



**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN  
DI KOTAMADYA PASURUAN  
JAWA TIMUR**

**SKRIPSI**

oleh:

**BAGAS TRI ARLANDA  
NIM 080810191031**

**ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**



**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN  
DI KOTAMADYA PASURUAN  
JAWA TIMUR**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ekonomi Pembangunan (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

oleh:

**BAGAS TRI ARLANDA  
NIM 080810191031**

**ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tua tercinta yaitu, Ibu (Heri Suryani) dan (Alm) Ayah (Bachtiar Andi Patau) yang selalu mendoakan, mendukung, dan berkorban demi kesuksesan saya;
2. Seluruh guru dan pengajar yang telah mendidik saya sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
3. Almamater Tercinta : SDN 1 POHJENTREK PASURUAN, SMPN 1 PASURUAN, SMAN 4 PASURUAN, dan UNIVERSITAS JEMBER.

## MOTO

Katakanlah kepada kedua orang tua perkataan yang mulia  
dan rendahkanlah dirimu terhadap keduanya dengan penuh kasih sayang.  
Dan katakanlah, “Wahai Rabb-ku sayangilah keduanya sebagaimana keduanya  
menyayangiku di waktu kecil”.  
(terjemahan Surat *Al-isra'* ayat 24)<sup>\*)</sup>

”Jangan lihat masa lampau dengan penyesalan dan jangan pula melihat masa depan  
dengan ketakutan, tapi lihatlah sekitar anda dengan penuh kesadaran”  
**(James Thurber)**

---

<sup>\*)</sup> Departemen Agama Republik Indonesia. 2000. *Al Qur'an dan Terjemahannya*.  
Semarang: PT. Karya Toha Putra.

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : BAGAS TRI ARLANDA

NIM : 080810191031

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul: ” ***PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DI KOTAMADYA PASURUAN PROPINSI JAWA TIMUR***” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang telah disebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 14 Februari 2013

Yang menyatakan,

BAGAS TRI ARLANDA.

NIM. 080810191031

**SKRIPSI**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN  
DI KOTAMADYA PASURUAN PROPINSI  
JAWA TIMUR**

*Oleh:*

**BAGAS TRI ARLANDA**  
**080810191031**

**Dosen Pembimbing I : Dr. Rafael Purতোমো S., M.Si**

**Dosen Pembimbing II : Edy Santoso, M.sc**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

Judul Skripsi : **PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM  
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DI KOTAMADYA  
PASURUAN JAWA TIMUR**

Nama Mahasiswa : BAGAS TRI ARLANDA

NIM : 080810191031

Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

Konsentrasi : Ekonomi Regional

Tanggal Persetujuan : 25 Oktober 2012

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Rafael Purtomo S., M.Si  
NIP. 19581024 198803 1 001

Edy Santoso, SE, M.Sc  
NIP. 19751105 200812 1 001

Ketua Jurusan,

Dr. I wayan Subagiarta, SE, M.Si  
NIP. 19600412 198702 1 001

**PENGESAHAN  
JUDUL SKRIPSI**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN  
PEMBANGUNAN DI KOTAMADYA PASURUAN  
JAWA TIMUR**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

NAMA : BAGAS TRI ARLANDA

NIM : 080810191031

JURUSAN : Ilmu Ekonomi Studi Pembangunan

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal :

1 November 2012

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

1. Ketua : Drs. H. Achmad Qosjim, MP (.....)  
(19521210 198103 1 005)
2. Sekretaris : Fajar Wahyu P., SE, (.....)  
(19810330 200501 1 003)
3. Anggota : Dr. Rafael Purtomo S., M.Si (.....)  
(19581024 198803 1 001)

Foto 4 X 6  
warna

Mengetahui/Menyetujui,  
Universitas Jember  
Fakultas Ekonomi  
Dekan,

Dr. H. Moeh. Fathorrazi, M.Si  
NIP. 19630614 199002 1 001



# PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DI KOTAMADYA PASURUAN JAWA TIMUR

BAGAS TRI ARLANDA

Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan, Fakultas Ekonomi  
Universitas Jember

## ABSTRAK

Pentingnya peranan partisipasi masyarakat dalam perencanaan pembangunan serta tingkat partisipasi masyarakat di lokasi penelitian yang masih rendah. Tingkat partisipasi yang masih rendah tersebut hanya diidentifikasi berdasarkan tingkat kehadiran masyarakat dalam kegiatan musyawarah. Penelitian ini dilakukan penulis dalam rangka mengidentifikasi kembali tingkatan partisipasi masyarakat pada kegiatan partisipatif di lokasi penelitian. Penelitian ini bertujuan untuk mendiskripsikan mekanisme perencanaan pembangunan, menentukan tingkatan partisipasi masyarakat, mengidentifikasi kendala kurangnya partisipasi masyarakat, menentukan strategi yang digunakan dalam meningkatkan partisipasi masyarakat berdasarkan kegiatan proses perencanaan pembangunan di Kotamadya Pasuruan propinsi Jawa Timur.

Kata kunci : partisipasi masyarakat, perencanaan pembangunan, strategi

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DI  
KOTAMADYA PASURUAN JAWA TIMUR

BAGAS TRI ARLANDA

Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan, Fakultas Ekonomi  
Universitas Jember

*ABSTRACT*

*The importance of the role of community participation in development planning and the level of community participation in the study sites is still low. The low level of participation can only be identified by the presence of the community in the activity level of deliberation. The research was conducted by the author in order to identify the level of community participation back on participatory activities at the sites. The research aims to describe the development planning mechanism, determine the level of community participation, lack of community participation to identify constraints, determine the strategies used to improve community participation based activities in municipal development planning process Pasuruan East Java province.*

*Keywords : community participation, development planning, strategy*

## RINGKASAN

Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan Di Kotamadya Pasuruan Jawa Timur; Bagas Tri Arlanda, 080810191031; 2013: 79 halaman; Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Mekanisme proses perencanaan pembangunan yang ada saat ini hanya dilakukan dari atas (*top down*) atau hanya pemerintah kota saja yang melakukan proses kegiatan pembangunan. Pemerintah mengartikan partisipasi masyarakat hanya sebatas pembayaran pajak, serta pemerintah menganggap masyarakat sebagai obyek pembangunan bukan subyek, serta kurang perhatiannya pemerintah merangsang aspirasi masyarakat. Hal ini menimbulkan permasalahan dikalangan masyarakat hingga menyebabkan tidak adanya kepercayaan serta dukungan yang diberikan masyarakat terhadap pemerintah kota. Pentingnya peranan partisipasi masyarakat dalam proses pembangunan serta tingkat partisipasi masyarakat di lokasi penelitian yang masih belum tampak baik partisipasi dari segi materi maupun dalam bentuk tenaga atau pikiran. Berbagai upaya yang ditempuh oleh pemerintah kota melalui 3 (tiga) kecamatan yang ada masih belum berjalan atau tepat sasaran sehingga hal ini merangsang keinginan penulis untuk mengidentifikasi kembali tingkatan partisipasi masyarakat pada kegiatan partisipatif di lokasi penelitian. Penelitian ini bertujuan untuk mendiskripsikan mekanisme perencanaan pembangunan, menentukan tingkatan partisipasi masyarakat, mengidentifikasi kendala kurangnya partisipasi masyarakat, menentukan strategi yang digunakan dalam meningkatkan partisipasi masyarakat berdasarkan kegiatan proses perencanaan pembangunan di Kotamadya Pasuruan propinsi Jawa Timur.

Penelitian ini menggunakan analisis kualitatif. Dalam menentukan tingkatan partisipasi masyarakat, penelitian ini menggunakan analisis scoring terhadap 2 (dua) variabel yang diukur untuk menentukan tingkat partisipasi, yaitu prakarsa, pengambilan keputusan, memobilisasi tenaga, pembiayaan, serta pelaksanaan

pembangunan dalam kegiatan partisipatif yang diteliti. Untuk mengidentifikasi kendala kurangnya partisipasi masyarakat, penelitian ini menggunakan analisis triangulasi. Selanjutnya analisis delphi untuk menentukan strategi yang akan digunakan untuk meningkatkan tingkat partisipasi masyarakat.

Strategi peningkatan partisipasi masyarakat adalah sebagai berikut : 1. Meningkatkan kerja panitia atau fasilitator musrenbang untuk memfasilitasi dan membantu masyarakat untuk berprakarsa dalam perencanaan pembangunan. 2. Pemerintah khususnya panitia musrenbang yang bertindak sebagai fasilitator harus memberikan dana stimulus yang berkelanjutan dan transparan terhadap masyarakat. 3. Fasilitator harus mendorong dan membantu masyarakat agar berani mengambil keputusan dalam acara musrenbang. 4. Panitia musrenbang atau fasilitator harus meningkatkan peran masyarakat dalam memobilisasi tenaga dalam kegiatan perencanaan pembangunan. 5. Panitia musrenbang atau fasilitator diharapkan dapat memberikan gambaran pelaksanaan pembangunan yang akan dijalankan oleh masyarakat di tahun 2013 nantinya.

## PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah S.W.T karena berkat rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan Di Kotamadya Pasuruan Jawa Timur”. Skripsi ini disusun bertujuan untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Dalam penyusunan hingga terselesaikannya skripsi ini, tentunya tak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis pada kesempatan ini menyampaikan ungkapan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Rafael Purতোমো S., M.Si, selaku Dosen Pembimbing Utama, Edy Santoso, M.sc, selaku Dosen Pembimbing Kedua yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, pengarahan dan mendampingi penulis dalam penyusunan skripsi ini;
2. Bapak Dr. H. Moeh. Fathorrazi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember beserta staf edukatif dan staf administrasi;
3. Almarhum Ayahanda Bachtiar Andi Patau serta Ibunda Heri Suryani yang selalu mendukung, dan memberikan doa kepada penulis sehingga skripsi ini dapat berjalan dengan baik dan lancar;
4. Kakanda Pongky Aribowo, Herlina Ardiani, serta Ardita Nurdiansyah yang selalu memberikan motivasi, pandangan dan doa kepada penulis sehingga skripsi ini dapat berjalan dengan baik dan lancar;
5. Sahabat-sahabatku Firdhaus Danny F, Rochmat Andriansyah, Hery Kiswantoro, Risky Dwi, Glensandy, Ellen Anita, Dawam Darmawan serta teman-teman seperjuangan Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Jember semoga cepat-cepat menyusul wisuda.
6. Sahabat-sahabat canda tawa Patya Nanda, Ouyek Vt, Nana Safitri, Dyan Dyana, Arsy Rahma Yuanita, Ega Pratida Fauzi, Dyah Dilia, Rayisekar, Baihaqi, Firman, Rafi A, Hendrik, Risky dan sahabat-sahabat Bonek Jember yang selalu

memberikan semangat dan menghibur dikala penulis menemukan kesulitan dalam penyelesaian skripsi ini.

7. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu oleh penulis yang telah membantu dan mendoakan penyelesaian skripsi ini.
8. Universitas Jember yang telah menjadikan saya mahasiswa yang teladan.

Penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun sehingga dapat menyempurnakan hasil penulisan ini sehingga dapat bermanfaat bagi semua pihak dan menjadi sumber inspirasi bagi penulisan karya ilmiah yang sejenis di masa mendatang.

Jember, 14 Februari 2013

Penulis

Bagas Tri Arlanda

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN SAMPUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBING .....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>vii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>x</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>xi</b>
<b>PRAKATA .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xviii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xix</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xx</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	7
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	7
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	8
1.4 Batasan Masalah .....	8
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>10</b>
2.1 Landasan Teori.....	10

2.1.1	Pembangunan .....	10
2.1.2	Perencanaan Pembangunan.....	11
2.1.3	Pentingnya Perencanaan Dalam Pembangunan .....	12
2.1.4	Persyaratan Pembuatan Perencanaan yang Baik.....	13
2.1.5	Proses Penyusunan Perencanaan Pembangunan.....	14
2.1.6	Pengertian Partisipasi.....	15
2.2	Tinjauan Hasil Penelitian Sebelumnya .....	16
2.2.1	Penelitian Pertama.....	16
2.2.2	Penelitian Kedua .....	18
2.2.3	Penelitian Ketiga.....	19
2.2.4	Penelitian Keempat .....	20
2.2.5	Penelitian Kelima .....	20
2.3	Kerangka Konseptual.....	21
<b>BAB 3</b>	<b>METODE PENELITIAN.....</b>	<b>25</b>
3.1	Rancangan Penelitian .....	25
3.2	Fokus Penelitian .....	26
3.3	Pemilihan Informan.....	26
3.4	Instrumen Penelitian.....	27
3.5	Pengumpulan Data .....	27
3.5.1	Jenis Data .....	27
3.5.2	Pengumpulan Data .....	28
3.6	Lokasi Penelitian.....	28
3.7	Metode Analisis Data.....	29
3.7.1	Analisis Kualitatif .....	29
3.7.2	Analisis Skoring.....	29
3.7.3	Analisis Trianggulasi .....	31
3.7.4	Analisis Delphi.....	32
<b>BAB 4</b>	<b>HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>33</b>



4.1	Gambaran Umum Daerah Penelitian .....	33
4.1.1	Kondisi Geografis Kotamadya Pasuruan .....	33
4.1.2	Demografi Kotamadya Pasuruan .....	35
4.1.3	Keadaan Penduduk.....	36
4.1.4	Sarana Perekonomian Kotamadya Pasuruan.....	36
4.2	Fokus Penelitian .....	37
4.3	Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	43
4.3.1	Proses Perencanaan Pembangunan di Kotamadya Pasuruan.....	43
4.3.2	Tingkatan Partisipasi Masyarakat Dalam Kegiatan Proses Pembangunan di Kotamadya Pasuruan.....	50
4.3.3	Indikasi Kendala Partisipasi Masyarakat Dalam Kegiatan Proses Pembangunan di Kotamadya Pasuruan ....	60
4.3.4	Indikasi Strategi Partisipasi Masyarakat Dalam Kegiatan Proses Pembangunan di Kotamadya Pasuruan ....	69
<b>BAB 5</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>77</b>
5.1	Kesimpulan dan Saran.....	77
5.1.1	Kesimpulan .....	77
5.1.2	Saran.....	79
<b>DAFTAR BACAAN</b>	<b>.....</b>	<b>80</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 4.1	Data Demografi Kota Pasuruan Tahun 2010-2011 ..... 35
Tabel 4.2	Fasilitas Pendidikan Menurut Jenjang Pendidikan di Kotamadya Pasuruan ..... 36
Tabel 4.3	Komoditas Ekspor Kota Pasuruan Tahun 2010..... 37
Tabel 4.4	Skala Prosentase Kehadiran Peserta atau masyarakat dalam Perencanaan Pembangunan ..... 51
Tabel 4.5	Daftar Kehadiran Peserta/Masyarakat Dalam Musrenbang di Tingkat Kelurahan Kecamatan Gading Rejo ..... 51
Tabel 4.6	Daftar Kehadiran Peserta/Masyarakat Dalam Musrenbang di Tingkat Kelurahan Kecamatan Purworejo..... 52
Tabel 4.7	Daftar Kehadiran Peserta/Masyarakat Dalam Musrenbang di Tingkat Kelurahan Kecamatan Bugul Kidul..... 53
Tabel 4.8	Delapan Tingkatan Partisipasi Masyarakat menurut Chougill ... 54
Tabel 4.9	Daftar Skor atau Skala Dalam 2 (dua) Kegiatan Untuk Menentukan Indikator Prakarsa Di 3 (Tiga) Kecamatan Kotamadya Pasuruan..... 55
Tabel 4.10	Daftar Skor atau Skala Dalam 2 (dua) Kegiatan Untuk Menentukan Indikator Pembiayaan Di 3 (Tiga) Kecamatan Kotamadya Pasuruan..... 56
Tabel 4.11	Daftar Skor atau Skala Dalam 2 (dua) Kegiatan Untuk Menentukan Indikator Pengambil Keputusan Di 3 (Tiga) Kecamatan Kotamadya Pasuruan..... 57
Tabel 4.12	Daftar Skor atau Skala Dalam 2 (Dua) Kegiatan Untuk Menentukan Indikator Kemampuan Memobilisasi Tenaga Di 3 (Tiga) Kecamatan Kotamadya Pasuruan..... 58
Tabel 4.13	Daftar Skor atau Skala Dalam 2 (Dua) Kegiatan Untuk Menentukan Indikator Pelaksanaan Operasional Pembangunan Di 3 (Tiga) Kecamatan Kotamadya Pasuruan..... 59
Tabel 4.14	Tabulasi Tingkat Partisipasi Masyarakat Di Kotamadya Pasuruan ..... 60
Tabel 4.15	Daftar Hasil Pertanyaan Mengenai 5 (lima) Kendala yang Terjadi di Kecamatan Gading rejo Kotamadya Pasuruan .. 63
Tabel 4.16	Daftar Hasil Pertanyaan Mengenai 5 (lima) Kendala yang Terjadi di Kecamatan Purworejo Kotamadya Pasuruan .... 65
Tabel 4.17	Daftar Hasil Pertanyaan Mengenai 5 (lima) Kendala yang Terjadi di Kecamatan Bugul Kidul Kotamadya Pasuruan ..... 67
Table 4.18	Strategi Peningkatan Partisipasi Masyarakat ..... 74

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 1.1 Perubahan Paradigma Perencanaan .....	3
Gambar 2.1 Kerangka Konseptual.....	24
Gambar 4.1 Peta Kota Pasuruan .....	34
Gambar 4.2 wawancara bersama Kepala Seksi Pembangunan kelurahan kecamatan Bugul kidul.....	40
Gambar 4.3 wawancara dengan Kepala kelurahan Bukir .....	41

## DAFTAR LAMPIRAN

	<b>Halaman</b>
Lampiran Wawancara Pendapat Masyarakat Mengenai Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan .....	82
Lampiran Wawancara Mengenai Kendala Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan .....	88
Lampiran Wawancara Mengenai Strategi Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan.....	89
Lampiran Lembaran Pengesahan .....	92
Lampiran Daftar Hadir/ Partisipasi Masyarakat .....	98
Surat Keterangan Untuk Melakukan SURVEI/RISET/PKL .....	109
Surat Ijin Penelitian.....	110
Surat Permohonan Ijin Melaksanakan Penelitian .....	112