



**PERAN KEPEMIMPINAN KETUA KELOMPOK DALAM  
PERUBAHAN PERILAKU KESEHATAN MASYARAKAT  
(STUDI PADA PROGRAM DESA SIAGA DI DESA  
KENONGO GUCIALIT KABUPATEN LUMAJANG)**

*The Role Of Leadership Of The Team's Leader In Changed Of People's Health  
Behavior (A Study At Desa Siaga Program in Countryside of Kenongo Gucialit  
District, Lumajang)*

**SKRIPSI**

Oleh

**Elly Yuliasutik**

**NIM 070910291030**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**



**PERAN KEPEMIMPINAN KETUA KELOMPOK DALAM  
PERUBAHAN PERILAKU KESEHATAN MASYARAKAT  
(STUDI PADA PROGRAM DESA SIAGA DI DESA KENONGO  
GUCIALIT KABUPATEN LUMAJANG)**

*The Role Of Leadership Of The Team's Leader In Changed Of People's Health  
Behavior (A Study At Desa Siaga Program in Countryside of Kenongo Gucialit  
District, Lumajang)*

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan  
Program Studi Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh  
**Elly Yulastutik**  
**NIM 070910291030**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**

## **PERSEMBAHAN**

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, Skripsi ini saya persembahkan kepada:

- 1) Ayahanda Sujak dan Ibunda Tupah, yang senantiasa memberikan kasih sayang, dukungan, dan doa yang tiada henti kepada ananda selama ini;
- 2) Kakak-kakakku tercinta, khususnya Sentot, Sunarto, Sugiyono, dan Erwin yang selalu menghibur dan memberi semangat penulis;
- 3) Guru-guru sejak masa kanak-kanak sampai perguruan tinggi, yang telah memberikan ilmu dan bimbingan yang sangat berarti kepada ananda;
- 4) Almamater Universitas Jember yang kubanggakan.

## **MOTTO**

Pemimpin adalah mereka yang mampu melihat lebih banyak dari orang lain, yang mampu melihat lebih jauh daripada orang lain, serta mampu melihat segala sesuatu sebelum orang lain.

(Leoroy Eimes)

---

Gates, Bill. (tanpa tahun). *Golden Wise 1001 Inspirasi Sukses dari Para Tokoh dan Pemimpin Dunia*. Yogyakarta: Citra Publishing.

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Elly Yuliasutik

NIM : 070910291030

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dalam Perubahan Perilaku Kesehatan Masyarakat (Studi Pada Program Desa Siaga Di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang) (*The Role Of Leadership Of The Team’s Leader In Changed Of People’s Health Behavior (A Study At Desa Siaga Program in Countryside of Kenongo Gucialit District, Lumajang)*) adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan subansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada intitusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 7 Juni 2011

Yang menyatakan,

Elly Yuliasutik

NIM 070910291030

## **SKRIPSI**

### **PERAN KEPEMIMPINAN KETUA KELOMPOK DALAM PERUBAHAN PERILAKU KESEHATAN MASYARAKAT (Studi Pada Program Desa Siaga Di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang)**

Oleh

Elly Yuliasutik

NIM 070910291030

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Anwar, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Dina Suryawati, S.Sos M.Si

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dalam Perubahan Perilaku Kesehatan Masyarakat (Studi pada Program Desa Siaga di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang)” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember pada:

Hari/ Tanggal : Selasa, 14 Juni 2011

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji,

Ketua,

Sekretaris,

Drs. A. Kholik Azhari, M.Si  
NIP. 195907261989021001

Drs. Anwar, M.Si  
NIP. 196306061988021001

Anggota Penguji,

1. Dina Suryawati, S.Sos, MAP  
NIP. 198009172005012001
2. Drs. Budiyono, M.Si  
NIP. 196103311989021001
3. Dr. Sutomo, M.Si  
NIP. 196503121991031003

(.....)

(.....)

(.....)

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA  
NIP 195207271981031003

## RINGKASAN

**Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dalam Perubahan Perilaku Kesehatan Masyarakat (Studi pada Program Desa Siaga di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang);** Elly Yuliasutik, 070910291030; 2011: 112 halaman; Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Program Desa Siaga merupakan kebijakan yang dibuat oleh pemerintah untuk mengatasi masalah-masalah yang terjadi pada masyarakat. Melalui program desa siaga, masyarakat diharapkan mampu mengatasi masalah-masalah yang ada di desanya. Oleh sebab itu, dibutuhkan pihak-pihak tertentu yang dapat membantu masyarakat untuk mengatasi masalah yang dihadapi tersebut. Salah satu pihak yang menjadi pembahasan dalam penelitian ini adalah ketua kelompok desa siaga. Ketua kelompok merupakan salah satu unsur masyarakat yang dianggap mampu dan mau untuk mewujudkan salah satu kriteria desa siaga yaitu perilaku hidup bersih dan sehat.

Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan peran kepemimpinan ketua kelompok dalam perubahan perilaku kesehatan masyarakat pada program desa siaga. Penelitian ini dilaksanakan di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang. Dalam penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Informan dalam penelitian ini terdiri dari informan inti dan informan tambahan. Penentuan informan tersebut, dilakukan dengan purposive sampling dan snowball sampling. Teknik pengambilan data dilakukan dengan wawancara mendalam, observasi partisipasi pasif, studi pustaka dan dokumentasi. Data yang diperoleh, kemudian di analisis secara interaktif dengan menggunakan model Miles Huberman.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa ketua kelompok merupakan salah satu pihak yang mempunyai peran sebagai penghantar perubahan dalam



perubahan perilaku kesehatan masyarakat. Peran ketua kelompok sebagai penghantar perubahan dilakukan dengan cara melakukan hubungan/ kaitan-kaitan dengan pihak-pihak seperti Kepala Desa, Bidan desa, Puskesmas, kader desa siaga, masyarakat, dan pihak-pihak yang terkait lainnya. Peran kepemimpinan tersebut diuraikan dengan mengacu pada Eaton (1986), dimana kaitan-kaitan tersebut meliputi: 1) kaitan yang memungkinkan, 2) kaitan fungsional, 3) kaitan normatif, dan 4) kaitan tersebar.

Berdasarkan hasil penelitian, maka peneliti mencoba untuk memberi saran kepada semua pihak-pihak yang tergabung dalam pelaksanaan program desa siaga supaya lebih bekerja sama dalam mempertahankan keberhasilan program desa siaga Kenongo seperti yang pernah dicapainya. Serta tidak mementingkan ego dari masing-masing individu, sehingga dapat menghambat kesuksesan program desa siaga.

## **PRAKATA**

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dalam Perubahan Perilaku Kesehatan Masyarakat (Studi pada Program Desa Siaga di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang) (*The Role Of Leadership Of The Team’s Leader In Changed Of People’s Health Behavior (A Study At Desa Siaga Program in Countryside of Kenongo Gucialit District, Lumajang)*)”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M. Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Drs. Anwar, M.Si., selaku dosen pembimbing I yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, pikiran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
5. Ibu Dina Suryawati, S.Sos M.Si, selaku dosen pembimbing II yang telah dengan sabar memberikan waktu, bimbingan, dukungan, dan saran dalam penyusunan skripsi ini serta selama penulis menjadi mahasiswa;
6. Ibu Dra Anastasia Murdyastuti, M.Si, selaku dosen pembimbing akademik yang turut memberikan dukungan, arahan, dan nasehat selama penulis menjadi mahasiswa;

7. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
8. Bapak Warjoyo sebagai Kepala Desa Kenongo, Perangkat Desa Kenongo, Bapak Sampe, Ibu Isti, Bapak Hariyanto, Kader Desa Siaga, Masyarakat Desa Kenongo, dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis ucapkan terima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian;
9. Keluarga Besar Administrasi Negara angkatan 2007 yang telah memberikan bantuan, semangat, dan kasih sayang khususnya teman dekat penulis, yaitu: Eka, Nurul, Liana, Doris, Budi, Mahandi, Raga, Ari, Rina, Hendrik, Yeyen, Wulan, Dila, Isma, Yopi dan semua teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang turut memberikan semangat kepada penulis;
10. Keponakan-keponakanku Velina, Dika, Khafid, Zikin, Alan, Jodi, dan Heri yang selalu memberi senyuman kepada penulis;
11. Keluarga besar Kos Jalan Jawa 2 no 10 Jember, khususnya Yunita, Mitun, Ling Ho Ho, Indah, Deka, Oza, Umi, Mbak Desy, Mbak Lisna, dan semua teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang selalu memberikan hiburan bagi penulis;
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember , Mei 2011

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b>	
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>RINGKASAN</b> .....	vii
<b>PRAKATA</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvi
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	10
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	10
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	10
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	11
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	12
<b>2.1 Pembangunan Masyarakat Pedesaan</b> .....	12
<b>2.2 Pembangunan Lembaga</b> .....	14
2.2.1 Pengertian Pembangunan Lembaga .....	14
2.2.2 Asumsi Dasar dalam Pembangunan Lembaga.....	16
2.2.3 Unsur- Unsur Pembangunan Lembaga .....	19
<b>2.3 Peran Kepemimpinan</b> .....	23
2.3.1 Peranan .....	23

2.3.2 Kepemimpinan .....	24
<b>2.4 Perilaku Kesehatan .....</b>	<b>27</b>
<b>2.5 Program Desa Siaga .....</b>	<b>29</b>
<b>2.6 Kerangka Konseptual .....</b>	<b>32</b>
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>35</b>
<b>3.1 Fokus Penelitian .....</b>	<b>35</b>
<b>3.2 Tipe Penelitian .....</b>	<b>36</b>
<b>3.3 Lokasi Penelitian .....</b>	<b>36</b>
<b>3.4 Penentuan Informan .....</b>	<b>37</b>
<b>3.5 Teknik Pengumpulan Data .....</b>	<b>40</b>
<b>3.6 Pemeriksaan Keabsahan Data .....</b>	<b>42</b>
<b>3.7 Analisis Data .....</b>	<b>44</b>
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>47</b>
<b>4.1 Pengantar .....</b>	<b>47</b>
<b>4.2 Deskripsi Lokasi dan Subjek Penelitian .....</b>	<b>47</b>
4.2.1 Gambaran Umum Wilayah Desa Kenongo .....	47
A. Keadaan penduduk .....	49
B. Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia .....	49
C. Tingkat Pendidikan Penduduk .....	47
D. Struktur Mata Pencaharian Penduduk .....	50
4.2.2 Sarana dan Prasarana di Bidang Pembangunan .....	52
A. Sarana Pendidikan .....	52
B. Sarana Peribadatan .....	53
C. Sarana Kesehatan .....	53
D. Sarana Transportasi .....	53
E. Sarana Air Bersih .....	53
4.2.3 Program Desa Siaga .....	54
A. Sejarah Desa Siaga .....	54

B. Struktur Organisasi Desa Siaga.....	58
4.2.4 Subjek Utama Penelitian.....	64
A. Biografi Ketua Desa Siaga Bapak Sampe.....	64
B. Latar Belakang Keterpilihan .....	70
C. Pandangan Hidup Masyarakat .....	72
D. Dukungan Masyarakat.....	73
<b>4.4 Peran Ketua Kelompok Dalam Program Desa Siaga Di Desa</b>	
<b>Kenongo .....</b>	<b>74</b>
<b>4.5 Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dengan mengacu</b>	
<b>pada Eaton .....</b>	<b>90</b>
4.5.1 Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dalam	
Kaitan Enabling.....	91
4.5.2 Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dalam	
Kaitan Fungsional .....	92
4.5.3 Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dalam	
Kaitan Normatif .....	94
4.5.4 Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dalam	
Kaitan yang Tersebar .....	98
<b>4.6 Perubahan Perilaku Kesehatan Masyarakat di Desa</b>	
<b>Kenongo .....</b>	<b>98</b>
<b>BAB 5. HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>110</b>
<b>5.1 Kesimpulan .....</b>	<b>110</b>
<b>5.2 Saran .....</b>	<b>112</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
4.1 Luas Wilayah Desa Kenongo.....	48
4.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia.....	49
4.3 Tingkat Pendidikan Penduduk.....	50
4.4 Struktur Mata Pencaharian Penduduk.....	50
4.5 Status Mata Pencaharian Penduduk di Sektor Jasa/ Perdagangan.....	51
4.6 Data Kader Desa Siaga Kenongo .....	76
4.7 Data Masyarakat Desa Kenongo Yang Memiliki Jamban .....	102
4.8 Data Masyarakat Desa Kenongo Yang Hadir Dalam Posyandu .....	103
4.9 Data Persalinan Masyarakat Desa Kenongo.....	107
4.10 Penyederhanaan Perilaku Kesehatan Masyarakat Desa Kenongo.....	108

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Kerangka Konseptual .....	32
3.1 Komponen-Komponen Analisis Data Model Interaktif.....	45
4.1 Struktur Organisasi Desa Siaga Lama.....	60
4.2 Struktur organisasi Desa Siaga Baru .....	61

## **DAFTAR LAMPIRAN**



- A. Peta Desa Kenongo
- B. Sertifikat Desa Kenongo menjadi Desa Siaga Tahap Paripurna
- C. Piagam Penghargaan Nomor 440/ 11279/ 427.35/ 2009 Desa Kenongo sebagai Desa Siaga dan Posyandu Unggulan di Lumajang
- D. Buku Tamu Desa Siaga Kenongo
- E. Keputusan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 564/ MENKES/ SK/ VIII/ 2006 tentang Pedoman Pelaksanaan Pengembangan Desa Siaga
- F. Keputusan Kepala Dinas Kesehatan Lumajang nomor 440/ 6082/ 427,35/ 2010 tentang Pengembangan Desa Siaga unggulan Puskesmas
- G. Surat Keputusan Kepala Desa Kenongo Nomor: 188.45/ 28/ 434.805/ 2009 Tentang Pembentukan Forum Desa Siaga Desa Kenongo Kecamatan Gucialit
- H. Pedoman Wawancara
- I. Dokumentasi Kegiatan
- J. Permohonan Izin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
- K. Permohonan Izin Melaksanakan Penelitian dari Lembaga Penelitian
- L. Surat Pemberitahuan Untuk Melakukan Survei dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik
- M. Surat Keterangan dari Kantor Desa Kenongo