



**Kinerja Badan Permusyawaratan Desa Dalam Melaksanakan
Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Desa
Tentang APBDesa**

(Studi Di Desa Sambisirah Kecamatan Wonorejo, Kabupaten
Pasuruan Tahun 2010)

*Performance in the village consultative body to supervise the implementation of village
regulations on budget revenue and expenditure village*

SKRIPSI

Oleh:

**Rifda Farnida
NIM. 070910201127**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**



**Kinerja Badan Permusyawaratan Desa Dalam Melaksanakan
Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Desa
Tentang APBDesa**
(Studi Di Desa Sambisirah Kecamatan Wonorejo, Kabupaten Pasuruan
Tahun 2010)

*Performance in the village consultative body to supervise the implementation of
village regulations on budget revenue and expenditure village*

SKRIPSI

diajukan guna memenuhi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk
menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara

Oleh:

Rifda Farnida

NIM. 070910201127

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua Orang tuaku tercinta, Ayahanda Soenardi dan Ibunda Khumaidah yang telah membesarkan, mendoakan, dan memberiku cinta, kasih sayang, arahan, dukungan, pengorbanan, perjuangan dan ketulusan do'a yang tiada henti kepada anakmu selama ini;
2. Agama, Bangsa, dan Alma Mater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember tercinta;
3. Bapak/Ibu Guru dan Bapak/Ibu Dosen yang telah tulus membimbing, mengajarkan, dan membekali ilmu pengetahuan dengan penuh kesabaran dan tak kenal lelah.

MOTO

Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka jika engkau telah selesai (dari suatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain), dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap. (Terjemahan QS. Al-Insyirah ayat 6-8)^{*)}

^{*)} Departemen Agama Republik Indonesia. 2009. Al Qur'an Tajwid dan Terjemahannya. Bandung : Jabal Raudhotul Jannah.

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Rifda Farnida

NIM : 070910201127

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “Kinerja Badan Permusyawaratan Desa Dalam Melaksanakan Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Desa Tentang APBDesa Di Desa Sambisirah Kecamatan Wonorejo Kabupaten Pasuruan Tahun 2010” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali dalam pengutipan subnansi yang disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada instansi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 28 Agustus 2011

Yang menyatakan,

Rifda Farnida

NIM 070910201127

SKRIPSI

Kinerja Badan Permusyawaratan Desa Dalam Melaksanakan Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Desa Tentang APBDesa

Oleh:

Rifda Farnida
NIM. 070910201127

Pembimbing :

Pembimbing Utama : Dra. Inti Wasiati, MM

Pembimbing Anggota : Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Kinerja Badan Permusyawaratan Desa Dalam Melaksanakan Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Desa Tentang APBDesa Di Desa Sambisirah Kecamatan Wonorejo, Kabupaten Pasuruan Tahun 2010”. Telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal :

pukul :

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji :

Ketua

Sekretaris

M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP
197410072000121001

Dra.Inti Wasiati, M.Si
195307311980022001

Anggota Tim Penguji :

1. Selfi Budi H, S.Sos, M.Si (.....)
197003221995122001
2. Dina Suryawati, S.Sos, M.AP (.....)
198009172005012001

Mengesahkan
Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP. 195207271981031003

RINGKASAN

Kinerja Badan Permusyawaratan Desa Dalam Melaksanakan Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Desa Tentang APBDesa; Rifda Farnida, 070910201127, 2011, 75 halaman; Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Salah satu dimensi penting dalam rangka mewujudkan cita-cita demokratisasi dan reformasi adalah dengan lahirnya Undang-undang Nomor 22 Tahun 1999 tentang Otonomi Daerah yang kemudian direvisi dengan Undang undang Nomor 32 tahun 2004 yang di dalamnya juga mengatur mengenai Pemerintahan Desa. Dengan adanya perangkat hukum tersebut telah membuka peluang bagi terwujudnya demokratisasi sampai pada tingkat pedesaan melalui perubahan konfigurasi pemerintahan desa dengan menghadirkan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) sebagai institusi perwakilan rakyat di tingkat Desa yang mempunyai kedudukan sejajar dan menjadi mitra Pemerintah Desa.

Kehadiran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam Pemerintahan Desa dengan berbagai tugas dan fungsinya diharapkan mampu mewujudkan sistem check and balances dalam penyelenggaraan Pemerintahan Desa. Namun dalam pelaksanaannya terdapat permasalahan yang terjadi di lapangan. Permasalahannya adalah adanya pelaksanaan yang tidak sesuai dengan prosedur yang berlaku dengan yang ada di dalam peraturan daerah. Permasalahannya adalah BPD tidak diikuti sertakan dalam pembahasan peraturan desa tentang APBDes yang seharusnya BPD harus diikuti dalam membahas APBDes tersebut, hal ini berhubungan juga dengan peran BPD dalam mengawasi pelaksanaan peraturan desa tentang APBDes tersebut. Akibat dari lemahnya pengawasan yang dilakukan oleh BPD maka terdapat beberapa anggaran yang tidak sesuai dengan realitanya yakni berupa anggaran fiktif,.

Anggota BPD dalam melakukan pengawasan menggunakan dua metode yakni metode personal approach dan incidental, BPD melakukan pendekatan kepada bendahara desa dalam melihat keluar masuknya keuangan desa, namun

BPD Desa Sambisirah tidak memiliki standard pengawasan dalam melakukan pengawasan dalam pelaksanaan Perdes tentang APBDes ini.

Untuk mengetahui hasil kerja dalam pelaksanaan kegiatan BPD tersebut yang termasuk dalam 7 tugas BPD sesuai dengan peraturan daerah No 8 tahun 2006 tentang Badan Permusyawaratan Desa. Melalui tipe penelitian kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif, peneliti menetapkan informan ini terdiri dari informan inti dan triangulasi, Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan teknik dokumentasi dan wawancara. Data yang diperoleh kemudian dianalisis dengan menggunakan model inter-aktif yang dikemukakan oleh Miles dan Huberman.

Dari penelitian dan analisis data yang dilakukan menunjukkan bahwa pelaksanaan pengawasan yang dilakukan BPD kurang efektif, dan juga karena adanya faktor penghambat yakni tidak adanya forum resmi yang diadakan oleh BPD dalam menampung segala aspirasi masyarakat, tidak adanya program kerja yang jelas dalam melakukan pengawasan pelaksanaan APBDes, dan inventarisasi dokumen yang lemah.

PRAKATA

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Tuhan semesta Alam, yang telah memberikan kekuatan batiniyah dan lahiriyah sehingga penulis mampu menyelesaikan Karya tulis ilmiah dengan judul “Evaluasi Kinerja Kegiatan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Di Desa Sambisirah Kecamatan Wonorejo Kabupaten Pasuruan Tahun 2010.” Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tidak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM selaku dosen pembimbing terima kasih untuk kritik dan sarannya.
5. Ibu Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah memberikan masukan-masukan kepada penulis, terimakasih penulis haturkan.
6. Bapak Shodiq selaku Kepala Desa Sambisirah Kabupaten Pasuruan yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melaksanakan penelitian.
7. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen dan Staf Karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;

8. Keluarga Besarku tercinta Ayahanda Soenardi dan Ibunda Khumaidah, penulis haturkan hormat dan terima kasih yang tak terhingga untuk doa, kasih sayang, perjuangan, kesabaran, harapan, dukungan dan pengorbanannya selama ini sehingga penulis bisa menempuh dan menyelesaikan studi S-1 di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
9. Ibu Aisyatul Widdad dan Ibu Halimatul Widdad trimakasih atas doa dan bantuannya;
10. Adekku Putri Indah Sari serta saudara-saudaraku lainnya, terima kasih atas doa, keceriaan, dukungan, harapan dan kasih sayangnya padaku selama ini;
11. Seluruh keluarga besarku, kakek dan nenekku Asmari, Marfu'ah, Siti, dan Warsidi yang telah menyayangiku dan yang aku sayangi. Terima kasih atas segala dukungan dan do'anya selama ini;
12. Kekasihku tercinta Bimantoyo Nedi Purnanto, SH yang telah memberi motivasi, membantu, serta mendoakan dan menyemangati penulis;
13. Sahabatku di Kost jalan Jawa IV C No. 8 : Asmaul Laili Fazqiyah, Riska Dwi Kurnia, Fitria Dewi, Dian Hanura Dewi, Indra Sahfriana, Widya, dan Naimah yang selama ini telah memberikanku keceriaan dan arti persahabatan;
14. Teman-teman seperjuangan di Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember : Ismawati, Eka, Aris, Nunik, Wahyu, Eli, Cindy dan teman-teman angkatan 2007 lainnya, Terima Kasih atas dukungan, motivasi, kebersamaan dan doanya. Singkatnya waktu kebersamaan kita akan menjadi kenangan dalam waktu yang lama dan tak akan penulis lupakan;
15. Teman-teman AN 07 yang penulis ajak diskusi masalah Karya tulis ilmiah.

Jember, 28 Agustus 2011

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vii
HALAMAN RINGKASAN	viii
HALAMAN PRAKATA.....	x
HALAMAN DAFTAR ISI.....	xii
HALAMAN DAFTAR TABEL	xiv
HALAMAN DAFTAR GAMBAR.....	xv
HALAMAN DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	10
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	10
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	11
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Konsepsi Dasar	12
2.1.1 Konsep Otonomi Daerah	13
2.1.2 Konsep Pemerintahan Desa.....	14
2.1.3 Konsep Badan Permusyawaratan Desa	16
2.1.4 Konsep Kinerja	21
2.1.5 Konsep Pengawasan	23
BAB 3. METODE PENELITIAN.....	31
3.1 Fokus Penelitian.....	31
3.2 Tipe Penelitian	32

3.3 Lokasi Penelitian	32
3.4 Penentuan Informan.....	33
3.5 Metode Pengumpulan Data.....	35
3.6 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	36
3.6 Metode Analisis Data	37
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	39
4.1 Hasil Penelitian	39
4.1.1. Deskripsi Daerah Penelitian	39
4.1.1.1. Letak dan Keadaan Geografis	39
4.1.1.2. Keadaan Sosial Ekonomi	41
4.1.1.3. Sarana dan Prasarana Desa.....	42
4.1.1.4. Pemerintah Desa.....	45
4.1.1.5. Badan Permusyawaratan Desa	48
4.2 Pelaksanaan Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Desa Tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa Tahun 2010.....	51
4.2.1 Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Desa	51
4.3 Hasil Studi Wawancara Kinerja Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Dalam Melaksanakan Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Desa Tentang Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa tahun 2010.....	54
4.3.1 Pengawasan Terhadap Perdes No.1 Tahun 2010 Tentang Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa tahun 2010.....	56
4.3.2 Faktor Penghambat Dalam Melakukan Pengawasan.....	67
BAB 5. PENUTUP.....	74
5.1 Kesimpulan	74
5.2 Saran	75

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Jumlah Anggota BPD Di Masing-Masing Desa Di Kecamatan Wonorejo, Kabupaten Pasuruan	8
4.1 Luas Wilayah desa Sambisirah menurut penggunaannya	40
4.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia	40
4.3 Tingkat Pendidikan Penduduk.....	41
4.4 Kualitas Angkatan Kerja.....	41
4.5 Prasarana Desa Di Bidang Pendidikan	42
4.6 Susunan Anggota BPD Sambisirah Periode 2007-2013.....	50
4.7 Fungsi Dan Tugas BPD	50
4.8 Pengeluaran Rutin APBDes Tahun 2010	62

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
3.1 Komponen Analisis Data Model Interaktif.....	37
4.1 Bagan Organisasi Dan Tata Kerja Pemerintah Desa Sambisirah Periode 2007-2013	44

DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman Wawancara
2. Surat Permohonan Ijin Penelitian Lembaga Penelitian Universitas
3. Surat Permohonan Ijin Penelitian Bakesbang dan Linmas
4. Surat Permohonan Ijin Penelitian dari Desa
5. Peraturan Daerah Tentang Badan Permusyawaratan Daerah
6. Penjelasan Peraturan Daerah Tentang Badan Permusyawaratan Daerah
7. Tata Tertib Badan Permusyawaratan Daerah
8. Peraturan desa no.1 tahun 2010 tentang Anggaran pendapatan dan Belanja Desa