



## **SKRIPSI**

**ANALISIS YURIDIS MENGENAI PERLINDUNGAN HUKUM TENAGA KERJA  
INDONESIA OLEH PEMERINTAH BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR  
39 TAHUN 2004 TENTANG PENEMPATAN DAN PERLINDUNGAN TENAGA  
KERJA INDONESIA DI LUAR NEGERI**

*LEGAL ANALYSIS REGARDING INDONESIAN MIGRANT WORKERS BY INDONESIAN  
GOVERNMENT BASED ON LAW NUMBER 39 OF 2004 REGARDING PLACEMENT AND  
PROTECTION OF INDONESIAN WORKERS ABROAD*

Oleh :

**TAUFAN HERBOWO**  
**NIM. 080710101177**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2013**

# **SKRIPSI**

**ANALISIS YURIDIS MENGENAI PERLINDUNGAN HUKUM TENAGA  
KERJA INDONESIA OLEH PEMERINTAH BERDASARKAN UNDANG-  
UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2004 TENTANG PENEMPATAN DAN  
PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA DI LUAR NEGERI**

*LEGAL ANALYSIS REGARDING INDONESIAN MIGRANT WORKERS BY  
INDONESIAN GOVERNMENT BASED ON LAW NUMBER 39 OF 2004  
REGARDING PLACEMENT AND PROTECTION OF INDONESIAN WORKERS  
ABROAD*

Oleh :

**TAUFAN HERBOWO**  
**NIM. 080710101177**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2013**

## MOTTO

“Allah meninggikan orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat.”\*

---

\* Departemen Agama, *Al-Qur'an dan Terjemahnya*, Yogyakarta, UII Yogyakarta, 1995, hlm. 421.

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Kedua orangtuaku tercinta AKBP (Purn) Bambang Haryadi dan Heru Yustini yang telah membimbing dan melimpahkan doa, kasih sayang, dan kesabaran dari bapak dan ibu tercinta yang tidak akan tergantikan dengan apapun;
2. Almamater Fakultas Hukum Universitas Jember yang penulis banggakan.
3. Segenap Guru dan Dosen Fakultas Hukum Universitas Negeri Jember, terima kasih telah memberikan limpahan ilmu yang tak ternilai oleh suatu apapun.

## **SKRIPSI**

### **ANALISIS YURIDIS MENGENAI PERLINDUNGAN HUKUM TENAGA KERJA INDONESIA OLEH PEMERINTAH BERDASARKAN UNDANG- UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2004 TENTANG PENEMPATAN DAN PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA DI LUAR NEGERI**

*LEGAL ANALYSIS REGARDING INDONESIAN MIGRANT WORKERS BY  
INDONESIAN GOVERNMENT BASED ON LAW NUMBER 39 OF 2004  
REGARDING PLACEMENT AND PROTECTION OF INDONESIAN WORKERS  
ABROAD*

Diajukan guna menyelesaikan tugas akhir dan memenuhi syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum (S1) dan mencapai gelar sarjana hukum

**TAUFAN HERBOWO**  
**NIM. 080710101177**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2013**

## **PERSETUJUAN**

**Skripsi ini telah disetujui  
tanggal,30 Januari 2013**

**Oleh:**

**Pembimbing,**

**ANTIKOWATI, S.H.,M.H  
NIP. 196112021988022001**

**Pembantu Pembimbing,**

**ROSITA INDRAYATI S.H.,M.H  
NIP. 197805312005012001**

## **PENGESAHAN**

**Skripsi dengan judul :**

**ANALISIS YURIDIS MENGENAI PERLINDUNGAN HUKUM TENAGA  
KERJA INDONESIA OLEH PEMERINTAH BERDASARKAN UNDANG-  
UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2004 TENTANG PENEMPATAN DAN  
PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA DI LUAR NEGERI**

**Oleh :**

**TAUFAN HERBOWO**  
**NIM. 080710101177**

**PEMBIMBING,**

**PEMBANTU PEMBIMBING,**

**ANTIKOWATI S.H.,M.H**  
**NIP. 196112021988022001**

**ROSITA INDRAYATI S.H.,M.H**  
**NIP. 197805312005012001**

Mengesahkan :  
Kementerian Pendidikan Nasional Republik Indonesia  
Universitas Jember  
Fakultas Hukum  
Dekan,

**Dr.WIDODO EKATJAHJANA, S.H.,M.Hum.**  
**NIP. 197105011993031001**

## **PENETAPAN PANITIA PENGUJI**

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Rabu

Tanggal : 30

Bulan : Januari

Tahun : 2013

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

### **Panitia Penguji :**

**Ketua,**

**Sekretaris,**

**IWAN RAHMAD SOETIJONO S.H.,M.H.**

**GAUTAMA BUDI ARUNDHATI S.H.,LL.M.**

**NIP. 197004101998021001**

**NIP. 197509302002121006**

### **Anggota Penguji :**

**ANTIOWATI S.H.,M.H**

**NIP. 196112021988022001**

**:.....**

**ROSITA INDRAYATI ,S.H,M.H**

**NIP. 197805312005012001**

**:.....**



## LEMBAR PERNYATAAN

Saya sebagai penulis yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : TAUFAN HERBOWO

NIM : 080710101177

Jurusan : Ilmu Hukum Tata Negara

Fakultas : Hukum

Institusi : Universitas Jember

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berbentuk skripsi dengan judul : **ANALISIS YURIDIS MENGENAI PERLINDUNGAN HUKUM TENAGA KERJA INDONESIA OLEH PEMERINTAH BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2004 TENTANG PENEMPATAN DAN PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA DI LUAR NEGERI** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak lain serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 30 Januari 2013

Yang menyatakan,

**TAUFAN HERBOWO**  
**NIM. 080710101177**

## UCAPAN TERIMA KASIH

Assalamualaikum Wr. Wb.

Syukur Alhamdulillah tak lupa penulis panjatkan kehadiran Allah SWT Yang Maha Esa lagi Maha Kuasa atas segala rahmat, nikmat, hidayah, dan maunah-Nya, sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum dan memperoleh gelar Sarjana Hukum. Skripsi ini dapat diselesaikan dengan hasil kerja keras, ketekunan, dan ketelitian, serta dorongan semangat dan bantuan dari semua pihak baik secara materiil maupun secara moril sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya dengan judul **“ANALISIS YURIDIS MENGENAI PERLINDUNGAN HUKUM TENAGA KERJA INDONESIA OLEH PEMERINTAH BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2004 TENTANG PENEMPATAN DAN PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA DI LUAR NEGERI”**.

Penulis menyadari bahwa banyak sekali hambatan, tantangan dan kesulitan dalam menyelesaikan skripsi ini. Tanpa bimbingan, dorongan, dan bantuan dari berbagai pihak, penulis tidak dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Oleh karena itu, penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang tidak terhingga kepada :

1. Ibu Antikowati S.H.,M.H., Dosen Pembimbing Skripsi yang telah bersedia meluangkan waktu dan tiada lelah untuk memberikan bimbingan, nasehat maupun motivasi sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu;
2. Ibu Rosita Indrayati ,S.H,M.H., Dosen Pembantu Pembimbing Skripsi yang telah sabar memberikan masukan, motivasi maupun ilmu serta petunjuk sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu;

3. Bapak Iwan Rahmad Soetijono S.H.,M.H. Ketua Panitia Penguji Skripsi yang telah menguji dan sabar dalam memberikan pengarahan;
4. Gautama Budi Arundhati S.H.,LL.M. Sekretaris Panitia Penguji Skripsi yang telah menguji dan memberikan motivasi serta pengarahan kepada penulis;
5. Bapak Dr.Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum., Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
6. Jajaran Pembantu Dekan, Bapak Echwan Iriyanto, S.H., M.H., Pembantu Dekan I, Bapak Mardi Handono, S.H., M.H., Pembantu Dekan II, Bapak Eddy Mulyono, S.H., M.Hum., Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Jember;
7. Seluruh Civitas Akademika Fakultas Hukum Universitas Jember yang penulis hormati dan banggakan;
8. Ayahanda tercinta AKBP (Purn) Bambang Haryadi dan Ibunda tercinta HeruYustini yang sangat penulis cinta, sayangi, hormati dan banggakan;
9. Kakakku tercinta Bayu Novrianto yang telah memberi semangat dalam pengerjaan skripsi in;
10. Adik tercinta Nindya Hayuningtyas yang penulis sayangi dan banggakan;
11. Sahabat-sahabat tercinta di Fakultas Hukum Universitas Jember angkatan 2008 : Istarti Tungga Putri, Andi Damis, Fajar Pratama, I Made Bryan, Abdillah Waybi, Yudho Prihantoro S.H, Candra Mukti,S.H, Tommy Nurdansyah, Mohamad Jazuli, David Priambodo, Aditya Rendra, Rizki El Malik, dan teman-teman lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan semuanya;
12. Teman-teman kelompok magang DPRD Kab. Jember : Alif, Iqbal, Riyan, dan Oscar yang saling bahu-membahu bersama penulis melaksanakan magang.
13. Kawan-kawan Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia (GMNI) Kom. Hukum banggakan.
14. Semua pihak yang telah membantu dan berjasa dalam penyelesaian skripsi ini yang penulis hormati dan banggakan.

Semoga semua doa, bimbingan, pengarahan, nasehat, bantuan, semangat, dan dorongan yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan yang lebih

baik dari Allah SWT. Akhir kata, besar harapan penulis, semoga dengan adanya skripsi ini dapat memberikan sumbangsih bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan bermanfaat serta berguna bagi semua pihak yang membutuhkannya.

Jember, 30 Januari 2013

Penulis

## RINGKASAN

Skripsi ini berjudul **”ANALISIS YURIDIS MENGENAI PERLINDUNGAN HUKUM TENAGA KERJA INDONESIA OLEH PEMERINTAH BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2004 TENTANG PENEMPATAN DAN PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA DI LUAR NEGERI”**. Judul tersebut merupakan representasi dari isu sebagai permasalahan yaitu masih lemah perlindungan hukum yang diterima TKI di luar negeri.

Banyaknya TKI yang mencari penghidupan di luar negeri rupanya juga menjadikan para TKI tersebut sering mengalami perbuatan hukum, mulai dari yang melakukan pelanggaran hukum, tuduhan pelanggaran hukum, sampai kepada yang hak-hak hukumnya dilanggar oleh majikannya di luar negeri. Permasalahan hukum yang dihadapi TKI di luar negeri dilatari oleh berbagai macam faktor, namun secara umum faktor itu disebabkan oleh dua latar belakang, yang pertama faktor permasalahan yang dibawa dari dalam negeri (Indonesia), dan yang kedua faktor yang muncul setelah bekerja di luar negeri. Faktor yang pertama bisa berupa dokumen keimigrasian dan syarat-syarat jadi TKI yang tidak dilengkapi sewaktu mau berangkat jadi TKI, dan Faktor yang kedua merupakan permasalahan hukum antara TKI dengan majikannya atau antara TKI dengan penduduk di negara tempat ia bekerja, misalnya penganiayaan oleh majikan, hak-hak TKI yang dilanggar, maupun perbuatan pidana yang dilakukan oleh TKI itu sendiri di negara tempatnya bekerja.

Penelitian ini dilatar belakangi oleh Undang-undang Nomor 39 Tahun 2004 Tentang Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia di Luar Negeri yang mengatur tentang perlindungan Hak-hak TKI baik saat pra-penempatan, penempatan, dan purna-penempatan. Meskipun sudah diatur oleh Undang-undang, dalam prakteknya masih banyak TKI yang kurang dipenuhi hak-haknya dan pemerintah seperti tidak mempunyai kemampuan untuk melakukan perlindungan bagi TKI bermasalah di luar negeri.

Metode penelitian yang digunakan sebagai tipe penelitian adalah yuridis normatif yakni dengan mengkaji peraturan perundang-undang sebagai produk hukum yakni dengan mengkaji Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2004 tentang Penempatan Dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia Di Luar Negeri dikaitkan dengan asas maupun perundang-undangan yang lain. Dengan pendekatan perundang-undangan yaitu model pendekatan dalam bentuk telaah terhadap semua perundang-undangan dari regulasi yang berkaitan dengan isu hukum yang sedang ditangani.

Berdasarkan pengkajian yang dilakukan dalam penelitian ini, diperoleh kesimpulan yang pertama bahwa sebagian Undang-Undang masih kurang optimal pelaksanaannya sehingga keberadaanya tidak memberi manfaat karena belu adanya upaya dari pemerintah untuk menindak tegas pihak PJTKI yang tidak bertanggung jawab baik di dalam negeri maupun perlindungan TKI di luar negeri.

Dengan demikian atas kesimpulan dimaksud saran penulis adalah pemerintah seharusnya lebih meningkatkan pengawasan terhadap PJTKI dan

perlindungan terhadap TKI di luar negeri. Dan juga melakukan tindakan tegas kepada PJTKI dan Negara tujuan yang telah melanggar HAM kepada TKI. Serta meningkatkan kerjasama antara pemerintah, PJTKI dan Negara tujuan TKI agar dapat diperoleh manfaat yang berkaitan dengan perlindungan bagi TKI.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL DEPAN.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN SAMPUL DALAM.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN LEMBAR PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PRASYARAT GELAR.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI.....</b>	<b>viii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>ix</b>
<b>HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH.....</b>	<b>x</b>
<b>HALAMAN RINGKASAN.....</b>	<b>xiii</b>
<b>HALAMAN DAFTAR ISI.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	3
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.3.1 Tujuan Umum.....	4
1.3.2 Tujuan Khusus.....	4
1.4 Metode Penelitian.....	4
1.5 Tipe Penelitian.....	5
1.6 Pendekatan Masalah.....	5
1.7 Bahan Hukum.....	6
1.8 Analisis Bahan Hukum.....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>8</b>
2.1 Tenaga Kerja Indonesia.....	8
2.1.1 Pengertian Tenaga Kerja Indonesia .....	8
2.1.2 Tenaga Kerja Indonesia Berdasarkan Undang-undang No 39 tahun 2004 Tentang Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia di Luar Negeri .....	10

2.2 Perlindungan Hukum Tenaga Kerja Indonesia .....	12
2.2.1 Pengertian Perlindungan Hukum.....	12
2.2.2 Perlindungan Hukum Bagi Tenaga Kerja Indonesia.....	17
2.3 Hak-hak Tenaga Kerja Indonesia.....	14
2.3.1 Hak-Hak Tenaga Kerja Indonesia Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2003 Tentang Ketenagakerjaan.....	14
2.3.2 Hak-Hak Tenaga Kerja Indonesia Berdasarkan Undang-Undang No 39 Tahun 2004 Tentang Penempatan Dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia Di Luar Negeri .....	17
<b>BAB III PEMBAHASAN.....</b>	<b>22</b>
<b>3.2 Analisis Yuridis Perlindungan Hukum Terhadap Tenaga             Kerja Indonesia Di Luar Negeri Berdasarkan Undang-             Undang Nomor 39 Tahun 2004 Tentang Penempatan Dan             Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia Di Luar             Negeri.....</b>	<b>18</b>
<b>3.2 Upaya Hukum Yang Dilakukan Pemerintah Dalam             Melindungi Tenaga Kerja Indonesia Di Luar             Negeri.....</b>	<b>29</b>
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>47</b>
4.1 Kesimpulan.....	47
4.2 Saran.....	48
<b>DAFTAR BACAAN</b>	



# **BAB 1**

## **PENDAHULUAN**

### **1.1 Latar Belakang Masalah**

Hak warga negara Indonesia (WNI) untuk mendapatkan pekerjaan dan kebebasan memilih pekerjaan dilindungi UUD 1945, Pasal 27 Ayat 2 menyatakan bahwa setiap Warga Negara berhak atas penghidupan yang layak bagi kemanusiaan. Pengaturan lebih lanjut diatur melalui UU Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan Pasal 34 UU Nomor 13 Tahun 2003 menyebutkan Penempatan Tenaga Kerja di luar negeri diatur melalui Undang-undang.

Dengan demikian pemanfaatan dan pengaturan pasar kerja luar negeri (*Supply*) diatur melalui Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2004 tentang Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia dan Keputusan Presiden R.I Nomor 36 tahun 2002 tentang Ratifikasi Konvensi ILO. Berdasarkan Konvensi ILO Nomor 88 pasal 6 huruf b butir IV Pemerintah diwajibkan mengambil langkah-langkah yang tepat untuk mempermudah setiap perpindahan tenaga kerja dari satu Negara ke Negara yang lain yang mungkin telah disetujui oleh Pemerintah Negara penerima Tenaga Kerja Indonesia.

Kejelasan proporsi dan tanggung jawab tersebut perlu dijalin dalam rangka menggalang kemitraan (*Spirit Indonesia incorporate*) karena ketika TKI berangkat dan bekerja di luar negeri akan menyangkut permasalahan harkat dan martabat manusia Indonesia, Bangsa, Negara dan Pemerintahan dipercaturan Dunia Internasional.

Kegiatan pelayanan penempatan dan perlindungan TKI pada dasarnya bertumpu pada jasa manusia yang melekat pada diri manusia yang memiliki hak asasi, harkat dan martabat yang terkait langsung dengan kegiatan ekonomi dan sosial, sehingga berbagai pihak berminat dan mudah melibatkan diri untuk dapat dimanfaatkan dan dipolitisir untuk kepentingan kelompok atau golongan masyarakat tertentu. Kegiatan ekonomi yang ditimbulkannya yaitu mendatangkan devisa, meningkatkan kesejahteraan masyarakat dan mendorong pertumbuhan