



**EFEKTIFITAS PERAN PANSUS DAMPAK LUMPUR DPRD KABUPATEN
SIDOARJO DALAM MENGAWAL DAN MEMPERJUANGKAN HAK
MASYARAKAT KORBAN BENCANA LUAPAN LUMPUR**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

Aries Fitria
NIM 070910201071

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda H. Nunung Slamet Yulianto dan Ibunda Hj. Umi Sa'adah, serta adikku Yusron Rizqi dan Unun Amalia;
2. guru-guruku sejak TK sampai Perguruan Tinggi;
3. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTO

Dan masing-masing orang memperoleh derajat-derajat (seimbang) dengan apa yang dikerjakannya. Dan Tuhanmu tidak lengah dari apa yang mereka kerjakan.
(tejemahan Surat Al- An'am ayat 132) *)

*) Yayasan Penyelenggara Penterjemah/Penafsir Al Qur'an. 1971. *Al Qur'an dan Terjemahnya*. Kompleks Percetakan Al Qur'an Raja Fahad: Arab Saudi.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Aries Fitria

NIM : 070910201071

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Efektifitas Peran Pansus Dampak Lumpur DPRD Kabupaten Sidoarjo dalam Mengawal dan Memperjuangkan Hak Masyarakat Korban Bencana Luapan Lumpur” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada intitusi manapun, serta bukan karya plagiat. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 1 November 2011

Yang menyatakan,

Aries Fitria

NIM 070910201071

SKRIPSI

**EFEKTIFITAS PERAN PANSUS DAMPAK LUMPUR DPRD KABUPATEN
SIDOARJO DALAM MENGAWAL DAN MEMPERJUANGKAN HAK
MASYARAKAT KORBAN BENCANA LUAPAN LUMPUR**

Oleh

Aries Fitria

NIM 070910201071

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Supranoto, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Suji, S.Sos, M.Si

PENGESAHAN

Karya ilmiah skripsi berjudul “Efektifitas Peran Pansus Dampak Lumpur DPRD Kabupaten Sidoarjo dalam Mengawal dan Memperjuangkan Hak Masyarakat Korban Bencana Luapan Lumpur” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Rabu, 9 November 2011

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji:

Ketua,

Dra. Inti Wasiati, MM

NIP 195307311980022001

Sekretaris,

Anggota,

Suji, S.Sos, M.Si

NIP 197410072000121001

Selfi Budi H., S.Sos, M.Si

NIP 197003221995122001

Mengesahkan

Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.

NIP 195207271981031003

RINGKASAN

Efektifitas Peran Pansus Dampak Lumpur DPRD Kabupaten Sidoarjo Dalam Mengawal Dan Memperjuangkan Hak Masyarakat Korban Bencana Luapan Lumpur; Aries Fitria, 070910201071; 2011: 77 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Bencana luapan lumpur yang terjadi pada 26 Mei 2006 membawa dampak yang luar biasa bagi kehidupan masyarakat secara umum di Kabupaten Sidoarjo. Hal itu bisa dilihat dengan terus bertambahnya jumlah korban. Keberadaan Panitia Khusus Dampak Lumpur DPRD Kabupaten Sidoarjo, tidak lain bertujuan sebagai wadah aspirasi masyarakat korban luapan lumpur dalam menuntut hak korban atas hilangnya aset karena luapan lumpur. Oleh karena itu, peneliti tertarik untuk meneliti Bagaimana Efektifitas Peran Pansus Dampak Lumpur DPRD Kabupaten Sidoarjo dalam Mengawal dan Memperjuangkan hak masyarakat Korban Bencana Luapan Lumpur?.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mendeskripsikan efektifitas peran Pansus Dampak Lumpur DPRD Kabupaten Sidoarjo dalam mengawal dan memperjuangkan hak masyarakat korban bencana luapan lumpur. Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Lokasi penelitian ini berada di kantor DPRD Kabupaten Sidoarjo, kantor BPLS Surabaya, rumah korban dan pendamping korban luapan lumpur. Sedangkan metode pengumpulan data yang digunakan yaitu observasi dan wawancara. Metode analisis data yang digunakan yaitu dari Miles dan Huberman yang meliputi 3 alur kegiatan yaitu reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini yaitu peran yang dijalankan Pansus Dampak Lumpur DPRD Kabupaten Sidoarjo berupa advokasi kebijakan-kebijakan dan memperjuangkan hak korban untuk mendapatkan payung hukum. Pada pelaksanaan kegiatan pansus dalam mengawal dan memperjuangkan hak masyarakat korban luapan lumpur secara garis besar sudah terlaksana efektif, hal itu dapat dibuktikan dengan implementasi dari kegiatan pansus yang sesuai dengan kondisi dan temuan-temuan peneliti di lapangan, di mana masyarakat korban juga ikut berpartisipasi dalam kegiatan-kegiatan yang dilakukan oleh pansus, serta adanya data pendukung sebagai bukti pelaksanaan kegiatan Pansus Dampak Lumpur DPRD Kabupaten Sidoarjo, namun terdapat beberapa bentuk kegiatan pansus yang pelaksanaannya kurang efektif, khususnya dalam hal peninjauan anggota pansus ke lapangan dan identifikasi permasalahan dalam rangka mengawal dan memperjuangkan hak masyarakat korban bencana luapan lumpur.

PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Efektifitas Peran Pansus Dampak Lumpur DPRD Kabupaten Sidoarjo dalam Mengawal dan Memperjuangkan Hak Masyarakat Korban Bencana Luapan Lumpur”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Drs. Supranoto, M.Si dan Bapak Suji, S.Sos, M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi;
5. Bapak Agus Suharsono, M. Si., selaku dosen pembimbing akademik;
6. Kekasihku Sukron Makmun, terima kasih atas kepedulian dan pelajaran hidup yang telah diberikan.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember , November 2011

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	11
1.3.1 Tujuan Penelitian	11
1.3.2 Manfaat Penelitian	12
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1 Konsepsi Dasar	13
2.2 Konsep Efektifitas	14
2.3 Konsep Kebijakan Publik	15
2.4 Konsep Peran	16
2.5 Pansus Dampak Lumpur DPRD Kabupaten Sidoarjo	18

2.6 Konsep Penanggulangan Bencana	21
2.6.1 Tahap Prabencana	21
2.6.2 Tahap Tanggap Darurat	22
2.6.3 Tahap Pascabencana	22
2.7 Konsep Pemerintah Daerah	23
BAB 3. METODE PENELITIAN	28
3.1 Fokus Penelitian	28
3.2 Lokasi Penelitian	29
3.3 Jenis dan Sumber Data	29
3.4 Metode Pengumpulan Data	30
3.5 Penentuan Informan	32
3.6 Metode Analisis Data	34
3.7 Pemeriksaan Keabsahan Data	36
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	38
4.1 Hasil Pengumpulan Data	38
4.1.1 Deskripsi Daerah Penelitian	38
4.1.2 Profil DPRD Kabupaten Sidoarjo	41
4.1.3 Perpres Area Terdampak Lumpur.....	48
4.1.4 Deskripsi Informan Penelitian	49
4.1.5 Latar Belakang Pansus Dampak Lumpur DPRD Kabupaten Sidoarjo	51
4.1.6 Hasil Wawancara.....	53
4.2 Analisis Data Lapangan	67
BAB 5. KESIMPULAN	77
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1 Jumlah Desa/Kelurahan, Rumah Tangga dan Penduduk 2009	39
Tabel 4.2 Peranan Sektoral Terbesar PDRB Atas Harga Berlaku Tahun 2007-2009 (Juta Rupiah)	41
Tabel 4.3 Identitas Informan	50
Tabel 4.4 Susunan Tim Konsultasi Pansus Dampak Lumpur DPRD Kabupaten Sidoarjo	53
Tabel 4.5 Verifikasi Kegiatan Pansus Dampak Lumpur DPRD Kabupaten Sidoarjo	76

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 3.1 Alur kegiatan wawancara penelitian	34
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dewan Pengarah BPLS	58

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Surat Keputusan DPRD Kabupaten Sidoarjo Nomor 2 Tahun 2011
- B. Struktur Organisasi Badan Pelaksana BPLS
- C. Data Realisasi Pembayaran Jual Beli (Perpres 14/2007 dan Perpres 48/2008)
- D. Surat Ijin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
- E. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- F. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas Kabupaten Sidoarjo
- G. Surat Ijin Penelitian dari Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo
- H. Laporan Kegiatan Rencana Kerja Pansus
- I. Laporan Kegiatan Mediasi Pansus dan Demonstrasi yang dilakukan Korban
- J. Laporan Hasil Audiensi 45 RT
- K. Laporan Hasil Audiensi Pansus dan Perwakilan Korban dengan Menteri-Menteri di Jakarta
- L. Laporan dan Rekomendasi Pansus Dampak Lumpur DPRD Kab. Sidoarjo
- M. Foto Kegiatan Wawancara dan Observasi