



**Implikasi Pemilu Sudan Tahun 2010 terhadap Legitimasi  
Pemerintahan Omar Hassan Al-Bashir**

**SKRIPSI**

Oleh:

**Kartika Wulandari  
NIM 060910101163**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2011**



**Implikasi Pemilu Sudan Tahun 2010 terhadap Legitimasi  
Pemerintahan Omar Hassan Al-Bashir**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk  
menyelesaikan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh:  
**Kartika Wulandari**  
**NIM 060910101163**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS JEMBER**

**2011**

## PERSEMBAHAN

Karya ini ku persembahkan kepada:

*Allah SWT, tempat ku berlindung dan kembali..*

*Rasulullah SAW, penuntun umat dan tauladan,*

*Ibunda tercinta Lina Rochyani, yang telah memberi segala pengorbanan dan peluh yang tak henti mengalir bagi kami anak-anak mu, perjuangan mu telah memberikan arti yang begitu berharga untukku;*

*Ayahanda ku, Kasnam Samiaji yang tetap sabar memberi nasehat;*

*Kakak-kakaku, Rachmadi Kurniawan, Bahyu Seto A, Yayuk Endarwati yang telah menjadi kakak yang hebat. Adikku Indah Wulansari, yang membuat ku berusaha menjadi kakak terbaik;*

*Malaiikat-malaiikat kecil dalam keluarga ini, Amelinda Rachmarwati dan Citrapata Cahya, yang selalu memberi keceriaan dan sumber inspirasi spirit ku;*

*My Beloved, Yusuf Adi Pamungkas, yang selalu memberi dukungan dan semangat, terima kasih atas segala kasih sayang dan kesabaran yang membuat ku banyak belajar... 사랑해*

## MOTO

*“Rasa sakit dalam perjuangan hanya kita rasakan sementara, bisa semenit, sehari, sebulan atau bahkan setahun. Namun ketika kita menyerah, maka rasa sakit itu akan bertahan selamanya” (Penulis)*

*"Everybody can be great because everybody can serve."\**

*(Martin Luther King, Jr.)*

---

\*Dikutip dari <http://www.nationalservice.gov/about/volunteering/index.asp>

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Implikasi Pemilu Sudan Tahun 2010 terhadap Legitimasi Pemerintahan Omar Hassan Al-Bashir” telah diuji dan disahkan pada :

Hari, Tanggal : 24 Oktober 2011

Waktu : 09.00 WIB

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

### Tim Penguji :

Ketua,

Dra. Sri Yuniati, M.Si  
NIP 0198305261989022001

Sekretaris I,

Sekretaris II,

Drs. M. Nur Hasan, M. Hum  
NIP 19504231987021001

Drs. Supriyadi, M.Si  
NIP. 195803171985031003

Anggota I,

Anggota II,

Drs. Djoko Susilo, M.Si  
NIP 19590831198921001

Suyani Indriastuti, S.Sos, M.Si  
NIP. 197701052008012013

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA  
NIP. 19520727 198103 1 003

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : KARTIKA WULANDARI

NIM : 060910101163

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “Implikasi Pemilu Sudan Tahun 2010 Terhadap Legitimasi Pemerintahan Omar Hassan Al-Bashir” ini benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun. Karya tulis ini juga bukan merupakan hasil jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, tanpa ada tekanan atau paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 25 Oktober 2011

Yang menyatakan,

Kartika Wulandari  
NIM 060910101163

# **SKRIPSI**

## **Implikasi Pemilu Sudan Tahun 2010 terhadap Legitimasi Pemerintahan Omar Hassan Al-Bashir**

Oleh:

Kartika Wulandari  
NIM 060910101163

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. M. Nur Hasan,M.Hum

Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Supriadi,M.Si

**Kartika Wulandari**

Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,  
Universitas Jember

**ABSTRAK**

Sudan merupakan negara dengan wilayah terbesar di Afrika Barat. Negara ini dalam sejarahnya telah mengalami konflik internal yang mengancam integrasi bangsa. Konflik yang terjadi antara pihak pemberontak *Sudan People Liberation Movement* (SPLM) di Selatan dengan Pemerintah Sudan telah menyulut perang saudara dan membawa Sudan kedalam konflik berkepanjangan. Gejolak konflik kembali terjadi saat konflik berkejolak di Darfur, Sudan Barat. Konflik yang terjadi di Sudan membuat Presiden Bashir mengalami krisis legitimasi. Pada tahun 2005, pihak SPLM dan Pemerintah Sudan dibawah komando Presiden Al-Bashir, mengadakan pertemuan di Naivasha, Kenya, untuk membahas perdamaian antara kedua pihak. Perjanjian tersebut menghasilkan kesepakatan bersama yakni *Comprehensive Peace Agreement* (CPA) yang mengakhiri konflik antara Sudan Utara dan Selatan. Dalam CPA terdapat dua poin utama yakni Pemilu dan Referendum bagi Sudan Selatan. Pemilu kali ini merupakan kesempatan bagi Presiden Bashir untuk mampu memperbaiki legitimasi yang sempat melemah. Oleh karena itulah, Presiden Bashir serta NCP berupaya untuk menggunakan berbagai cara agar dapat terpilih kembali pada pemilu kali ini. Pemilu yang digelar mulai tanggal 11-15 April 2010 pada akhirnya dimenangkan oleh Presiden Bashir serta NCP ditingkatkan parlemen Sudan.

**Kata kunci:** Pemilu, Presiden Bashir, Legitimasi.



## **PRAKATA**

Alhamdulillah, segala puji kepada Allah SWT yang telah memberikan nikmat serta hidayah-Nya sehingga penulis berhasil menyelesaikan skripsi dengan judul “IMPLIKASI PEMILU SUDAN TAHUN 2010 TERHADAP LEGITIMASI PEMERINTAHAN OMAR HASAN AL-BASHIR”. Dalam karya tulis ini penulis mencoba menjelaskan tentang pemilu multipartai pertama Sudan tahun 2010 yang berimplikasi terhadap legitimasi pemerintahan Omar Hasan Al-Bashir.

Dalam setiap tahap penulisan skripsi ini, ada banyak pihak yang telah mendukung serta membantu penulis agar mampu mempersembahkan karya tulis terbaik. Segala kekurangan serta kelemahan dalam setiap proses menjadi sebuah tantangan yang harus diatasi, dan keberadaan mereka yang telah memberikan semangat serta arti tersendiri dalam penyusunan karya tulis ini. Untuk itulah penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Prof. Dr. Hari Yuswadi,MA, selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember; Bapak Drs. Supriyadi,M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional sekaligus Dosen pembimbing II. Terima kasih atas segala bimbingan, nasehat serta dukungan yang tiada henti kepada penulis; Bapak Drs. M. Nurhasan,M.Hum, selaku Dosen Pembimbing I yang penuh dengan kesabaran membimbing penulis untuk menyelesaikan skripsi ini; Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan kepada penulis selama belajar di jurusan ini; Pihak akademik, terutama Jeng Sri, yang telah memberikan pelayanan terbaik bagi mahasiswa Jurusan Ilmu Hubungan internasional;

Tak lupa penulis juga mengucapkan terima kasih kepada rekan-rekan dari Keluarga Besar Adinda Kost, mbak Ratna, Vita (Derek), Tanti, Phita, Pet terima kasih untuk semuanya. Kepada sahabat-sahabat terbaikku, Rizki Mahanani & Wahyu

Damayanti, terima kasih atas doa dan dukungan kalian serta kebersamaan yang telah mewarnai perjalanan kita di kota ini. Mas Rully ‘Anancuhi’ yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Keluarga Besar HMI Komisariat Fisipol dan KOHATI Cabang Jember, yang telah memberikan pelajaran berharga pada setiap kebersamaannya. Abang-abang dan mbak-mbak yang selalu memberikan nasehat dan dukungan serta kesempatan. Teman-teman HI’06, Alessandro, Sitra Fatus, Alviv Zunaida, Adis, Dobay, Tika, Tony dan seluruh teman angkatan yang tak mampu penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih atas kebersamaan serta pertemanan selama ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Diskusi serta pembahasan lebih jauh diharapkan dapat memberikan kritik dan saran yang bersifat membangun demi perbaikan di masa yang akan datang. Semoga karya sederhana ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Jember, Oktober 2011

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBING.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAKSI.....</b>	<b>vii</b>
<b>PRAKATA.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GRAFIK.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR DIAGRAM.....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang.....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Ruang Lingkup Pembahasan.....</b>	<b>6</b>
1.2.1 Batasan Materi.....	6
1.2.2 Batasan Waktu.....	7
<b>1.3 Rumusan Masalah.....</b>	<b>7</b>
<b>1.4 Kerangka Konseptual.....</b>	<b>8</b>
<b>1.5 Argumen Utama.....</b>	<b>19</b>
<b>1.6 Metode penelitian.....</b>	<b>19</b>
1.6.1 Metode Pengumpulan Data.....	20
1.6.2 Metode Analisis Data.....	20

1.7 <b>Sistematika Penulisan</b> .....	21
<b>BAB II. GAMBARAN POLITIK DAN PEMERINTAHAN NEGARA SUDAN</b>	
2.1 Sejarah Terbentuknya Negara Sudan.....	22
2.2 Kondisi sosiologis dan ekonomi Sudan .....	26
2.2.1 Komposisi Etnis dan Agama di Sudan.....	26
2.2.2 Stratifikasi Sosial Sudan.....	31
2.2.3 Potensi Sumberdaya Alam.....	33
2.3 Gambaran Umum Politik dan Pemerintahan Sudan.....	36
2.3.1 Islam, Militer dan Demokrasi.....	36
2.3.2 Sistem Politik Sudan.....	42
2.3.2.1 Partai Politik di Sudan.....	48
2.3.2.2 Sistem Pemilihan Umum.....	50
<b>BAB III. SUDAN MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN OMAR HASAN AL-BASHIR</b>	
3.1 Krisis di Sudan Masa Pemerintahan Omar Hasan Al-Bashir.....	56
3.1.1 Konflik Sudan .....	58
3.1.2 Isu Diskriminasi Ekonomi, Sosial dan Politik.....	66
3.2 Intervensi Asing (PBB, <i>African Union</i> , Amerika Serikat) dalam Upaya Stabilisasi Sudan.....	71
3.3 Delegitimasi Pemerintahan Omar Hasan Al-Bashir.....	76
<b>BAB IV. IMPLIKASI PEMILU SUDAN TAHUN 2010 TERHADAP LEGITIMASI PEMERINTAHAN OMAR HASSAN AL-BASHIR</b>	
4.1 Kredibilitas Pemilu.....	80
4.1.1 Imparsialitas dan Independensi <i>National Election Commition</i> (NEC).....	81

4.1.2 Kesesuaian Pemilu Sudan Tahun 2010 dengan Kerangka Hukum Pemilu Sudan.....	84
4.1.3 Kampanye Pemilu dan Kebebasan Media.....	86
4.1.4 Keterlibatan Pemantau Pemilu dalam Pemilu Sudan Tahun 2010.....	93
4.1.5 Hak Pilih dan dipilih dalam Pemilu Sudan.....	95
4.2 Legitimasi Pemerintahan Omar Hassan Al-Bashir.....	98
<b>BAB V. KESIMPULAN.....</b>	<b>105</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>107</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>114</b>

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Stratifikasi Sosial Masyarakat Sudan Pasca Kolonialisasi.....	32
Gambar 2.2 Klas Sosial dalam Kultur Masyarakat Sudan.....	33
Gambar 2.3 Peta Konsorsium Minyak Sudan.....	35
Gambar 3.1 Peta Perkampungan di Darfur yang Hancur Akibat Konflik.....	64
Gambar 4.1 Poster Kampanye Presiden Bashir yang Menyatakan “Symbol of Sovereignty” .....	92

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 <i>Major Ethnic Groups in Sudan by Regional and Religious Affiliation and Linguistic Background</i> .....	27
Tabel 2.2 <i>Disparities of Regional Income</i> .....	30
Tabel 2.3 Rezim Politik Di Sudan Tahun 1956- Sekarang.....	39
Tabel 2.4 Provinsi dan Ibukota di Sudan.....	44
Tabel 2.5 Sistem Pemilihan yang Digunakan dalam Pemilu Sudan Tahun 2010.....	51
Tabel 3.1 Persentase Pemerintahan Sudan Menurut Keterwakilan Wilayah.....	67
Tabel 3.2 Indikator Pentingnya Industri Minyak bagi Sudan.....	69
Tabel 4.1 Peristiwa yang Mewarnai Kampanye dalam Pemilu Sudan 2010.....	88
Tabel 4.2 Alokasi waktu kampanye oleh Kandidat melalui TV dan Media Cetak dilihat dari Partai.....	90
Tabel 4.3 Alokasi waktu Kampanye Partai Politik maupun Kandidat Partai melalui Radio.....	91
Tabel 4.5 Hasil perolehan suara dalam Pemilu Presiden Sudan Tahun 2010.....	100

## DAFTAR GRAFIK

	Halaman
Grafik 2.1 Produksi dan Konsumsi Minyak Sudan Tahun 1998-2008.....	34



## DAFTAR DIAGRAM

	Halaman
Diagram 2.1 Alokasi Kursi pada <i>National Legislative Assembly</i> .....	53
Diagram 3.1 <i>Regional Expenditure in Sudan</i> .....	70
Diagram 4.1 Alokasi media untuk Kampnye kandidat Presiden Sudan .....	92
Diagram 4.2 Perolehan suara NCP di wilayah Darfur .....	101

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Peta Republik Sudan.....	114
Lampiran 2. <i>Interim National Constitution of The Republic of Sudan 2005</i> .....	115
Lampiran 3. <i>National Elections Act 2008</i> .....	127
Lampiran 4. Foto-foto kekerasan dalam Pemilu Sudan 2010.....	133
Lampiran 5. Hasil Pemilu Sudan 2010.....	134