



SKRIPSI

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP MEKANISME PENARIKAN
RETRIBUSI PARKIR DI KABUPATEN JEMBER DITINJAU
DARI PERATURAN DAERAH NOMOR 4 TAHUN 2011**

*JURIDICAL REVIEW ON THE MECHANISM OF
WITHDRAWAL JURIDICIAL LEVIES JEMBER
REVISED PARKING DISTRICT OF
TERRITORY REGULATION NUMBER 4 YEAR OF 2011*

FANNY FATUROCHMAN
NIM. 050710101102

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2012**

SKRIPSI

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP MEKANISME PENARIKAN
RETRIBUSI PARKIR DI KABUPATEN JEMBER DITINJAU
DARI PERATURAN DAERAH NOMOR 4 TAHUN 2011**

*JURIDICAL REVIEW ON THE MECHANISM OF
WITHDRAWAL JURIDICIAL LEVIES JEMBER
REVISED PARKING DISTRICT OF
TERRITORY REGULATION NUMBER 4 YEAR OF 2011*

FANNY FATUROCHMAN
NIM. 050710101102

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2012**

MOTTO

*“Harapan Hanya Dapat Diwujudkan Dengan Berusaha,
Bukan Dengan Menantikannya”*

(Baughmann)

PERSEMBAHAN

Saya persembahkan skripsi ini kepada :

1. Orang Tuaku Tercinta, Ayahanda Drs. Wasiswoto Endro (alm) dan Ibunda Asiyani yang telah tulus ikhlas telah mencurahkan kasih sayang, doa serta pengorbanan tanpa keluh kesah dan memberikan arti dalam perjalanan hidupku ;
2. Almamaterku yang kubanggakan dan kucintai Fakultas Hukum Universitas Jember ;
3. Bapak/Ibu guru dan Dosen atas ilmu, bimbingan, kesabaran dan didikannya ;

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP MEKANISME PENARIKAN
RETRIBUSI PARKIR DI KABUPATEN JEMBER DITINJAU
DARI PERATURAN DAERAH NOMOR 4 TAHUN 2011**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Hukum pada
program Studi Ilmu Hukum pada
Fakultas Hukum Universitas Jember

FANNY FATUROCHMAN
NIM. 050710101102

UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2012

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI
TANGGAL 7 JUNI 2012**

Oleh

Pembimbing

**R.A RINI ANGGRAINI, S.H., M.H
NIP. 195911151985122001**

Pembantu Pembimbing :

**IDA BAGUS OKA ANA, S.H., M.M.
NIP. 196011221989021001**

PENGESAHAN

**AKIBAT HUKUM TESTAMEN PENGANGKATAN AHLI WARIS OLEH
PEWARIS TERHADAP ANAK ANGKAT MENURUT
KITAB UNDANG UNDANG HUKUM PERDATA**

Oleh :

FANNY FATUROCHMAN
NIM. 050710101102

Pembimbing,

Pembantu Pembimbing,

R.A Rini Anggraini, S.H., M.H
NIP. 195911151985122001

Ida Bagus Oka Ana, S.H., M.M.
NIP. 196011221989021001

Mengesahkan,
Kementerian Pendidikan Nasional dan Kebudayaan
Universitas Jember
Fakultas Hukum
Dekan,

Prof.Dr.M.ARIEF AMRULLAH,S.H.M.Hum
NIP.196001011988021001

Dipertahankan dihadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 21

Bulan : Juni

Tahun : 2012

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum

Universitas Jember,

PANITIA PENGUJI

Ketua,

Sekretaris,

ANTI KOWATI, S.H., M.H.
NIP.196112021988022001

IWAN RACHMAD S., S.H.,M.H
NIP : 197004101998021001

ANGGOTA PANITIA PENGUJI :

1. **R.A RINI ANGGRAINI, S.H., M.H** : (.....)
NIP. 195911151985122001

2. **IDA BAGUS OKA ANA, S.H. M.M** : (.....)
NIP. 196011221989021001

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Fanny Faturochman

NIM : 050710101102

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa karya tulis dengan judul **Kajian Yuridis Terhadap Mekanisme Penarikan Retribusi Parkir Di Kabupaten Jember Ditinjau Dari Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2011** ; adalah hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Penulis bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik apabila ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 7 Juni 2012
Yang menyatakan,

FANNY FATUROCHMAN
NIM. 050710101102

UCAPAN TERIMA KASIH

Segala puji dan syukur penulis ucapkan Kehadirat Allah SWT Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang atas segala Rahmat serta Hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul : **Kajian Yuridis Terhadap Mekanisme Penarikan Retribusi Parkir Di Kabupaten Jember Ditinjau Dari Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2011**Penulisan skripsi ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember serta mencapai gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember.

Penulis pada kesempatan ini ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu dalam penulisan ini, antara lain :

1. Ibu R.A Rini Anggraini, S.H., M.H, selaku dosen pembimbing yang dengan penuh perhatian, kesabaran, tulus dan ikhlas memberikan arahan, nasehat, serta bimbingan selama penulisan skripsi ini di tengah-tengah kesibukan beliau ;
2. Bapak Ida Bagus Oka Ana, S.H. M.M, Pembantu Pembimbing yang telah banyak memberikan masukan dan arahan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan ;
3. Ibu Antikowati, S.H., M.H., selaku Ketua Panitia Penguji skripsi ;
4. Bapak Iwan Rachmad, S.H.,M.H., selaku Sekretaris Panitia Penguji skripsi ;
5. Bapak Prof Dr. M. Arief Amrullah S.H M.Hum, Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember ;
6. Bapak Echwan Iriyanto S.H M.H, Mardi Handono S.H M.H, Edi Mulyono S.H M.H selaku Pembantu Dekan I, II dan III Fakultas Hukum Universitas Jember
7. Bapak dan Ibu dosen serta seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Jember atas segala ilmu dan pengetahuan untuk bekal hidupku ;
8. Keluarga yang selalu penulis cintai dan banggakan, Sahabat-sahabat penulis, terimakasih untuk semuanya, persaudaraan yang tidak akan terlupakan, semoga persaudaraan kita kekal abadi ;

9. Rekan-rekan seperjuangan di Fakultas Hukum Universitas Jember angkatan 2005 dan teman-teman KKM atas segala kenangan dan kebersamaan selama ini ;

10. Semua pihak dan rekan-rekan yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah memberikan bantuannya dalam penyusunan skripsi ini ;

Sangat disadari bahwa pada skripsi ini, masih banyak ditemukan kekurangan dan kelemahan akibat keterbatasan kemampuan serta pengetahuan penulis. Oleh karena itu, perlu adanya kritik dan saran yang membangun dari para pembaca demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis mengharapkan, mudah-mudahan skripsi ini minimal dapat menambah khasanah referensi serta bermanfaat bagi pembaca sekalian.

Jember, Juni 2012
Yang menyatakan,

FANNY FATUROCHMAN
NIM. 050710101102

RINGKASAN

Pendapatan Asli Daerah (PAD) sebagai salah satu sumber penerimaan keuangan daerah yang mempunyai peranan penting dalam hal pembangunan terhadap suatu daerah. Salah satu bentuk Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kabupaten Jember adalah parkir berlangganan, sebagaimana diatur dalam Peraturan Daerah No.4 Tahun 2011 tentang Parkir Berlangganan. Dengan adanya perolehan dana yang cukup besar dari parkir berlangganan, pendistribusian dana ke sektor-sektor sosial kemasyarakatan hendaknya lebih di intensifkan, hal ini agar masyarakat merasakan wujud nyata dari perolehan parkir berlangganan. Akan tetapi pelaksanaan kebijakan tersebut masih mengalami kendala di lapangan terutama pada petugas parkir sebagai pelaksana kebijakan maupun masyarakat sebagai pengguna jasa parkir. Pengguna parkir merasa resah karena adanya petugas parkir yang masih memungut retribusi parkir kepada masyarakat yang telah membayar retribusi parkir berlangganan.

Permasalahan dalam skripsi ini meliputi 3 (tiga) hal yaitu (1) Bagaimanakah mekanisme penarikan retribusi menurut Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 4 Tahun 2011 dan Peraturan Bupati Kabupaten Jember Nomor 3 Tahun 2009 ? (2) Bagaimanakah kendala dan solusi penarikan retribusi parkir di Kabupaten Jember? dan (3) Apakah penarikan retribusi parkir menurut Peraturan Bupati Kabupaten Jember Nomor 3 Tahun 2009 sudah sesuai dengan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 4 Tahun 2011.

Tujuan umum dilaksanakannya penulisan hukum ini antara lain : untuk memenuhi syarat-syarat dan tugas guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember, menambah wawasan ilmu pengetahuan dalam bidang hukum khususnya Hukum Tata Negara bidang Otonomi Daerah terkait mekanisme penarikan retribusi menurut Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 4 Tahun 2011 dan Peraturan Bupati Kabupaten Jember Nomor 3 Tahun 2009.

Guna mendukung tulisan tersebut menjadi sebuah karya tulis ilmiah yang dapat dipertanggungjawabkan, maka metode penelitian dalam penulisan skripsi ini menggunakan pendekatan masalah pendekatan undang-undang (*statute approach*)

dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Bahan hukum yang dipergunakan adalah bahan hukum primer, bahan hukum sekunder serta bahan non hukum sebagai penunjang.

Hasil penelitian yang diperoleh antara lain bahwa Retribusi parkir berlangganan dipungut setahun sekali, sebagai tanda bukti kendaraan tersebut telah membayar retribusi parkir berlangganan. Penarikan retribusi parkir tersebut dilakukan bersamaan dengan pembayaran pajak kendaraan bermotor. Pelaksanaan kebijakan parkir berlangganan mengalami kendala di lapangan terutama pada petugas parkir sebagai pelaksana kebijakan maupun masyarakat sebagai pengguna jasa parkir. Pengguna parkir merasa resah karena adanya petugas parkir yang masih memungut retribusi parkir kepada masyarakat yang telah membayar retribusi parkir berlangganan. Pada dasarnya sudah ada kesesuaian antara Peraturan Bupati Nomor 3 Tahun 2009 tentang Retribusi Parkir Berlangganan Kabupaten Jember dengan Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Umum, karena pelaksanaan parkir berlangganan merupakan bentuk retribusi jasa umum sebagaimana ditegaskan dalam ketentuan Pasal 10 Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 12 Tahun 2008 tentang Retribusi Parkir Kendaraan di Kabupaten Jember. Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Umum merupakan peraturan pendukung sebagai pelengkap pelaksanaan parkir berlangganan di Kabupaten Jember, khususnya dalam teknis pelaksanaan pemungutan retribusinya

Saran yang dapat diberikan antara lain Dalam pelaksanaan parkir berlangganan selain perlu adanya perhatian serius dari pemerintah daerah, perlu kepedulian kita semua untuk bersama-sama selalu mengingatkan petugas parkir yang masih menarik tarif parkir kendaraan yang sudah menggunakan stiker parkir berlangganan, untuk kelancaraan penggunaan stiker parkir berlangganan tersebut. Sebagai bentuk retribusi, parkir berlangganan adalah salah satu bidang yang sangat prospektif untuk meningkatkan pendapatan asli daerah kabupaten Jember, terlebih ketika kita lihat tingkat pertumbuhan kendaraan bermotor di kabupaten Jember yang selalu ada peningkatan pada tiap tahunnya, jelas ini juga berdampak pada pendapatan daerah, sehingga sangat disayangkan ketika bentuk retribusi ini kandas hanya karena pengelolaan yang tidak maksimal.

DAFTAR ISI

	Hal.
Halaman Sampul Depan.....	i
Halaman Sampul Dalam	ii
Halaman Motto	iii
Halaman Persembahan	iv
Halaman Persyaratan Gelar	v
Halaman Persetujuan	vi
Halaman Pengesahan	vii
Halaman Penetapan Panitia Penguji	viii
Halaman Pernyataan	ix
Halaman Ucapan Terima Kasih	x
Halaman Ringkasan	xii
Halaman Daftar Isi	xiv
Halaman Daftar Lampiran	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Metode Penelitian	6
1.4.1 Tipe Penelitian	7
1.4.2 Pendekatan Masalah	7
1.4.3 Sumber Bahan Hukum	8
1.4.4 Analisis Bahan Hukum	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Pemerintah Daerah	11
2.1.1 Definisi Pemerintah Daerah	11
2.1.2 Kewenangan Pemerintahan Daerah	14
2.2 Retribusi	15
2.2.1 Pengertian Retribusi	15
2.2.2 Asas-Asas Pemungutan Retribusi	16

2.2.3	Peranan Fungsi Retribusi.....	19
2.2.4	Sistem Retribusi	20
2.3	Retribusi Daerah.....	22
2.3.1	Terminologi Retribusi Daerah	22
2.3.2	Definisi Retribusi Daerah.....	23
2.3.3	Objek Retribusi Daerah	24
2.3.4	Jenis Retribusi Daerah	25
2.3.5	Sarana dan Tata Cara Pemungutan Retribusi Daerah	28
BAB III	PEMBAHASAN.....	30
3.1	Mekanisme Penarikan Retribusi Menurut Peraturan Daerah Kabupaten Jember No.4 Tahun 2011 dan Peraturan Bupati Kabupaten Jember No.3 Tahun 2009	30
3.2	Kendala dan Solusi dalam Pelaksanaan Penarikan Retribusi Parkir di Wilayah Kabupaten Jember	35
3.3	Kesesuaian Retribusi Parkir Menurut Peraturan Bupati Kabupaten Jember No.3 Tahun 2009 Dengan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 4 Tahun 2011.....	42
BAB IV	PENUTUP	44
4.1	Kesimpulan	44
4.2	Saran-saran	45
DAFTAR BACAAN		
LAMPIRAN-LAMPIRAN		