



# **IMPLEMENTASI PANCASILA PADA MASA ORDE BARU**

**SKRIPSI**

Oleh

**Muh. Arif Candra Jaya**  
**NIM 070210302105**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH**  
**JURUSAN PENDIDIKAN ILMU PENGETAHUAN SOSIAL**  
**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN**  
**UNIVERSITAS JEMBER**  
**2012**



# **IMPLEMENTASI PANCASILA PADA MASA ORDE BARU**

## **SKRIPSI**

diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan  
Program Strata Satu (S1) pada Program Studi Pendidikan Sejarah  
dan untuk mencapai gelar sarjana pendidikan

Oleh

**Muh. Arif Candra Jaya**  
**NIM 070210302105**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH**  
**JURUSAN PENDIDIKAN ILMU PENGETAHUAN SOSIAL**  
**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN**  
**UNIVERSITAS JEMBER**  
**2012**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Yulistyaningsih dan ayahanda Abu Samsun tercinta, yang telah mendoakan dan telah memberi kasih sayang serta pengorbanan selama ini;
2. Kakak dan adikku tercinta Agus Sonif Fahamsyah dan Ahmad Syahroni yang telah memotivasi saya dalam mencari ilmu;
3. Guru-guruku sejak SD sampai PT terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran dan keikhlasan;
4. Almamater Program Studi Pendidikan Sejarah jurusan Pendidikan ilmu Pengetahuan Sosial Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember.

## **MOTTO**

“Dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara manusia  
supaya kamu menetapkan dengan adil”\*)  
(An-Nisa’58)

---

\*) Rasjid,. 2010. *Fikih Islam*. Bandung: Sinar Baru Algensindo

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Muh. Arif Candra Jaya

NIM : 070210302105

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Implementasi Pancasila pada Masa Orde Baru” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan subansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar

Jember, 15 Mei 2012

Yang menyatakan,

Muh. Arif Candra Jaya  
NIM 070210302105

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PANCASILA PADA MASA ORDE BARU**

Oleh

**Muh. Arif Candra Jaya**  
**NIM 070210302105**

Pembimbing

**Dosen Pembimbing I : Drs. Budiyo. M.Si.**

**Dosen Pembimbing II : Drs. Sumarjono. M.Si.**

## **PENGESAHAN**

Skripsi berjudul “Implementasi Pancasila Pada Masa Orde Baru” telah diuji dan disahkan oleh Program Studi Pendidikan Sejarah Jurusan Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember pada:

hari, tanggal : Selasa, 15 Mei 2012

tempat : Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember

### **Tim Penguji:**

Ketua

Sekretaris

Drs. Kayan Swastika, M.Si  
NIP: 19670210 200212 1 002

Drs. Sumarjono, M.Si  
NIP: 19580823 198702 1 001

Anggota I,

Anggota II,

Drs. Marjono, M.Hum  
NIP: 19600422 198802 1 001

Drs. Budiyo, M.Si  
NIP: 19570702 198601 1 001

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan

Drs. H. Imam Muchtar, S.H, M.Hum  
NIP 19540712 198003 1 005

## RINGKASAN

**Implementasi Pancasila Pada Masa Orde Baru;** Muhammad Arif Candra Jaya, 070210302105; 2012: xiii ± 97 halaman; Program Studi Pendidikan Sejarah Jurusan Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember.

Pancasila merupakan hasil kristalisasi dari nilai budaya bangsa Indonesia yang sudah ada sejak masa pra-sejarah. Kemudian di konstitusionalisasikan pada sidang BPUPKI tanggal 1 Juni 1945, dan selanjutnya dijadikan dasar negara yang tertuang dalam pembukaan UUD 1945. Pada masa Orde Baru, pemerintah bertekad menjaga Pancasila, dengan cara melaksanakan pemerintahan secara murni dan konsekuen berdasarkan Pancasila dan UUD 1945, sehingga cita-cita masyarakat adil dan makmur dapat terwujud. Untuk mewujudkan cita-cita tersebut, pemerintah perlu mengeluarkan kebijakan baik dalam bidang ekonomi, politik, sosial dan budaya.

Rumusan masalah yang diangkat dalam penelitian adalah; 1) Bagaimana hakekat Pancasila sebagai dasar negara dalam pelaksanaan pemerintahan?, 2) Bagaimana implementasi Pancasila sebagai dasar negara dalam bidang politik?, 3) Apa dampak dari kebijakan politik pemerintah Orde Baru terhadap masyarakat Indonesia?. Sedangkan tujuan penelitian antara lain; 1) Mengetahui dan memahami arti Pancasila sebagai dasar negara, falsafah negara dan ideologi negara; 2) Dapat menganalisis implementasi Pancasila pada masa Orde Baru; 3) Dapat mengetahui dampak pemerintahan Orde Baru dalam menjalankan pemerintahannya. manfaat dari penelitian ini antara lain: 1) Mengetahui bagaimana Orde Baru menjalankan pemerintahannya; 2) Mengetahui dampak yang diakibatkan pemerintahan Orde Baru; 3) Menambah pengetahuan dan wawasan tentang nilai-nilai dan makna dari Pancasila; 4) Menumbuhkan jiwa nasionalisme; 5) Dapat membentengi diri dari pemikiran radikal.



Metode penelitian menggunakan metode sejarah dengan pendekatan politik, yang dilakukan dengan empat tahapan, tahap pertama heuristik atau pengumpulan sumber, tahap kedua penyeleksian dan pengujian sumber yang disebut dengan kritik, tahap ketiga interpretasi yaitu penafsiran dari sumber-sumber yang didapat dan tahap keempat menyajikan penelitian dalam bentuk tulisan atau historiografi.

Kesimpulan, Pancasila sebagai hasil kristalisasi dari nilai-nilai kebudayaan bangsa Indonesia, terus di kembangkan eksistensinya pada masa Orde Baru dengan menerapkan pemeritahan secara murni dan konsekuen. Tekad Orde Baru dalam mempertahankan eksistensi Pancasila diwujudkan dalam bentuk sistem pemerintahan yang menjunjung tinggi asas kekeluargaan dan gotong royong, yaitu sistem demokrasi Pancasila. Demokrasi Pancasila di wujudkan dengan melakukan penyederhanaan partai politik menjadi tiga parati yaitu PDI, PPP, dan Golkar. Selain itu pemerintah Orde Baru juga megeluarkan kebijakan mengenai asas tunggal Pancasila, Asas tunggal Pancasila dikeluarkan agar seluruh organisasi masyarakat dan partai politik menggunakan Pancasila sebagai satu-satunya asas.

Pemerintahan Orde Baru juga menempatkan militer dalam bidang sosial politik. Keterlibatan militer dalam ranah politik, semata-mata untuk menjaga kemurnian Pancasila sebagai dasar Negara Indonesia. Namun dalam perkembangannya pemerintah Orde Baru dalam implementasinya masih jauh dengan nilai-nilai Pancasila. Sehingga memiliki dampak yang sangat merugikan masyarakat, dampak tersebut antara lain; adanya KKN (korupsi, kolusi, dan nepotisme), penegakan hukum lemah, hilangnya potensi demokrasi, dan terjadi kesenjangan yang sangat kuat antara daerah dengan pusat. Saran bagi semua para pemimpin baik dalam pemerintahan maupun non pemerintahan, jadilah orang yang amanah, bijaksana dan adil dan marilah wujudkan kembali nilai-nilai Pancasila, sehingga bangsa Indonesia akan menjadi bangsa yang besar, bermartabat dan bangsa yang menjunjung nilai-nilai kepribadian bangsa.

## **PRAKATA**

Puji Syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Pancasila Pada Masa Orde Baru”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata Satu (SI) pada Program Studi Pendidikan Sejarah Jurusan Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember.

Penyusunan Skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Drs. Moh. Hasan, M.Sc, Ph.D, selaku Rektor Universitas Jember
2. Drs. H. Imam Muchtar, S.H., M.Hum., selaku Dekan FKIP Universitas Jember
3. Drs. Sumarjono, M.Si, selaku Ketua Jurusan pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial sekaligus Dosen Pembimbing II, yang telah tulus Ikhlas memberikan petunjuk, nasehat, bimbingan dan arahnya dalam penulisan skripsi ini;
4. Drs. Kayan Swastika. M.Si, selaku Ketua Program Studi Pendidikan Sejarah sekaligus Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing selama menjadi mahasiswa;
5. Drs. Budiyo. M.Si, selaku Dosen Pembimbing I, yang telah tulus Ikhlas memberikan petunjuk, nasehat, bimbingan dan arahnya dalam penulisan skripsi ini;
6. Kekasihku tercinta Faradila yang telah memberi motivasi dan menemani baik suka ataupun duka.
7. Sahabat-sahabatku Sugeng, Onny, Retno, Evi, Ika Khafidiana P, Entong, Dini, Ari, Fatur, Andri, Wahyu yang telah memberi motivasi dan waktu untuk berbagi baik suka ataupun duka
8. Semua teman-teman sejarah 2007 yang tidak bisa disebutkan satu per satu, terimakasih untuk dorongan dan semangatnya.

9. Semua pihak yang telah membantu baik tenaga maupun pikiran demi terselenggaranya skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Besar harapan penulis bila segenap pembaca memberikan kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan penulisan selanjutnya. Penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak amin.

Jember, Mei 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBING SKRIPSI .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN RINGKASAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>PRAKATA .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Permasalahan .....	1
1.2 Penegasan Pengertian Judul .....	6
1.3 Ruang Lingkup .....	6
1.4 Rumusan Masalah .....	7
1.5 Tujuan Penelitian .....	7
1.6 Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>17</b>
<b>BAB 4. PENGERTIAN, SEJARAH DAN FUNGSI PANCASILA .....</b>	<b>20</b>
4.1 Pengertian Pancasila .....	20
4.2 Sejarah Perumusan Pancasila .....	21
4.3 Fungsi Pancasila .....	24
4.4 Hakekat Pengertian Sila-sila Pancasila .....	27

<b>BAB 5. IMPLEMENTASI PANCASILA SEBAGAI DASAR NEGARA</b>	
<b>DALAM BIDANG POLITIK .....</b>	<b>31</b>
5.1 Suasana Politik Pra Orde Baru .....	31
5.2 Pandangan Soeharto Tentang Pancasila. ....	34
5.3 Pemikiran Soeharto Tentang Kekuasaan .....	35
5.4 Kebijakan Orde Baru dalam Bidang Politik .....	38
5.4.1 Kebijakan Tahun 1966-1971.....	38
5.4.2 Kebijakan Tahun 1972-1977.....	40
5.4.3 Kebijakan Tahun 1978-1982.....	42
5.4.4 Kebijakan Tahun 1982-1988.....	44
5.4.5 Kebijakan Tahun 1988-1997 .....	49
5.5 Implementasi Kebijakan dilihat dari Hakekat Pancasila sebagai Dasar Negara .....	51
5.5 Dampak Kebijakan Orde Baru.....	59
<b>BAB 6. PENUTUP .....</b>	<b>63</b>
6.1 Kesimpulan .....	63
6.2 Saran .....	65
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>66</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>69</b>

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>A.</b>	<b>MATRIKS PENELITIAN .....</b>	<b>69</b>
<b>B.</b>	<b>DAFTAR SINGKATAN .....</b>	<b>70</b>
<b>C.</b>	<b>UNDANG-UNDANG DASAR 1945 .....</b>	<b>71</b>
<b>D.</b>	<b>TAP MPRS No.IX/MPRS/1966 .....</b>	<b>72</b>
<b>E.</b>	<b>TAP MPRS No. XX/MPRS/1966 .....</b>	<b>75</b>
<b>F.</b>	<b>TAP MPRS No. II/MPR1978 .....</b>	<b>89</b>