



**KEBIJAKAN PENGETATAN ANGGARAN  
GEORGE PAPANDREOU DALAM MENGHADAPI  
KRISIS EKONOMI YUNANI**

***(GEORGE PAPANDREOU'S AUSTERITY MEASURE POLICIES  
IN FACING THE GREECE'S ECONOMIC CRISIS)***

**SKRIPSI**

oleh

**Selviana Agustin  
NIM 060910101203**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2012**



**KEBIJAKAN PENGETATAN ANGGARAN  
GEORGE PAPANDREOU DALAM MENGHADAPI  
KRISIS EKONOMI YUNANI**

***(GEORGE PAPANDREOU'S AUSTERITY MEASURES POLICIES  
IN FACING THE GREECE'S ECONOMIC CRISIS)***

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Selviana Agustin  
NIM 060910101203**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2012**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Hartati Toming dan Ayahanda Aris Joko Sugito tercinta, yang selalu memberikan doa dalam setiap langkah dan kasih sayangnya;
2. Kakak perempuan terkasihku Deasy Liana Susanti dan Angel Huang;
3. Abangku tercinta Dion Lukito dan Rizky Hardian;
4. Almarhum dan almarhumah nenek dan kakek yang selalu aku rindukan;
5. Sahabat-sahabatku tercinta Diah Rawinka, Ayu Widarini, Elok Hidayah, Alez Kurniawan, Andi Sugiono, yang terus-menerus memberikan dukungan dan semangat;
6. Andy Nusa Putra yang telah membagikan ilmunya dan memberikan dukungan;
7. Para pengajar sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi, yang telah membimbingku dengan penuh kesabaran;
8. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;

## MOTTO

Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain) dan hanyalah kepada Tuhanmulah engkau berharap.\*

Unsur utama dalam pembentukan suatu bangsa adalah *le desir de'etre ensemble*(keinginan untuk bersatu)<sup>†</sup>

---

\* Q.S Al-Insyirah: 6-8 dalam Kitab Suci Al-Qur'an

<sup>†</sup>Ernest Renan dalam Dewi Yuliati, *Menyibak Fajar Nasionalisme Indonesia*, dalam <http://staf.undip.ac.id/sastra/dewiyuliati/2009/11/23/2>, diakses pada 2 Februari 2012

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Selviana Agustin

NIM : 060910101203

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Kebijakan Pengetatan Anggaran George Papandreou Dalam Mengatasi Krisis Ekonomi Yunani” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 14 Februari 2012

Yang menyatakan,

Selviana Agustin

NIM. 060910101203

**SKRIPSI**

**KEBIJAKAN PENGETATAN ANGGARAN GEORGE PAPANDREOU  
DALAM MENGATASI KRISIS EKONOMI YUNANI**

Oleh

Selviana Agustin

NIM. 060910101203

Dosen Pembimbing Utama : Dra. Sri Yuniati, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Heri Alfian, S.Sos., M.Si

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Kebijakan Pengetatan Anggaran George Papandreou Dalam Menghadapi Krisis Ekonomi Yunani” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Jumat, 24 Februari 2012

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji:  
Ketua,

Drs. Supriyadi, M.Si  
NIP. 195803171985031003

Anggota I,

Anggota II,

Dra. Sri Yuniati, M.Si  
NIP. 196305261989022001

Heri Alfian, S.Sos., M.Si  
NIP.198008222005011002

Anggota III,

Anggota IV,

Drs. Djoko Susilo, M.Si  
NIP. 195908311989021001

Suyani Indriastuti, S.Sos., M.Si  
NIP. 197701052008012013

Mengesahkan  
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A  
NIP 195207271981031003

## ABSTRAKSI

Krisis finansial yang melanda belahan bumi Amerika Serikat di penghujung tahun 2007 akibat kasus *subprime mortgage* memberikan efek domino bagi tata perekonomian dunia. Adanya saling ketergantungan antar negara membuat efek dari krisis ini menjalar ke belahan bumi Eropa, termasuk Yunani di dalamnya. Keterlibatan Uni Eropa dalam meminjamkan dana ke perusahaan-perusahaan asuransi Amerika Serikat yang pada akhirnya mengalami kredit macet akibat hancurnya sektor bisnis properti, menjadi awal goyahnya perekonomian Yunani. Kosongnya cadangan kas di bank-bank Uni Eropa akibat dana kredit macet membuat Yunani kesulitan mendapatkan dana bantuan untuk menopang perekonomiannya yang sedang mengalami defisit hingga 12,7%, angka yang sangat jauh dari target maksimal defisit sebagai syarat keanggotaan Uni Eropa. Struktur perekonomian yang terbiasa bergantung pada pinjaman luar negeri bukan pada sektor industri, membuat Yunani sulit bangkit ketika krisis global menghantamnya. Yunani pun terdesak untuk segera mengambil langkah kebijakan penyelamatan perekonomiannya dari status *default* (gagal bayar hutang). Untuk melakukan penyelamatan tersebut, George Papandreou mengambil langkah kebijakan pengetatan anggaran yang dilaksanakan dalam kurun waktu 2011-2015, dengan target defisit Yunani menurun hingga 3%. Dalam pengambilan kebijakan ini, George Papandreou mempertimbangkan dua faktor yakni *internal setting* dan *eksternal setting*. Tingkat GDP yang semakin menurun dari tahun 2007 dan hutang luar negeri yang membengkak (faktor internal) dan tuntutan negara investor serta desakan troika (faktor eksternal) membuat George Papandreou menjalankan kebijakan pengetatan anggaran. Berdasarkan data OECD 2011, Yunani telah mampu membuktikan perbaikan ekonominya dengan mencapai angka defisit 8,6% dari GDP dan diharapkan mampu ditekan lagi sampai angka 3% pada 2015 nanti.

**Kata Kunci:** kebijakan pengetatan anggaran, belanja negara, privatisasi, troika (IMF, Uni Eropa, Bank Sentral Eropa)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Allah Swt. atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kebijakan Pengetatan Anggaran George Papandreou Dalam Mengatasi Krisis Ekonomi Yunani”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Ibu Dra. Sri Yunaiati, M.Si, selaku Dosen Pembimbing I, yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, saran, kritik, serta pengarahan yang sangat berguna bagi penulis dalam perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini;
2. Bapak Heri Alfian, S.Sos, M.Si, selaku Dosen Pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan, masukan dan saran yang sangat berguna bagi penulis dalam penyelesaian skripsi ini;
3. Bapak Drs. Bagus Sigit Sunarko, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Akademik;
4. Bapak Drs. Supriyadi M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional;
5. Bapak Drs. Agung Purwanto, M.Si., selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional;
6. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
7. Segenap Dosen dan Civitas Akademika dalam lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember, khususnya Jurusan Ilmu Hubungan Internasional;
8. Ayah dan Ibu terkasih serta seluruh keluarga besarku, terima kasih untuk segala dukungan, perhatian, dan kasih sayang selama ini;

9. Sahabat-sahabat terbaikku (Diah Rawinka, Ayu Widarini, Alez Kurniawan, dan Elok Hidayah);
10. Teman-teman seperjuangan HI'06;
11. Rekan-rekan kerjaku di graPARI Telkomsel Jember ( Papi Afunk, Angelz Tsel, driver-driver Tsel serta ISS) yang selalu memberikan semangat dalam manajemen waktu dan diri antara pekerjaan dan studi;
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan di dalam pembuatan skripsi ini. Apabila ditemukan kesalahan-kesalahan dalam penulisan kali ini sehingga dapat merugikan pihak-pihak tertentu baik secara langsung maupun tidak langsung, dengan tulus hati penulis mohon maaf. Oleh karena itu, kritik dan saran senantiasa diharapkan penulis untuk perbaikan dalam penulisan karya ilmiah ini. Akhir kata, semoga karya ilmiah dalam bentuk skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan khasanah ilmu pengetahuan.

Jember, 14 Februari 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>ABSTRAKSI</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Ruang Lingkup Pembahasan</b> .....	6
1.2.1 Batasan Materi .....	6
1.2.1 Batasan Waktu .....	7
<b>1.3 Perumusan Masalah</b> .....	7
<b>1.4 Kerangka Pemikiran</b> .....	8
<b>1.5 Hipotesis</b> .....	15
<b>1.6 Metode Penelitian</b> .....	16
1.6.1 Metode Pengumpulan Data .....	16
1.6.2 Metode Analisis Data .....	17
<b>1.7 Pendekatan</b> .....	17
<b>1.8 Sistematika Penulisan</b> .....	19
<b>BAB 2. GAMBARAN UMUM YUNANI</b> .....	21
<b>2.1 Yunani Dalam Keanggotaan Uni Eropa</b> .....	21

<b>2.2 Kondisi Politik Yunani</b> .....	22
2.2.1 Terpilihnya George Papandreou Sebagai Perdana Menteri Yunani 2009.....	23
2.2.2 Pemerintahan Yunani di Bawah Kepemimpinan George Papandreou .....	25
<b>2.3 Kondisi Perekonomian Yunani</b> .....	27
<b>BAB 3. KRISIS EKONOMI YUNANI</b> .....	36
<b>3.1 Awal Mula Terjadinya Krisis Ekonomi di Yunani</b> .....	36
<b>3.2 Faktor Penyebab Krisis Ekonomi Yunani</b> .....	39
3.2.1 Struktur Perekonomian Berbasis Hutang .....	40
3.2.2 Persoalan Ketidakpastian Dalam Negeri .....	41
3.2.3 Moral Politisi yang Buruk.....	43
3.2.4 Tingkat Korupsi Tinggi .....	44
<b>3.3 Kebijakan Pengetatan Anggaran</b> ( <i>Austerity Measure Policies</i> ).....	45
<b>BAB 4. ALASAN GEORGE PAPANDREOU MENETAPKAN</b> <b>KEBIJAKAN PENGETATAN ANGGARAN</b> .....	56
<b>4.1 Faktor Internal</b> .....	62
4.1.1 Krisis Ekonomi Dalam Negeri.....	62
4.1.2 Struktur Perekonomian Berdasar Hutang .....	69
<b>4.2 Faktor Eksternal</b> .....	71
4.2.1 Krisis Global .....	71
4.2.2 Tuntutan Jerman Sebagai Investor Terbesar.....	73
4.2.3 Desakan Troika .....	75
<b>BAB 5. KESIMPULAN</b> .....	84
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	85

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1.1 Bagan Negara “X” Sebagai Aktor Dalam Situasi.....	12
2.1 Grafik Pertumbuhan GDP Yunani 2009 .....	29
2.2 Grafik Pertumbuhan Nyata <i>Gross Domestic Product</i> (GDP) Yunani, Uni Eropa, OECD Tahun 2001-2009 .....	30
2.3 Komponen-komponen <i>Gross Domestic Product</i> (GDP) Yunani Tahun 2001-2009.....	32
2.4 Perkembangan Lapangan Kerja dan Tingkat Pengangguran di Yunani Tahun 2001-2009.....	33
2.5 Perkembangan Ekspor dan Pasar Yunani Tahun 2001-2009.....	34
4.1 Grafik Pertumbuhan Ekonomi Yunani Tahun 2007-2011 .....	64
4.2 Grafik Stok Utang Negara Uni Eropa 2007-2010 .....	69

## DAFTAR TABEL

	Halaman
2.1 Anggota Uni Eropa Hingga Tahun 2007.....	22
3.1 Sepuluh Kebijakan Pengetatan Anggaran di Yunani.....	46
3.2 Langkah-langkah Privatisasi Pemerintah Yunani 2011-2015.....	55
4.1 Data Ekonomi Dari Beberapa Negara Anggota Uni Eropa Tahun 2009.....	76
4.2 Greece: Demand, Output, and Prices 2011.....	82