

**KAJIAN TERHADAP IMPLEMENTASI PROGRAM PENDEWASAAN USIA
PERKAWINAN PADA BADAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN
KELUARGA BERENCANA**

TAHUN 2012

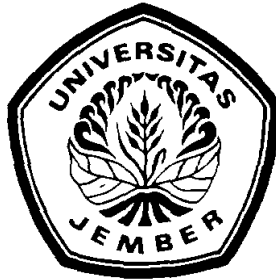
(Studi di Kecamatan Taman Krocok Kabupaten Bondowoso)

SKRIPSI

Oleh

**Ana Kusuma Aprilianingrum
NIM 102110101165**

**BAGIAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS JEMBER
2013**



**KAJIAN TERHADAP IMPLEMENTASI PROGRAM PENDEWASAAN USIA
PERKAWINAN PADA BADAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN
KELUARGA BERENCANA**

TAHUN 2012

(Studi di Kecamatan Taman Krocok Kabupaten Bondowoso)

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Pendidikan S-1 Kesehatan Masyarakat dan mencapai gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat

Oleh

**Ana Kusuma Aprilianingrum
NIM 102110101165**

**BAGIAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS JEMBER
2013**

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah... puji syukur kehahirat Allah SWT, akhirnya terselesaikan juga satu tahap menuju masa depan, tiada kata yang dapat ku ungkapkan lagi selain sujud syukurku. Kupersembahkan skripsi ini untuk orang-orang yang berarti dalam hidupku:

1. Bapakku Suparno dan Ibuku Umi Rezekiningsih yang ku cintai, sebagai orang tua yang telah membimbingku semenjak kecil hingga saat ini, terima kasih banyak karena bimbinganmu mampu menuntunku dan memberiku kekuatan untuk bertahan di hari kemarin, hari ini, esok dan seterusnya.
2. Kakak dan keponakanku, Kiki Eka, Hendro Basuki dan Lucita, aku mencintai dan menyayangi kalian semua.
3. Ilhamkamil Adi Iskandar yang telah memberiku kekuatan, cinta dan kasih sayangnya, terima kasih telah sabar, setia dan memberiku semangat serta mengucapkan serangkaian doa terbaik untuk keberhasilanku.
4. Sahabat seperjuangan yang telah banyak membantu dan memberi semangat untuk terus bertahan dan maju, Ummie Cipta, Riska Permatasari, Endah Budi Lestari, Fitri Yuli dan Endik Eskaryot.
5. Almamater Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember yang ku banggakan.

MOTO

“Wa man yattaqillaaha yaj’al lahuu makhrojaa wa yarzuqhu min haisu laa yahtasib..Wa man yattaqillaaha yaj’al lahu min amrihi yusroo..”

“Barangsiapa bertakwa kepada Allah, maka Allah memberikan jalan keluar kepadanya dan member rezeki dari arah yang tidak disangka-sangka..Barang siapa yang bertakwa kepada Allah, maka Allah akan jadikan urusannya menjadi mudah.”

(Q.S Ath-Thalaq 2-3)^{*)}

Barang siapa menuntut ilmu, maka Allah akan memudahkan baginya jalan menuju surga (H.R. Bukhari Muslim)

^{*)} Departemen Agama RI. 2000. Al-Aliyy Al-Quran & Terjemahannya. Bandung: CV. Penerbit Diponegoro

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ana Kusuma Aprilianingrum
Nim : 102110101165
Judul Skripsi : Kajian Terhadap Implementasi Program Pendewasaan Usia
Perkawinan Pada Badan Pemberdayaan Perempuan dan
Keluarga Berencana Tahun 2012 (Studi di Kecamatan Taman
Krocok Kabupaten Bondowoso)

Menyatakan bahwa skripsi yang telah saya buat merupakan hasil karya saya sendiri. Apabila ternyata dikemudian hari skripsi ini merupakan hasil plagiat atau penjiplakan, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan dan sekaligus sanksi berdasarkan aturan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 20 Juni 2013

Yang menyatakan

Ana Kusuma Aprilianingrum

NIM 102110101165

SKRIPSI

**KAJIAN TERHADAP IMPLEMENTASI PROGRAM PENDEWASAAN USIA
PERKAWINAN PADA BADAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN
KELUARGA BERENCANA
TAHUN 2012
(Studi di Kecamatan Taman Krocok Kabupaten Bondowoso)**

Oleh

Ana Kusuma Aprilianingrum

NIM 102110101165

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Sri Utami, S.KM., M.M.

Dosen Pembimbing Anggota : Eri Witcahyo, S.KM., M.Kes.

PENGESAHAN

Skripsi berjudul "Kajian Terhadap Implementasi Program Pendewasaan Usia Perkawinan Pada Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Tahun 2012 (Studi di Kecamatan Taman Krocok Kabupaten Bondowoso)" telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 20 Juni 2013

Tempat : Ruang Sidang Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua

Sekretaris

Abu Khoiri, S.KM.,M.Kes
NIP 19790305 200501 1 002

Eri Witcahyo, S.KM.,M.Kes
NIP 19820723 201012 1 003

Anggota I

Anggota II

Hj. Sri Utami, S.KM.,M.M

Achmat Prajitno, S.H.,M.H
NIP 19600309 198603 1 016

Mengesahkan
Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat,
Universitas Jember

Drs. Husni Abdul Gani, M.S.
NIP 19560810 198303 1 003

RINGKASAN

Kajian Terhadap Program Pendewasaan Usia Perkawinan pada Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Tahun 2012 (Studi di Kecamatan Taman Krocok Kabupaten Bondowoso); Ana Kusuma Aprilianingrum; 102110101165; 2013; 120 halaman; Bagian Administrasi dan Kebijakan Kesehatan; Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember.

Program Keluarga Berencana (KB) Nasional bertujuan mengendalikan jumlah penduduk diantaranya melalui program Pendewasaan Usia Perkawinan (PUP). Program PUP dalam program KB bertujuan meningkatkan usia kawin yang lebih dewasa yaitu pada usia 20 tahun bagi perempuan. Tujuan PUP yang seperti ini berdampak pada perlunya peningkatan usia perkawinan yang lebih dewasa sehingga berdampak pada penurunan *Total Fertility Rate* (TFR). Selain berdampak pada penurunan TFR, PUP juga berdampak pada pencapaian *Millenium Development Goals* (MDG's), khususnya pada penurunan Angka Kematian Bayi (AKB) dan Angka Kematian Ibu (AKI). Badan Koordinasi Keluarga Berencana Nasional memiliki target usia kawin pertama dibawah usia 20 tahun maksimal 3,5% pada tahun 2014. Kenyataannya di Kabupaten Bondowoso jumlah pernikahan pertama di bawah usia 20 tahun masih tinggi yaitu 50,92% pada tahun 2011 dan Kecamatan Taman Krocok merupakan kecamatan dengan angka pernikahan dibawah usia 20 tahun tertinggi yaitu 78,45% pada tahun 2011.

Kelancaran dan keberhasilan program PUP ini tidak terlepas dari peran Petugas Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) termasuk di dalamnya Penyuluh Keluarga Berencana (PKB) sebagai pejabat fungsional, Kepala Unit Pelaksana Teknis (Ka UPT) sebagai pejabat struktural dan PLKB non fungsional dan non struktural yang merupakan tenaga operasional dan merupakan ujung tombak dari keberhasilan

program Keluarga Berencana karena bersentuhan langsung dengan obyek dari program tersebut yaitu masyarakat. Selain itu masyarakat juga memiliki andil dalam keberhasilan program PUP karena mereka adalah pengambil keputusan yang menentukan mana yang terbaik menurut mereka untuk dirinya sendiri. Sehingga PLKB disini memiliki tugas sebagai motor, sosialisator dan motivator di masyarakat. Di dalam pelaksanaannya, program PUP tidak terlepas dari proses manajemen yang dilakukan oleh Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana (BPPKB), dalam hal ini dilakukan oleh PLKB sebagai tenaga operasional dari Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengkaji implementasi program Pendewasaan Usia Perkawinan pada Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana di Kecamatan Taman Krocok Kabupaten Bondowoso.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif. Penelitian ini dilakukan pada bulan September 2012 sampai dengan Maret 2013 berlokasi di Kecamatan Taman Krocok Kabupaten Bondowoso dengan tiga kategori informan, yaitu informan kunci, informan utama dan informan tambahan. Informan kunci dalam penelitian ini adalah Kepala Bidang Data & Informasi dan Kepala Bidang Keluarga Sejahtera di Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana. Informan utama dalam penelitian ini adalah lima orang PLKB di Kecamatan Taman Krocok Kabupaten Bondowoso. Informan tambahan dalam penelitian ini adalah perempuan dengan usia perkawinan dibawah 20 tahun sebanyak 5 orang, 5 orang tokoh masyarakat dan 5 orang tokoh agama di Kecamatan Taman Krocok Kabupaten Bondowoso. Fokus dalam penelitian ini adalah karakteristik PLKB, karakteristik masyarakat, perencanaan, pengorganisasian, penggerakan dan pelaksanaan, serta pengawasan pada program PUP. Data primer dalam penelitian ini adalah karakteristik PLKB, karakteristik masyarakat, perencanaan, pengorganisasian, penggerakan dan pelaksanaan, serta pengawasan. Data tersebut dikumpulkan dengan menggunakan teknik wawancara mendalam disertai dengan panduan wawancara dan dokumentasi

untuk merekam pembicaraan pada saat wawancara. Setelah itu dilakukan triangulasi dari sumber-sumber data yang telah terkumpul.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa program PUP pada Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Bondowoso berkaitan dengan beberapa faktor, antara lain : karakteristik PLKB, karakteristik masyarakat, tahap perencanaan, tahap pengorganisasian, tahap penggerakan dan pelaksanaan, serta tahap pengawasan. Berdasarkan karakteristik PLKB yang meliputi umur, tingkat pendidikan, lama kerja, pengetahuan, kemampuan atau keahlian, dan pelatihan dapat diketahui bahwa tiga orang berusia dewasa pertengahan yaitu $40 < 60$ tahun, berlatar belakang pendidikan tingkat tinggi, memiliki masa kerja > 15 tahun, telah seringkali mendapatkan pelatihan, memiliki pengetahuan yang baik tentang program PUP terbukti dengan mampunya mereka menjelaskan proses kerja dalam program PUP, dan memiliki keterampilan yang baik dalam menjalankan program PUP. Sedangkan dua orang lainnya berusia dewasa dini yaitu $18 < 40$ tahun, berlatar belakang pendidikan tingkat menengah, memiliki masa kerja ≤ 1 tahun, belum pernah mendapatkan pelatihan, memiliki pengetahuan dan keterampilan yang kurang terhadap program PUP.

Berdasarkan karakteristik masyarakat (perempuan dengan usia kawin < 20 tahun) yang meliputi tingkat pendidikan, pengetahuan, persepsi, perilaku, dan budaya dapat diketahui bahwa sebagian besar informan berlatar belakang pendidikan tingkat dasar, memiliki pengetahuan yang kurang tentang program PUP dan dampak dari pernikahan usia muda, tidak dapat memberikan persepsi terhadap program PUP dikarenakan tidak mengetahui tentang program tersebut. Seluruh informan memiliki perilaku yang kurang bijak yakni memutuskan untuk menikah muda. Dalam masyarakat memiliki budaya dalam pembuatan keputusan untuk menikah di usia muda yang tergantung kepada keputusan orang tua atau dijodohkan. Selain itu terdapat kebiasaan untuk menikah muda yang dianggap sudah lumrah dilakukan.

Berdasarkan hasil penelitian dapat diketahui bahwa tahap perencanaan dilakukan sesuai dengan prosedur kerja PLKB, tahap pengorganisasian dilakukan dengan baik yakni mengikutsertakan kader dalam kegiatan di masyarakat, tahap penggerakan dan pelaksanaan yang dilakukan belum berjalan dengan baik yakni sebagian besar masyarakat (perempuan dengan usia kawin < 20 tahun) belum pernah mendapatkan sosialisasi atau penyuluhan tentang program PUP karena belum meratanya penyuluhan yang dilakukan oleh PLKB, tahap pengawasan telah dilakukan yakni setiap bulannya PLKB menyerahkan laporan tentang kegiatan-kegiatan yang dilakukan dan dilakukan evaluasi yang dinamakan rapat konsultasi guna mencari pemecahan masalah yang ada di kecamatan atau desa.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kajian Terhadap Implementasi Program Pendewasaan Usia Perkawinan Pada Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Bondowoso Tahun 2012 (Studi di Kecamatan Taman Krocok Kabupaten Bondowoso)”.

Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada Ibu Sri Utami, S.KM.,M.M., dan Bapak Eri Witcahyo, S.KM.,M.Kes., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan petunjuk, koreksi serta saran dalam penulisan skripsi ini. Ucapan terima kasih penulis sampaikan pula kepada:

1. Bapak Drs.Husni Abdul Gani, M.S., selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember.
2. Bapak Abu Khoiri, S.KM.,M.Kes., selaku Ketua Bagian Administrasi dan Kebijakan Kesehatan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember.
3. Bapak Nuryadi, S.KM.,M.Kes., Ibu Yennike Tri H., S.KM.,M.Kes., Ibu Christyana Sandra, S.KM.,M.Kes., selaku dosen peminatan Administrasi dan Kebijakan Kesehatan.
4. Kedua orang tua, kakak dan saudara-saudaraku atas doa dan dorongan semangat yang telah diberikan.
5. Teman-teman seperjuangan Alih Program Fakultas Kesehatan Masyarakat angkatan 2010.
6. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu. Hanya doa yang dapat penulis panjatkan semoga segala kebaikan dan dukungan yang diberikan kepada penulis mendapatkan balasan dari Allah SWT.

Skripsi ini penulis susun dengan optimal, namun tidak menutup kemungkinan adanya kekurangan, oleh karena itu penulis menerima masukan yang membangun.

Jember, 20 Juni 2013

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR	xviii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
DAFTAR SINGKATAN	xx
Bab 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.3.1 Tujuan Umum	6
1.3.2 Tujuan Khusus	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.4.1 Bagi Pengembangan Keilmuan	7
1.4.2 Bagi Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Bondowoso	7

Bab 2. TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Keluarga Berencana (KB)	8
2.1.1 Sejarah Keluarga Berencana	8
2.1.2 Pengertian Keluarga Berencana.....	8
2.1.3 Visi dan Misi Program Keluarga Berencana Nasional.....	9
2.1.4 Tujuan Gerakan Keluarga Berencana Nasional.....	10
2.2 Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Bondowoso	12
2.2.1 Visi dan Misi	12
2.2.2 Tugas Pokok	12
2.2.3 Fungsi	12
2.2.4 Rencana Strategis BPPKB Kabupaten Bondowoso	13
2.3 Perkawinan Usia Dini	15
2.3.1 Faktor-Faktor Penyebab Perkawinan Usia Dini	15
2.3.2 Faktor Resiko Pernikahan Usia Dini	17
2.4 Pendewasaan Usia Perkawinan	18
2.4.1 Hubungan Antara Tugas PLKB dan Fungsi Manajemen dalam Pendewasaan Usia Perkawinan	20
2.5 Pusat Informasi dan Konseling Kesehatan Reproduksi Remaja (PIK-KRR)	21
2.5.1 Tahapan Pengembangan dan Pengelolaan PIK-KRR	21
2.6 Manajemen	27
2.6.1 Pengertian Manajemen	27
2.6.2 Fungsi Manajemen	28
2.7 Evaluasi	31
2.7.1 Pengertian Evaluasi	31
2.7.2 Jenis Evaluasi	32
2.7.3 Tujuan Evaluasi	32
2.7.4 Kriteria Evaluasi	33

2.8 Kerangka Konsep	35
Bab 3. METODE PENELITIAN	37
3.1 Jenis Penelitian	37
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian	37
3.2.1 Tempat Penelitian	37
3.2.2 Waktu Penelitian	37
3.3 Subyek atau Informan Penelitian	37
3.4 Fokus Penelitian dan Pengertian	38
3.5 Data dan Sumber Data	42
3.5.1 Data Primer	42
3.5.2 Data Sekunder	42
3.6 Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data	43
3.6.1 Teknik Pengumpulan Data	43
3.6.2 Instrumen Pengumpulan Data	44
3.7 Teknik Penyajian dan Analisis Data	44
3.7.1 Teknik Penyajian Data.....	44
3.7.2 Teknik Analisis Data	45
3.8 Kerangka Operasional	46
Bab 4. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	48
4.1 Gambaran Umum Wilayah Kecamatan Taman Krocok	48
4.1.1 Batas Wilayah	48
4.1.2 Jumlah Penduduk	48
4.1.3 Jumlah Pernikahan Pertama Berdasarkan Usia Perkawinan ...	49
4.1.4 Jumlah Sarana Kesehatan	50
4.2 Gambaran Karakteristik Informan	50
4.2.1 Karakteristik Informan Kunci	50
4.2.2 Karakteristik Informan Utama.....	50
4.2.3 Karakteristik Informan Tambahan	53
4.3 Pembahasan Karakteristik PLKB	60

4.4 Pembahasan Karakteristik Masyarakat	65
4.5 Manajemen	71
4.5.1 Perencanaan (<i>Planning</i>)	71
4.5.2 Pengorganisasian (<i>Organizing</i>).....	73
4.5.3 Penggerakan dan Pelaksanaan (<i>Actuating</i>)	75
4.5.4 Pengawasan (<i>Controlling</i>)	77
Bab 5. KESIMPULAN DAN SARAN	79
5.1 Kesimpulan	79
5.2 Saran.....	81
DAFTAR PUSTAKA	82
LAMPIRAN	85

DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Pernikahan pertama berdasarkan usia istri di Kabupaten Bondowoso Tahun 2009-2001	3
1.2 Tiga Kecamatan di Kabupaten Bondowoso yang memiliki jumlah pernikahan pertama dibawah 20 tahun tertinggi pada Tahun 2009-2011	3
1.3 Angka kejadian kematian bayi, kematian ibu, AKB dan AKI di Kabupaten Bondowoso tahun 2009-2011	4
3.1 Fokus penelitian, pengertian, teknik dan instrumen pengumpulan data, dan informan	39
4.1 Jumlah penduduk menurut desa tahun 2010	48
4.2 Jumlah pernikahan pertama berdasarkan usia perkawinan menurut desa Tahun 2012	49
4.3 Jumlah sarana kesehatan menurut desa tahun 2010	50

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Kerangka Konsep	35
3.1 Kerangka Operasional	46

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A. Surat Ijin Penelitian	86
B. Lembar Persetujuan	87
C. Panduan Wawancara Mendalam untuk Kepala Bidang Data dan Informasi Kabupaten Bondowoso	88
D. Panduan Wawancara Mendalam untuk Kepala Bidang Keluarga Sejahtera BPPKB Kabupaten Bondowoso	90
E. Panduan Wawancara Mendalam untuk Petugas Lapangan Keluarga Berencana	93
F. Panduan Wawancara Mendalam untuk Perempuan dengan Usia Perkawinan < 20 tahun	96
G. Panduan Wawancara Mendalam untuk Tokoh Agama dan Tokoh Masyarakat	98

DAFTAR SINGKATAN

KB	= Keluarga Berencana
PUP	= Pendewasaan Usia Perkawinan
TFR	= <i>Total Fertility Rate</i>
MDG's	= <i>Millenium Development Goals</i>
AKB	= Angka Kematian Bayi
AKI	= Angka Kematian Ibu
PLKB	= Petugas Lapangan Keluarga Berencana
PPKBD	= Pembantu Pelaksana Keluarga Berencana Desa
Sub PPKBD	= Sub Pembantu Pelaksana Keluarga Berencana Desa
IPM	= Indeks Pembangunan Manusia
BPPKB	= Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana
NKKBS	= Norma Keluarga Kecil Bahagia Sejahtera
KH	= Kelahiran Hidup
Jampersal	= Jaminan Persalinan
KRR	= Kesehatan Reproduksi Remaja