

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KONVERSI MINYAK TANAH KE
LPG (*LIQUIFIELD PETROLEUM GAS*) DI KELURAHAN TEGAL BESAR
KECAMATAN KALIWATES KABUPATEN JEMBER**

**THE IMPLEMENTATION ANALISYS OF THE POLICY OF OIL CONVERTION
TO LPG (*LIQUIFIELD PETROLEUM GAS*) AT TEGAL BESAR URBAN
VILLAGE, KALIWATES SUBDISTRICT, DISTRICT OF JEMBER**

SKRIPSI

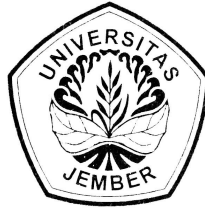
**Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk
menyelesaikan Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar sarjana Ilmu
Sosial dan Ilmu Politik**

Oleh

**Ibnu Iskak Bahrul Alamsyah
NIM. 050910201170**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2011



**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KONVERSI MINYAK TANAH KE
LPG (*LIQUIFIELD PETROLEUM GAS*) DI KELURAHAN TEGAL BESAR
KECAMATAN KALIWATES KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Oleh

**Ibnu Iskak Bahrul Alamsyah
NIM. 050910201170**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2011

PERSEMBAHAN

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas rahmat dan karuniaNya, sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tuaku tercinta Ayahanda Abdul Kholik dan Ibunda Mafrukhah serta kedua mertua saya yang diberada di Banyuwangi terima kasih atas limpahan kasih sayang yang diberikan selama ini;
2. Ika Ratna Dwi Januarti yang menjadi pendamping hidup serta buah hati kami Galih Manggala Eka Ranu Dama, terima kasih atas motivasi dan limpahan kasih sayang selama ini;
3. Kakak Istikhomah yang senantiasa memberikan nasehat selama penulis berada di Jember;
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

*“sungguhnya Allah tidak merubah suatu kaum
sehingga mereka merubah keadaan yang ada
pada diri mereka sendiri”*

(QS Ar Ra'ad :11)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ibnu Iskak Bahrul Alamsyah

Nim : 050910201170

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul Analisis Implementasi Kebijakan Konversi Minyak Tanah Ke LPG (*Liquifield Petroleum Gas*) Di Kelurahan Tegal Besar Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi lain, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa adanya tekanan, paksaan dari pihak lain serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 28 Juni 2011

yang menyatakan

Ibnu Iskak Bahrul Alamsyah
Nim 050910201170

SKRIPSI

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KONVERSI MINYAK TANAH
KE LPG (*LIQUIFIELD PETROLEUM GAS*) DI KELURAHAN TEGAL
BESAR KECAMATAN KALIWATES KABUPATEN JEMBER**

**THE IMPLEMENTATION ANALISYS OF THE POLICY OF OIL
CONVERTION TO LPG (*LIQUIFIELD PETROLEUM GAS*) AT TEGAL
BESAR URBAN VILLAGE, KALIWATES SUBDISTRICT, DISTRICT OF
JEMBER**

Oleh

Ibnu Iskak Bahrul Alamsyah
NIM. 050910201170

Dosen Pembimbing Utama : Drs. H. Boedijono, M. Si
Dosen Pembimbing anggota : Dra. Inti Wasiati, MM

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2011

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul Analisis Implementasi Kebijakan Konversi Minyak Tanah Ke LPG (*Liquifield Petroleum Gas*) di Kelurahan Tegalbesar Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada :

Hari : Selasa

Tanggal : 28 Juni 2011

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji

Ketua,

Sekretaris,

Dr. Sutomo, M.Si

NIP. 196503121991031003

Drs.Boedijono,M.Si

NIP: 196103311989021001

Anggota Penguji

1. Drs. Supranoto, M.Si

NIP.196102131988021001

(.....)

2. M.Hadi Makmur,S.sos.M.AP

NIP: 19741007200012001

(.....)

Mengesahkan

Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP. 195207271981031003

RINGKASAN

Analisis Implementasi Kebijakan Konversi Minyak Tanah Ke LPG (*Liquifield Petroleum Gas*) di Kelurahan Tegalbesar Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember; Ibnu Iskak Bahrul Alamsyah; 050910201170; 2011; 157; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Kebijakan Konversi Minyak Tanah Ke LPG yaitu kebijakan pemerintah untuk mengalihkan subsidi dan penggunaan minyak tanah oleh masyarakat ke LPG 3 kg melalui pembagian paket LPG 3 Kg beserta isi, kompor, regulator, selang secara gratis kepada masyarakat yang memenuhi kriteria yang sudah ditentukan. Dengan adanya kebijakan ini, maka pemerintah dapat melakukan penghematan sebesar Rp 1.513,78/Ltr minyak tanah. Tingkat penghematan konversi minyak yang bertujuan untuk mengarahkan upaya-upaya dalam mewujudkan keamanan pasokan energi dalam negeri, mengurangi ketergantungan penggunaan energi yang berasal dari minyak bumi salah satunya dengan mengalihkan ke energi lainnya yaitu dari minyak tanah ke LPG adalah 1 liter minyak tanah = 0,57 kg LPG. Akan tetapi implementasi kebijakan konversi minyak tanah di Kelurahan Tegalbesar Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember terdapat kendala, mulai dari proses sosialisasi yang tidak sampai pada tingkat masyarakat secara langsung, akibatnya masyarakat kurang paham dengan prasarat pengajuan untuk mendapatkan kompor gas dan tabung LPG yang diberikan oleh pemerintah secara gratis. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan implementasi kebijakan konversi minyak tanah ke LPG di Kelurahan Tegalbesar Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember.

Dalam penelitian ini peneliti menggunakan tipe penelitian deskriptif dengan paradigma kualitatif dan menggunakan model implementasi menurut George Edward III, karena model ini digunakan pada pelaksanaan kebijakan yang sedang berlangsung (*on going program*). Informan dalam penelitian ini terdiri atas informan inti juga

informan triangulasi dan penentuannya menggunakan metode purposif. Adapun analisis data yang digunakan adalah analisis interaktif dari Miles dan Huberman.

Hasil dari penelitian ini adalah transmisi dalam implementasi kebijakan konversi sudah berjalan dengan baik karena sesuai dalam undang-undang dan pedoman pelaksanaan akan tetapi pada tahap komunikasi masih berjalan kurang efektif, karena sosialisasi yang dilakukan oleh rekanan kerja tidak menyentuh langsung pada masyarakat bawah sehingga kejelasan kebijakan ini berlaku pada pelaksana saja sedangkan masyarakat penerima belum begitu paham akan adanya kebijakan tersebut. Pelaksana konversi minyak tanah ke LPG di Kabupaten Jember, Pertamina memiliki rekanan kerja yang terdiri atas PT Intermedia Grafika, PT Semesta Karya Abadi, PT Alpindo Arga Cipta dan PT Inacon Luhur Pertiwi. Semua tugas dan wewenang tim pelaksana sudah ditetapkan dalam kepmen ESDM no 3715/k/10/MEM/2007 kepada Pertamina dalam melaksanakan kebijakan konversi minyak tanah ke LPG 3 kg, sedangkan pihak rekanan kerja harus memiliki fasilitas yang ditetapkan oleh Pertamina pada waktu pelaksanaan tender. Pelaksana maupun masyarakat luas lebih cenderung mendukung adanya kebijakan ini, sedangkan pelaksana sudah melaksanakan tugasnya sesuai dengan petunjuk teknis serta pemberian tanggungjawab dan wewenang kepada seluruh pelaksana kebijakan konversi dan pemerintah setempat hanya sebatas mitra saja.

Kesimpulan yang didapat dari hasil analisis data dan pembahasan adalah komunikasi yang kurang efektif, pelaksanaan terpenuhi dengan baik dan rekanan ada 5 perusahaan, kecenderungan masyarakat mendukung, dan struktur pelaksanaan sudah baik.

Administrasi Negara, Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
Universitas Jember.

PRAKATA

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan rahmat dan karunia yang telah diberikan, sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Analisis Implementasi Kebijakan Konversi Minyak Tanah Ke LPG (*Liquifield Petroleum Gas*) Di Kelurahan Tegal Besar Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Stara Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. DR. Hary Yuswandi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Drs. Sasongko, M,Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember dan juga selaku Dosen Pembimbing II atas bimbingan dan saran yang telah diberikan;
4. Bapak Drs. H. Boedijono, M,Si selaku Dosen Pembimbing I atas bimbingan dan saran yang telah diberikan;
5. Ibu Dina Suryawati. S.Sos, M.AP selaku Dosen Wali;
6. Seluruh Dosen dan segenap sivitas akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember atas semua bantuannya;
7. Yunita Maharani S. Stp (yang baru) dan Sungkono (yang lama) sebagai Kepala Kelurahan Tegalbesar;
8. PT Intermedia Grafika selaku pelaksana konversi minyak tanah ke LPG (*Liquifield Petroleum Gas*) di Kelurahan Tegalbesar Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember;

9. Kedua orang tuaku tercinta Ayahanda Abdul Kholik dan Ibunda Mafrukhah serta kedua mertua saya yang berada di Banyuwangi terima kasih atas limpahan kasih sayang yang diberikan selama ini;
10. Ika Ratna Dwi Januarti yang menjadi pendamping hidup serta buah hati kami Galih Manggala Eka Ranu Dama terima kasih atas motivasi dan limpahan kasih sayang selama ini;
11. Teman-teman seperjuanganku AN' 2005 dan 2007;
12. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Penulis juga menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember,
Juni 2011

Penulis

DAFTAR ISI

	halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar belakang.....	1
1.2 Rumusan masalah	11
1.3 Tujuan penelitian.....	12
1.4 Manfaat penelitian	13
BAB 2. TINJUAN PUSTAKA	14
2.1 Konsepsi Dasar	14
2.2 Dimensi Ilmu Administrasi Publik	16
2.3 Konsep Kebijakan Publik.....	20
2.4 Konsep Implementasi Kebijakan.....	23
2.5 Konsep Proses Implementasi Kebijakan.....	25
2.6 Konsep Kriteria Keberhasilan Implementasi Kebijakan.....	32
2.7 Konsep Model-Model Implementasi Kebijakan.....	34
2.8 Konsep Implementasi Kebijakan Konverai MITAN ke LPG.....	48

BAB 3. METODE PENELITIAN	55
3.1 Tipe dan Paradigma Penelitian	55
3.2 Penentuan Lokasi Penelitian	57
3.3 Teknik Penentuan Informan.....	57
3.4 Operasionalisasi Variabel.....	59
3.5 Teknik Pengumpulan Data	61
3.6 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	62
3.7 Metode Analisa Data	64
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	66
4.1 Profil Desa atau kelurahan	66
4.2 Kebijakan Konversi Minyak Tanah Ke LPG Di Kelurahan Tegalbesar Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember	71
4.2.1 Pengertian Kebijakan Konversi Mitan ke LPG	72
4.2.2 Tujuan konversi mitan ke LPG.....	73
4.2.3 Pelaksana Konversi MITAN Ke LPG	73
4.2.4 Gambaran Umum Pelaksanaan Teknis Oleh PT. Intermedia Grafika	76
4.2.5 Persiapan Kegiatan	77
4.2.6 Sosialisasi	93
4.2.7 Sensus atau Pencacahan	94
4.2.8 Entri Data	95
4.2.9 Distribusi dan Edukasi	97
4.2.10 <i>Quality Control</i>	98
4.2.11 <i>Invoicing</i> atau Pelaporan Internal	98
4.2.12 Sistem Pelaporan	98
4.2.13 Manejemen Pelaksanaan	100
4.3 Analisis Implementasi Kebijakan Konversi Minyak Tanah Ke LPG di Kelurahan Tegalbesar Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember	

dengan Model George Edward III	109
4.3.1 Faktor Komunikasi	109
4.3.2 Faktor Sumber Daya	120
4.3.3 Faktor Kecenderungan-Kecenderungan	131
4.3.4 Faktor Struktur Birokrasi	134
4.4 Analisis Data	139
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	155
5.1 Kesimpulan	155
5.2 Saran	156
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Jumlah masyarakat yang tidak punya KTP dan KK Kelurahan Tegalbesar pengguna surat keterangan	9
4.1 Keadaan / kondisi wilayah	74
4.2 Penggunaan Luas Lahan	75
4.3 Jumlah Penduduk berdasarkan jenis kelamin	77
4.4 Struktur Mata Pencaharian Penduduk.....	77
4.5 Status Mata Pencaharian Penduduk Bidang Jasa/Perdagangan	77
4.6 Tingkat Pendidikan Penduduk	78
4.7 Perhitungan keuntungan Pemerintah dan Keuntungan Konsumen.....	83
4.8 Jadwal pelaksanaan dan realisasi pencacahan dan pendistribusian tabung LPG 3 kg wilayah distribusi kabupaten Jember PT. Intermedia Graphika tahun 2008-2009	121
4.9 Matrik Analisa Implementasi Kebijakan Konversi Minyak Tanah Ke Lpg 3 Kg di Kelurahan Tegal Besar Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember.....	154

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1.1 Alur distribusi LPG 3 kg di Jember	5
2.1 Tahapan Dalam Proses Pembuatan Kebijakan Publik	21
2.2 Model Proses Implementasi Kebijakan	46
2.3 Variabel-Variabel Proses Implementasi Kebijakan	47
2.4 Model Proses Implementasi Kebijakan menurut George Edward III	50
2.5 Pemetaan Model Implementasi	54
3.1. Model Analisis Interaktif	72
4.1 Diagram garis struktur pemerintahan kelurahan Tegalbesar	80
4.2 Diagram Alir Pelaksanaan Kegiatan dari pencacahan sampai distribusi	85
4.3 Foto Armada Pengangkut Kompor Dan Tabung LPG 3 Kg	87
4.4 Diagram Alir Analisa Pelaksanaan Kegiatan Survey	89
4.5 Diagram Alir Analisa Pelaksanaan Kegiatan 4 Desa Dengan Penyelesaian Distribusi Per Desa.	90
4.6 Diagram Alir Pelaksanaan Kegiatan dari Persiapan Sampai Distribusi.....	94
4.7 Aplikasi Entry Data	106
4.8 Struktur Manajemen PT. Intermedia Grafika	111

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Peta wilayah kelurahan Tegalbesar kecamatan Kaliwates kabupaten Jember
- B. Surat ijin penelitian Lemlit
- C. Surat ijin penelitian Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Linmas
- D. Surat ijin penelitian Camat Kaliwates
- E. Surat pemberitahuan dari PT Pertamina kepada bupati Jember untuk pelaksana konversi
- F. Loading order
- G. Tabel. Jumlah Rincian Penerima Konversi Mitan Ke Lpg 3 Kg Setiap Kecamatan Dikabupaten Jember
- H. Tabel Rekapitulasi Verivikasi Pencacahan dan Pendistribusian Paket Perdana LPG 3 Kg oleh PT Intermedia Grafika Kabupaten Jember 2009 kec.Sumbersari, Kaliwates, Patrang
- I. Tabel Rekapitulasi Verivikasi Pencacahan Dan Pendistribusian Paket Perdana Lpg 3 Kg Oleh PT Intermedia Grafika Di Kelurahan Tegalbesar Kaliwates Jember
- J. Rekap Data Usaha Mikro Penerima Subsidi Konversi Mitan ke LPG 3 kg di kelurahan Tegalbesar kecamatan Kaliwates kabupaten Jember
- K. Rekap Data Usulan Baru Penerima Subsidi Konversi Mitan ke LPG 3 kg di kelurahan Tegalbesar kecamatan Kaliwates kabupaten Jember
- L. Kepmen ESDM No 3175 K/10/MEM/2007 tentang Penugasan PT Pertamina dan Penetapan Daerah Tertentu Dalam Penyediaan dan Pendistribusian LPG Tabung 3 kg Tahun 2007
- M. Peraturan Presiden RI no 104 tahun 2007 tentang Penyedian, Pendistribusian, dan Penetapan Harga LPG Tabung 3 kg

- N. Peraturan Menteri ESDM no 021 Tahun 2007 tentang Penyelenggaraan Penyediaan dan Pendistribusian LPG tabung 3 kg
- O. Undang-undang RI no 22 tahun 2001 tentang Minyak dan Gas Bumi
- P. Kepmen ESDM no 3274 K/12/MEM/2007 tentang Harga Patokan dan Harga Jual Eceran LPG Tabung 3 kg tahun Anggaran 2007
- Q. Kepmen ESDM no 1788/K/70/MEM/2008 tentang Pelimpahan Sebagian Wewenang Menteri ESDM Kepada Direktoral Jenderal Minyak Dan Gas Bumi Pada Penyediaan dan Pendistribusian LPG 3 kg
- R. Peraturan Menteri Perindustrian RI no 56/M-IND/PER/5/2009 tentang Pemberlakuan Spesifikasi Teknis Secara Wajib Terhadap Kompor Gas Satu Tungku Untuk Usaha Mikro
- S. Buku Pedoman Konversi MITAN ke LPG 3 kg dari PT Pertamina
- T. Petunjuk Pelaksanaan Konversi Mitan Ke Lpg 3 Kg dan Aksesoris Kompor Tahun 2008