



**KEPUTUSAN INDONESIA MENGELUARKAN MORATORIUM
TENAGA KERJA INDONESIA KE ARAB SAUDI**

***(INDONESIA'S DECISION TO TERMINATE LABOR EXPORT TO
SAUDI ARABIA)***

SKRIPSI

oleh

**YUDHI BAMBANG M
NIM 070910101113**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2012



**KEPUTUSAN INDONESIA MENGELUARKAN MORATORIUM
TENAGA KERJA INDONESIA KE ARAB SAUDI**

***(INDONESIA'S DECISION TO TERMINATE LABOR EXPORT TO
SAUDI ARABIA)***

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan
Program Studi Hubungan Internasional (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

YUDHI BAMBANG M

NIM 070910101113

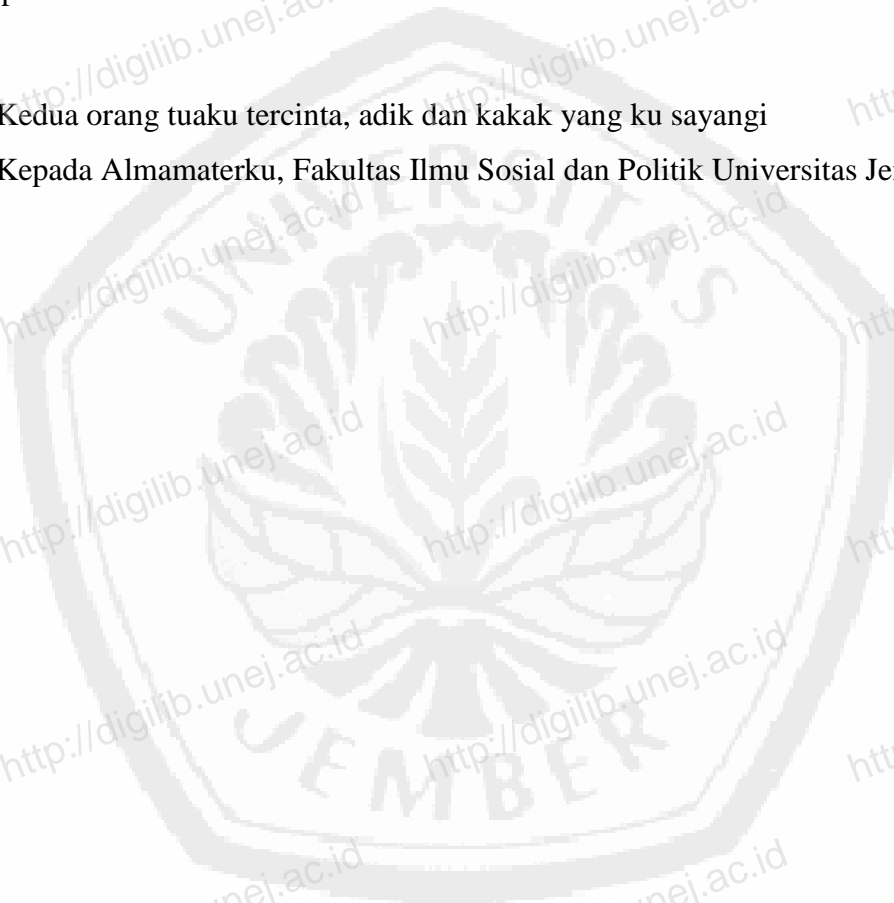
**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2012

PERSEMBAHAN

Dengan mengucap syukur kepada Allah SWT dan Basmallah, karya sederhana ini
aku persembahkan untuk:

1. Kedua orang tuaku tercinta, adik dan kakak yang ku sayangi
2. Kepada Almamaterku, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Jember



MOTTO

“Alasan kenapa seseorang tak pernah meraih cita-citanya adalah karena dia tak mendefinisikannya, tak mempelajarinya, dan tak pernah serius berkeyakinan bahwa cita-citanya itu dapat dicapai”*)

(Dr Denis Waitley)

“Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah.”**)

(Thomas Alva Edison)

”If Education is expensive, try ignorance”

(English First)

* <http://tersingelisasi.blogspot.com/2012/02/motto-hidup-kumpullan-motto-untuk.html> [02 Juni 2012]

** *Ibid.*

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yudhi Bambang M

NIM : 070910101113

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “Keputusan Indonesia Mengeluarkan Moratorium Tenaga Kerja Indonesia ke Arab Saudi (*Indonesia’s Decision to Terminate Labor Export to Saudi Arabia*)” ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya, serta belum diajukan pada institusi manapun. Karya ini juga bukan merupakan hasil plagiasi. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya, sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, tanpa ada tekanan atau paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 04 Juni 2012

Yang Menyatakan

Yudhi Bambang M

NIM: 070910101113

SKRIPSI

**KEPUTUSAN INDONESIA MENGELUARKAN MORATORIUM TENAGA
KERJA INDONESIA KE ARAB SAUDI**



Oleh

Yudhi Bambang M
NIM 070910101113

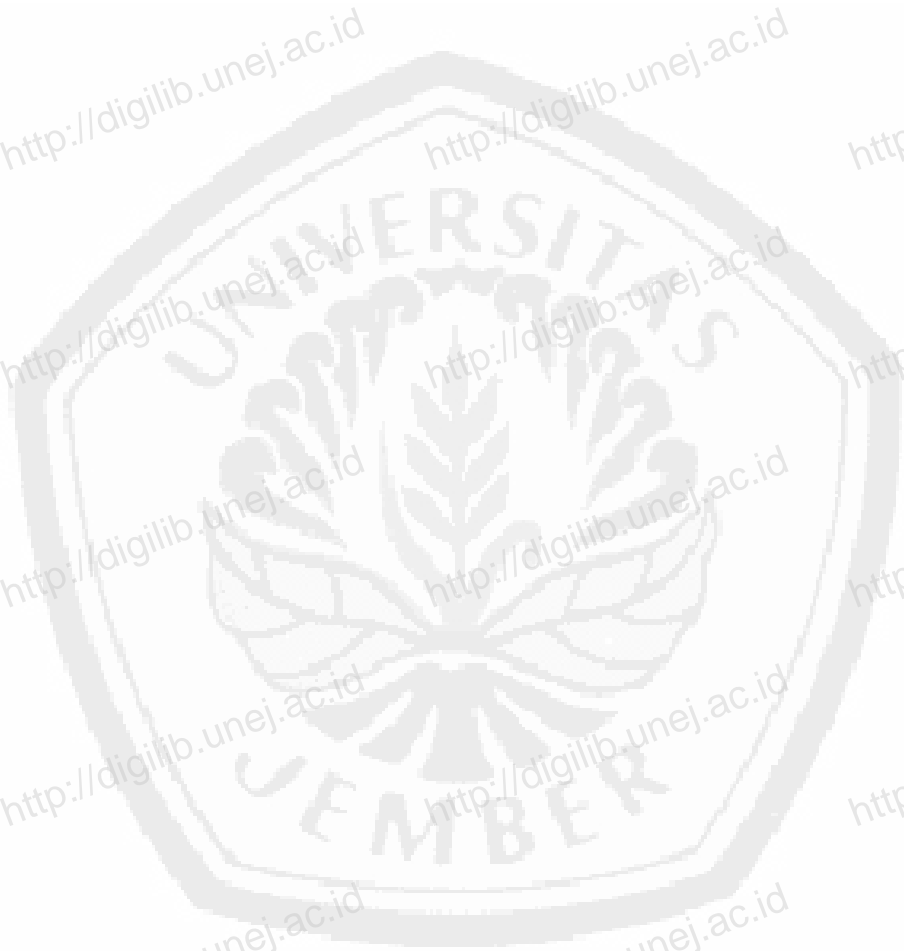
Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama

: Dra. Sri Yuniati, M.Si

Dosen Pembimbing Pendamping

: Drs. Alfian Djamil, M.Si



Yudhi Bambang M

Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
Universitas Jember

ABSTRACT

The Phenomena of Indonesian workers migration to go abroad is trending in the past few years. With little opportunity to get jobs in domestic parralel with the increasing of expenses forced many Indonesian workers to seek job to other countries as Domestic Workers in Saudi Arabia. The occurance of violence, sexual harrassment towards these workers is not protected by a certain constraint of law. This fact pushed the Government of Indonesia to issue the termination of labor export to Saudi Arabia. This research tries to analyze the factors that influence the Goverment of Indonesia to terminate labor export of domestic workers to Saudi Arabia, in the cause to know why the decision is made by the goverment.

Keywords: Migration, Labor Export, Domestic workers,

PRAKATA

Puji syukur terpanjatkan ke hadirat Allah SWT, dengan rahmat dan bimbingan-NYA akhirnya penulis dapat menyusun karya tulis dengan judul "Keputusan Indonesia Mengeluarkan Moratorium Tenaga Kerja Indonesia ke Arab Saudi" dan menyelesaikannya dengan baik. Karya tulis ini merupakan syarat untuk memperoleh gelar Strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu tersusunya karya tulis ini, kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Drs. Supriyadi, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional.
3. Drs. Agung Purwanto, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional.
4. Dra. Sri Yuniati, M.Si selaku dosen pembimbing I dalam penulisan skripsi ini, yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan pencerahan yang sangat berguna bagi penulis dalam penyusunan dan penyempurnaan skripsi ini.
5. Drs. Alfian Jamil, M.Si selaku dosen pembimbing II dalam penulisan skripsi ini, yang telah memberikan bimbingan dengan sabar serta memberikan pencerahan sehingga tulisan ini bisa selesai dengan baik.
6. Tim Penguji dan seluruh Dosen serta Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember tempat penulis menimba ilmu selama ini.
7. Kedua Orang tuaku, Mardjan Karsatama dan Yoyoh Rohati yang telah mencurahkan seluruh cinta dan kasih sayang kepadaku dan membesarkanku sampai dewasa kini.

8. Abangku Yona Isbadillah dan adik perempuanku Karisma Rachmawati, yang telah memberikan bantuan, semangat dan dukungannya kepada penulis.
9. Kepada teman seperjuanganku Rendy, Puput, Dyah, Rika dan Mahendra tempat berbagi kebahagiaan, kegilaan, kesedihan bersama dan pemberi semangat penulis dalam penyelesaian skripsi ini. Sahabat-sahabat seperjuanganku yang selalu bersama sejak awal masa kuliah.
10. Teman-teman HI angkatan 2007, kawan di mana bersama-sama memulai babak baru di jenjang perkuliahan yang telah memberikan motivasi kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini Terima kasih pula atas pengalaman dan kebersamaannya selama ini.
11. Kepada semua pihak yang belum disebutkan, terima kasih atas segala bantuannya kepada penulis. Jasa dan bantuan yang kalian berikan kepada penulis sangat berarti dan tidak akan terlupakan.

Karya sederhana ini belumlah sempurna sehingga penulis membuka diri terhadap teliti dan koreksi. Semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kemajuan bangsa, khususnya Ilmu Hubungan Internasional yang selalu penulis banggakan.

Jember, Juni 2012

Penulis

DAFTAR ISI

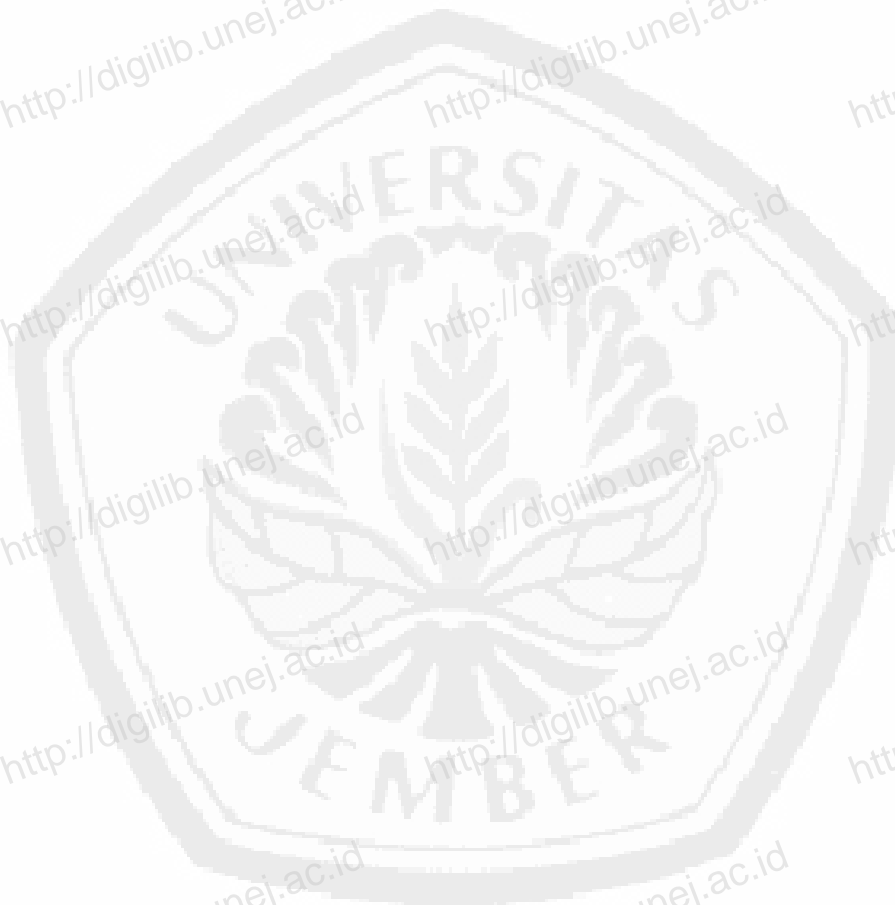
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
ABSTRACT	vii
PRAKATA	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
DAFTAR SINGKATAN	xv
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Ruang Lingkup Pembahasan	6
1.2.1 Batasan Materi	6
1.2.2 Batasan Waktu	6
1.3 Rumusan Masalah	7
1.4 Kerangka Pemikiran	7
1.5 Hipotesis	10
1.6 Metode Penelitian	11
1.6.1 Metode Pengumpulan Data	11
1.6.2 Metode Analisis Data	12
1.7 Sistematika Penulisan	13
BAB II. GAMBARAN UMUM TENAGA KERJA INDONESIA	14
2.1 Migrasi Tenaga Kerja Indonesia	14

2.2	Situasi Ketenagakerjaan di Indonesia	19
2.3	Mekanisme Pengiriman Tenaga Kerja Indonesia ke Luar Negeri	21
BAB III. TENAGA KERJA INDONESIA DI ARAB SAUDI		24
3.1	Pengiriman Tenaga Kerja Indonesia ke Arab Saudi	24
3.2	Permasalahan Umum yang Dihadapi Tenaga Kerja Indonesia Di Arab Saudi	28
3.3	Bentuk Pelanggaran Terhadap Tenaga Kerja Indonesia di Arab Saudi	29
3.3.1	Pelanggaran Berupa Kerja Paksa, Beban Kerja Berlebih dan Waktu Kerja Panjang	30
3.3.2	Pelanggaran Berupa Pembatasan Komunikasi dan Penahanan Dokumen	31
3.3.3	Pelanggaran Berupa Upah Tidak Dibayar dan Pemotongan Gaji	32
3.3.4	Pelanggaran Berupa Kekerasan Fisik, Psikologis dan Seksual	33
3.3.5	Pelanggaran Hak Asasi Manusia (HAM) Terhadap Tenaga Kerja Indonesia di Arab Saudi	35
3.5	Kerangka Hukum Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia	37
3.4.1	Peraturan Pemerintah Indonesia Mengenai Kerangka Hukum Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia di Luar Negeri	38
3.4.2	Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2004 tentang Sistem Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia di Luar Negeri	40
3.4.3	Pembentukan Badan Nasional Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia (BNP2TKI)	42
3.4.4	Keputusan Menteri Tenaga Kerja dan Transmigrasi Nomor Kep.104A/MEN/2002 tentang Penempatan Tenaga Kerja Indonesia di Luar Negeri	44

3.5 Upaya Pemerintah Indonesia Dalam Melindungi Tenaga Kerja Indonesia di Arab Saudi	46
3.5.1 Pelayanan Konsulat Jenderal Republik Indonesia di Jeddah, Arab Saudi	46
3.5.2 Tindakan Pemerintah Indonesia	50
 BAB IV. FAKTOR-FAKTOR YANG MENDORONG PEMERINTAH INDONESIA MENGELUARKAN MORATORIUM TENAGA KERJA INDONESIA KE ARAB SAUDI.....	
4.1 Moratorium Tenaga Kerja Indonesia ke Arab Saudi	53
4.2 Faktor Eksternal yang Mendorong Keputusan Indonesia Mengeluarkan Moratorium Tenaga Kerja Indonesia ke Arab Saudi	56
4.2.1 Permasalahan Tenaga Kerja Indonesia di Arab Saudi Yang Tidak Kunjung Selesai	56
4.2.2 Hukuman Terhadap Ruyati Sebagai Faktor Pemicu (<i>Trigerring Factor</i>) Keluarnya Moratorium	59
4.2.3 Upaya Diplomasi Indonesia Melalui Moratorium Untuk Mendapatkan <i>Memorandum of Understanding</i> (MoU) Dengan Arab Saudi	63
4.3 Faktor Internal yang Mendorong Keputusan Indonesia Mengeluarkan Moratorium Tenaga Kerja Indonesia ke Arab Saudi	65
4.3.1 Pembenaan Total Sistem Perlindungan dan Penempatan Tenaga Kerja Indonesia	65
4.3.2 Desakan dari Dewan Perwakilan Rakyat kepada Pemerintah Indonesia untuk Memberlakukan Moratorium Tenaga Kerja Indonesia ke Arab Saudi	70

4.3.3 Desakan dari Lembaga Swadaya Masyarakat dan Majelis

Ulama Indonesia	72
BAB V. KESIMPULAN	79
DAFTAR PUSTAKA	81
LAMPIRAN	86



DAFTAR TABEL

	Halaman
2.1 Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Berdasarkan Negara Tujuan Tahun 2007-2009	17
2.2 Upah Minimum Regional Propinsi tahun 2007-2009	23
3.1 Penempatan Tenaga Kerja Indonesia ke Arab Saudi Menurut Sektor Pekerjaan Tahun 2007-2009	25
3.2 Perkembangan Penempatan Tenaga Kerja Indonesia ke Arab Saudi Menurut Jenis Kelamin Tahun 2007-2009	26
3.3 Remitansi Tenaga Kerja Indonesia Negara Tujuan Arab Saudi Tahun 2010-2011	27
4.1 Perbandingan Permasalahan Tenaga Kerja Indonesia di Arab Saudi Tahun 2007-2009	56
4.2 Data Kekerasan Terhadap Buruh Migran Indonesia di Arab Saudi Tahun 2008	57

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A. MORATORIUM TKI DOMESTIC WORKER ke Arab Saudi	87
B. UNDANG-UNDANG NO.39 TAHUN 2004 tentang Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia di Luar Negeri	89



DAFTAR SINGKATAN

AKAD	: Angkatan Kerja Antar Daerah
AKAN	: Angkatan Kerja Antar Negara
BNP2TKI	: Badan Nasional Penempatan dan Perlindungan TKI
BP2TKI	: Balai Pelayanan TKI
DPR-RI	: Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia
HAM	: Hak Asasi Manusia
LSM	: Lembaga Swadaya Masyarakat
KBRI	: Kedutaan Besar Republik Indonesia
KJRI	: Konsulat Jenderal Republik Indonesia
MoU	: Memorandum of Understanding
PRT	: Pembantu Rumah Tangga
PJTKI	: Pengerah Jasa Tenaga Kerja Indonesia
PPTKIS	: Perusahaan Penyelenggara TKI Swasta
TKI	: Tenaga Kerja Indonesia
TKW	: Tenaga Kerja Wanita
UU	: Undang-Undang