sejak tahun 2007 sampai dengan 2010, program ini dapat memberikan kepuasan kepada mereka yang menerima program. Walaupun begitu, program ini tidak berjalan efektif, tidak tepat guna karena pelaksanaan program ini tidak merata kepada semua masyarakat yang memenuhi kriteria kemiskinan.

Kata kunci: PKH, efektivitas.

PRAKATA

Segala syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Karya tulis ilmiah yang berjudul "Evaluasi Hasil Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Tegal Waru Kecamatan Mayang Kabupaten Jember Tahun 2007-2010". Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tidak terhingga kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Ibu Dra. Inti Wasiati, M.M selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara dan Dosen Wali di Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Bapak Drs. Anwar, M. Si. dan Bapak drs. harun Al Rasyid, M. Si. selaku dosen pembimbing.
4. Pak Mulyono dan staf FISIP yang telah banyak membantu memperlancar segala urusan administrasi.
5. Ibu Yuli Fitria, S. Km. selaku pendamping PKH.
6. Bapak Kepala Desa Tegal Waru dan semua Pelaksana Program dan semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu saya ucapkan terima kasih.
7. Tim Penguji dan seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

8. Kedua orang tuaku Ayahanda Yustinus Karyono, S. Pd. dan Ibunda Jarwanti, S. Pd. tercinta, yang tidak pernah lelah memberi kasih sayang dengan doa yang tulus kepada anak-anaknya.
9. Motivatorku, Aloysius Hanunggal P. terima kasih atas segala dukungan, nasihat, senyuman dan celetus-celetusnya.
10. Teman-Teman UKMKK Katolik Unej dan teman-teman PMKRI, serta teman-teman SNC karena bersama kalianlah aku menemukan yang berbeda di Jember ini.
11. Teman-teman AN 05, khususnya; Ambar, Beni, Wiwik, Nana, Yunik, April, Radian, Willy, Doni, Ibnu dan semua kawan yang membantu baik dalam diskusi dan sharing kecil kita.

Jember, 12 Juni 2011
Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan dan Manfaat	
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	12
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	12
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1 Konsep Kemiskinan.....	14
2.1.1 Faktor Penyebab dan Klasifikasi Kemiskinan.....	17
2.1.2 Kriteria Kemiskinan.....	19
2.2 Konsep Perlindungan Sosial.....	22
2.3 Konsep Program Keluarga Harapan.....	23
2.3.1 Prinsip Penyelenggaraan.....	23

2.3.2 Mekanisme dan Prosedur PKH.....	25
2.3.3 Kelembagaan PKH.....	31
2.4 Konsep Evaluasi Program.....	38
BAB 3. METODE PENELITIAN.....	50
3.1 Fokus Penelitian.....	50
3.2 Tipe Penelitian.....	51
3.3 Lokasi Penelitian.....	52
3.4 Sumber dan Jenis Data.....	52
3.5 Penentuan Informan.....	53
3.5.1 Deskripsi Informan Penelitian.....	54
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	55
3.7 Metode Analisis Data.....	57
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	60
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian.....	60
4.1.1 Gambaran Umum Wilayah Desa Tegal Waru.....	60
4.1.2 Keadaan Penduduk.....	61
4.1.3 Sarana dan Prasarana.....	63
4.1.4 Struktur dan Perangkat Pemerintah Desa.....	65
4.1.4.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa.....	65
4.1.4.2 Perangkat Pemerintahan Desa.....	70
4.2 Proses Pelaksanaan PKH di Desa Tegal Waru Kecamatan Mayang Kabupaten Jember.....	72
4.2.1 Pencairan Bantuan PKH.....	72
4.2.2 Pelaksanaan Komitmen Peserta PKH.....	80
4.2.3 Verifikasi Komitmen Peserta PKH.....	83
4.2.4 Pertemuan Bulanan.....	85
4.2.5 Kesimpulan.....	86

4.3 Evaluasi Hasil Pelaksanaan PKH di Desa Tegal Waru Kecamatan Mayang Kabupaten Jember Tahun 2007-2010.....	87
4.3.1 Kecukupan.....	87
4.3.2 Perataan.....	89
4.3.3 Responsif.....	92
4.3.4 Tepat Guna.....	93
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN.....	98
5.1 Kesimpulan.....	98
5.2 Saran.....	100
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Jumlah dan presentase penduduk miskin di Indonesia menurut daerah 2000-2008.....	4
1.2 Jumlah penduduk miskin di tingkat kecamatan Kabupaten Jember penerima PKH tahun 2007.....	8
1.3 Jumlah keluarga sejahtera dan keluarga miskin di desa Tegal Waru Tahun 2007-2010.....	9
1.4 Keluarga penerima PKH di desa Tegal Waru Tahun 2007-2010.....	9
1.5 Anak yang beekolah di Desa Tegal Waru 2008-2010.....	10
4.1 Komposisi penduduk menurut usia.....	61
4.2 Komposisi penduduk menurut mata Pencaharian.....	62
4.3 Komposisi penduduk berdasarkan kualitas angkatan kerja.....	62
4.4 Banyaknya sekolah di bawah nanunga Diknas.....	64
4.5 Banyaknya sekolah di bawah naungan Depag.....	64
4.6 Jumlah perangkat desa di kantor Desa Tegal Waru.....	70
4.7 Tingkat pendidikan perangkat desa.....	70
4.8 Jumlah dan tingkat pendidikan anggota BPD.....	71
4.9 Nama ketua kelompok eserta PKH desa Tegal Waru 2010.....	76
4.10 Jumlah penerima dan jumlah dana PKH desa Tegal Waru 2007-2010.....	79
4.11 Jumlah keluarga sejahtera dan keluarga miskin di desa Tegal Waru Tahun 2007-2010.....	89
4.12 Keluarga penerima PKH di desa Tegal Waru.....	90
4.13 Data ibu hamil desa Tegal Waru.....	91
4.14 Verifikasi Evaluasi PKH di Desa Tegal Waru tahun 2007-2010.....	95

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Pelaksanaan PKH.....	25
2.2 Alur Pembayaran PKH.....	27
2.3 Kelembagaan PKH.....	37
2.4 Alur Kebijakan Publik.....	38
2.5 Kesenjangan antara Harapan dan Kenyataan.....	39
2.6 Monitoring dan Evaluasi Program.....	43
3.1 Model Analisis Interaktif.....	58
4.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa.....	66