



**ANALISIS STRUKTUR PENERIMAAN DAERAH
DAN PENGARUHNYA TERHADAP PRODUK
DOMESTIK REGIONAL BRUTO (PDRB)
KABUPATEN JEMBRANA
TAHUN 2000-2009**

SKRIPSI

Oleh

**Yuni Hilwati
NIM 060810101028**

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN
JURUSAN ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2011**



**ANALISIS STRUKTUR PENERIMAAN DAERAH
DAN PENGARUHNYA TERHADAP PRODUK
DOMESTIK REGIONAL BRUTO (PDRB)
KABUPATEN JEMBRANA
TAHUN 2000-2009**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ekonomi Pembangunan (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

oleh

Yuni Hilwati

NIM 060810101028

**JURUSAN ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2011**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk seseorang yang sangat berperan dalam perjalanan saya sebagai seorang mahasiswi, ayahanda Wasil Usman tercinta....

MOTO

“ Allah akan meninggikan orang-orang beriman diantara kamu dan orang-orang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat “ (terjemahan Surat Al-Mujadalah ayat 11)

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya” (terjemahan Surat Al-Baqarah ayat 286)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yuni Hilwati

NIM : 060810101028

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “*analisis Struktur Penerimaan daerah dan Pengaruhnya terhadap PDRB Kabupaten Jember Tahun 2000-2009*” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, Oktober 2011

Yang menyatakan,

Yuni Hilwati
NIM 060810101028

SKRIPSI

**ANALISIS STRUKTUR PENERIMAAN DAERAH
DAN PENGARUHNYA TERHADAP PDRB
KABUPATEN JEMBRANA
TAHUN 2000-2009**

**Yuni Hilwati
NIM 060810101028**

Pembimbing:

Dosen Pembimbing Utama : Dr. M. Fathurrozi, M. Si

Dosen Pembimbing Anggota : Dr. Siti Komariyah, M. Si

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : ANALISIS STRUKTUR PENERIMAAN DAERAH DAN
PENGARUHNYA TERHADAP PDRB KABUPATEN
JEMBRANA TAHUN 2000-2009

Nama Mahasiswa : Yuni Hilwati

NIM : 060810101028

Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

Konsentrasi : Ekonomi Regional

Tanggal Persetujuan: 14 Pebruari 2010

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Dr. M. Fathurrozi, M. Si
NIP. 196306141990021001

Dr. Siti Komariyah, M. Si
NIP. 197106102001122001

Ketua Jurusan,

Dr. I Wayan Subagiarta, S.E., M.Si.
NIP. 19600412 1987 1 001

PENGESAHAN

Judul Skripsi

ANALISIS STRUKTUR PENERIMAAN DAERAH DAN PENGARUHNYA
TERHADAP PDRB KABUPATEN JEMBRANA TAHUN 2000-2009

Nama : Yuni Hilwati

NIM : 060810101028

Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

telah dipertahankan di depan Panitia Penguji pada tanggal:

27 Oktober 2011

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

1. Ketua : Adhitya Wardhono, S.E., M.Sc., Ph.D (.....)
NIP. 19710905 199802 1 001
2. Sekretaris : Dr. M. Fathurrozi, M. Si (.....)
NIP. 196306141990021001
3. Anggota : Dr. Siti Komariyah, M. Si (.....)
NIP. 197106102001122001

Mengetahui/Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan

Prof. Dr. Mohammad Saleh, M.Sc
NIP.19560831 198403 1 002

RINGKASAN

Analisis Struktur Penerimaan Daerah dan Pengaruhnya terhadap Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Kabupaten Jember tahun 2000-2009; Yuni Hilwati, 060810101028; 2011; 85 halaman; Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Bergulirnya beberapa regulasi kebijakan terkait penerapan desentralisasi di Indonesia memberikan dampak pada kondisi keuangan daerah. Potensi yang beragam di masing-masing daerah menjadi tantangan tersendiri bagi negara untuk dapat pemeratakan pertumbuhan nasional dengan mengurangi ketimpangan pertumbuhan ekonomi daerah. Konsepsi desentralisasi mencoba menjadi alternatif untuk menjawab masalah klasik tersebut. Desentralisasi fiskal merupakan salah satu komponen penting dalam konsepsi desentralisasi. Oleh karenanya, mekanisme desentralisasi tersebut secara langsung berdampak pada struktur penerimaan daerah di tingkat kabupaten dan kota. Dengan adanya paradigma tersebut, penelitian ini bertujuan untuk memperoleh preskripsi dari struktur penerimaan daerah dan pengaruhnya terhadap pertumbuhan ekonomi dalam hal ini menggunakan PDRB sebagai indikator dari pertumbuhan ekonomi daerah. Selain itu, sebagai gambaran dari implikasi yang ditimbulkan oleh undang-undang otonomi daerah yang terus mengalami perkembangan.

Penelitian dilaksanakan di Kabupaten Jember dengan menggunakan dua pendekatan yaitu deskriptif kualitatif dan deskriptif kuantitatif. Sumber data dalam penelitian ini adalah menggunakan data sekunder melalui studi dokumen terkait kebijakan penganggaran daerah. Pada pendekatan kuantitatif menggunakan analisis regresi sebagai analisis kausal antar Pendapatan Asli Daerah (PAD) beserta komponen penyusunnya terhadap Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) sebagai indikator pertumbuhan ekonomi. Data yang digunakan adalah data runtut waktu (*time series*) tahun 2000.1 sampai dengan 2009.12. Data diperoleh dari beberapa sumber

yaitu Laporan Tahunan Pemerintah Kabupaten Jembrana untuk periode 2000 sampai 2009, Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Jembrana, Biro Pusat Statistik Kabupaten Jembrana, Situs internet dan studi pustaka lainnya.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa struktur penerimaan daerah Kabupaten Jembrana masih didominasi oleh dana perimbangan dari pemerintah pusat. Sementara itu, PAD sebagai penerimaan asli daerah mengalami peningkatan secara signifikan tiap tahunnya. Walaupun besarnya lebih rendah dibandingkan dengan besarnya transfer pemerintah pusat. Secara umum penerimaan daerah mengalami peningkatan sejak diterapkannya sistem desentralisasi. Peningkatan tersebut dilakukan dengan melakukan efisiensi pada realisasi pengeluaran pemerintah daerah, sehingga tercapai optimalisasi anggaran tiap tahunnya.

Sementara itu, mengkaji lebih dalam pada komponen penyusun PAD Kabupaten Jembrana yang terdiri dari tiga komponen besar yaitu pajak daerah dan Retribusi Daerah, laba BUMD dan penerimaan lain-lain yang sah, diperoleh hasil bahwa terdapat dominasi komponen penerimaan lain-lain dalam sepuluh tahun terakhir ini. Pajak dan retribusi daerah sebagai komponen penerimaan asli daerah dalam pelaksanaannya belum mencapai optimalisasi sehingga kontribusi pajak masih tergolong rendah. Di samping itu, retribusi daerah pada tahun 2000 dan 2001 merupakan komponen yang paling mendominasi dalam PAD Kabupaten Jembrana. Namun pada tahun selanjutnya mengalami penurunan.

Melalui sudut pandang keuangan, dapat diketahui rasio penerimaan daerah dalam hal ini adalah rasio PAD dalam pembentukan PDRB Kabupaten Jembrana tahun 2000-2009. Perkembangan rasio PAD dalam pembentukan PDRB memperlihatkan *trend* yang semakin meningkat. Secara umum terlihat bahwa rasio PAD terhadap PDRB mengalami kenaikan tiap tahunnya. Ini menunjukkan PAD memiliki pengaruh yang semakin menguat dalam pembentukan PDRB kabupaten Jembrana. Fakta tersebut dikuatkan dengan hasil analisis kausal yang membuktikan adanya pengaruh antara penerimaan daerah terhadap PDRB baik secara keseluruhan dan komponen-komponen penyusun penerimaan daerah. Hubungan antara PDRB

dengan pajak daerah merupakan hubungan secara fungsional, karena pajak daerah sebagai komponen PAD merupakan fungsi dari PDRB, yaitu dengan meningkatnya PDRB akan menambah penerimaan pemerintah dari pajak daerah.

SUMMARY

The Analysis Of Structure Region Income And Affection To Product Domestic Regional Bruto (PDRB) Jembrana District In The Year Of 2000 – 2009; Yuni Hilwati, 060810101028; 2011; 85 pages; Development Economics Department, Faculty of Economics, The University of Jember.

The movement some policy regulations that related to decentralize application in Indonesia gave effect to region finances condition. Medley Potential in every region to be challenged for the country that to get national growth flattens with alleviate region economic growth unbalanced. Decentralize conception tried to be alternative for solving that classic problem. Fiscal decentralize form a part one of important component in decentralization concept. Therefore that decentralization mechanism impacted to structure region income in district or city level. With that paradigm, this research intends to get prescription from region structure income and that affection to economic growth, in this case it was used PDRB as indicator from region economic growth. Beside that as an abstract from implication that surfaced by constitution region autonomy that was getting expansion.

The research had done in jembrana district by using two approaches, there were qualitative and quantitative descriptive. Data source in this research was used secondary data trough document study region related to region budgeting policy. In quantitative approach was used regression analysis as causal analysis among origin region income (PAD) an also component to bruto regional domestic product (PDRB) as economic growth indicator. The data that used was in time series in the year of 2000.1 till 2009. 12. The data got from some sources, there was annual report of Jembrana government district for 2000 till 2009 period, region income department of jembrana district, statistic center bureau of jembrana district, internet web and another source.

The result of the research shows that income structure of Jembrana districts till dominated by counter balance donation from central government. In the mean time, PAD as region origin income getting enhancement significantly in every year. Although it was lower than the transfer from central government. Generally region income getting increased since decentralization system applied. That increased done by do efficiency in outcome region government realization, so that reached estimate optimally in every year.

In the mean time learned deeper in PAD composer component of Jembrana district that comprise with big three components, there were region tax and region retribution, BUMD profit, and another incomes, got the result that another component domination since ten years. Region tax and retribution as origin income component in implementation rise optimally yet so tax contribution still low. Besides that, region retribution in the year of 2000 and 2001 form a part of component that most dominate in PAD Jembrana district. But in the next year it was getting into reduction.

Trough finances view, could known that region income ratio in this case was PAD ratio in PDRB of Jembrana district development shown that trend ever increased. Generally it was seen that PAD ratio at PDRB increased in every year. It was shown that PAD influence that getting stronger in PDRB development in Jembrana district ever y year. That fact was gained with causal analysis report that proofed an influence between region incomes in PDRB either all over and components that region incomes composer. The relation between PDRB and region tax was functionally relation, because of that region tax as a PAD component form a function from PDRB, there was height of PDRB will add government income from region task.

PRAKATA

Berucap “Alhamdulillahirobbil’aalamin”, atas segala rohman dan rohim-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Struktur Penerimaan Daerah dan Pengaruhnya terhadap Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Kabupaten Jember tahun 2000-2009” dengan penuh pembelajaran. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Ekonomi Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, saya menyampaikan terimakasih kepada:

1. Adhitya Wardhono, S.E., M.Sc., Ph.D selaku dosen penguji sekaligus pembimbing yang sangat berperan dalam kebaikan skripsi ini. Terimakasih atas waktu dan pikiran beliau yang membuat proses penyelesaian ini menjadi begitu berarti;
2. Dr. M. Fathurrozi, M. Si., selaku dosen pembimbing I yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian serta sifat “kebapaan” yang diberikan dalam penyelesaian skripsi ini;
3. Dr. Siti Komariah, M. Si., selaku dosen pembimbing II dengan ketelitian dan keakuratan analisisnya saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik;
4. Dr. I Wayan Subagiarta, M. Si., selaku ketua jurusan IESP yang telah menyarankan saya mengambil daerah penelitian di kampung halaman saya Jember;
5. Staf dan karyawan Biro Pusat Statistik dan Perpustakaan Daerah Kabupaten Jember, yang membantu saya dalam penyediaan data dan referensi yang sangat bermanfaat.

Bagi saya skripsi ini bukan hanya sebagai tugas akhir tetapi juga sebagai karya ilmiah yang menghantarkan saya sebagai salah satu dari keluarga besar

Universitas Jember. Pada kesempatan ini ingin saya ucapkan rasa terimakasih buat ayahanda Wasil Usman dan Ibunda Hikmah tercinta. Serta teruntuk Irsal Hikam, dengan kesabaran dan semangat yang selalu coba ia berikan pada tiap keterbatasan yang kita miliki, teruntuk Aminurrahman, adik yang selalu menjadi motivasi saya dalam menjalani tiap waktu di kota persinggahan ini. Terimakasih, untuk kasih kalian yang tak pernah lekang.

Teruntuk teman-teman di PPIM At-Thoyibah, Ifadatul Umami, Mas'ula, Rezita, Dwi Dewi, dan teman-teman lain yang mengisi kebersamaan di rumah kedua saya. Teman-teman IE-06, El Shinta, Deby Yulitasari, Trias Herdiana, Adzimiasukma, Prayamitra, dan Mumtahiyah, seorang teman yang mengisi kebersamaan saya ketika mengenal kota Jember, terimakasih. Teman-teman angkatan 14 KSR PMI Unit Universitas Jember dan KSR PMI Kabupaten Jember, yang mengisi kebersamaan saya dalam menjalani dinding keorganisasian, Feri Ferdian, S. St, yang telah mengembalikan saya pada “kedirian” yang sempat hilang, terimakasih untuk awal yang penuh kejutan. Saudara IMAM BALI Jember, Zyan Azizah, Nuri Ria, Ahmad Bukhori, Hisyamuddin, Sholahudin Al Ayubi, dan adik-adik Ikatan Mahasiswa Muslim (IMAM) Bali yang sedang belajar di Jember, terimakasih atas kekeluargaan di kota asing ini.

Sebagai penulis, saya menerima kritik dan saran dari semua pihak demi sempurnanya tulisan ini. Saya berharap, tulisan ini memberikan manfaat sebagai ciri dari baiknya manusia.

Jember, 10 Oktober 2011

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBING	v
HALAMAN TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
RINGKASAN	viii
PRAKATA	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	7
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Landasan Teori	8
2.1.1 Pembangunan Ekonomi Daerah.....	8
2.1.2 Anggaran Daerah	10
2.1.3 Konsep Desentralisasi	17
2.2 Tinjauan Penelitian Sebelumnya	20
2.3 Kerangka Konseptual	23

BAB 3. METODOLOGI PENELITIAN	
3.1 Jenis Data dan Sumber Data	26
3.2 Spesifikasi Model	27
3.3 Metode Analisis Data	28
3.3.1 Analisis Deskriptif Kualitatif	29
3.3.2 analisis Deskriptif Kuantitatif	29
3.4 Variabel dan Operasional Variabel	29
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	
4.1 Gambaran Daerah Penelitian	31
4.1.1 Perkembangan Perekonomian Kabupaten Jembrana ...	31
4.1.2 Perkembangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Jembrana	37
4.2 Preskripsi terhadap Struktur Penerimaan Daerah Kabupaten Jembrana tahun 2000-2009	39
4.2.1 Peranan Pendapatan Asli Daerah dalam Penerimaan Kabupaten Jembrana	41
4.2.2 Dana Perimbangan Pemerintah Pusat dalam Struktur Penerimaan daerah Kabupaten Jembrana.....	46
4.2.3 Preskripsi Penerimaan Lain-lain dalam Penerimaan Daerah Kabupaten Jembrana.....	48
4.3 Analisis Kausal Penerimaan Daerah terhadap PDRB Kabupaten Jembrana tahun 2000-2009	51
4.3.1 Analisis Statistik Deskriptif	51
4.3.2 Hasil Analisis Regresi Linier	53
4.3.3 Hasil Uji Statistik	57
4.3.4 Pengaruh Penerimaan Daerah terhadap PDRB Kabupaten Jembrana tahun 2000-2009	58

4.4 Diskusi Pendapatan Asli Daerah (PAD) dan Produk Domestik Bruto (PDRB) Kabupaten Jembrana tahun 2000-2009	63
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan	72
5.2 Saran	73
DAFTAR PUSTAKA	75
LAMPIRAN	79

DAFTAR TABEL

	Halaman
2.1 Komposisi PAD Propinsi Tahun 2000-2002	14
2.2 Kontribusi Sektoral dalam Pembentukan PAD Kabupaten Jembrana tahun 2000-2004	15
2.3 Penelitian-Penelitian Sebelumnya.....	22
4.1 Persentase Mata Pencaharian Masyarakat Jembrana.....	32
4.2 Kontribusi Sektoral dalam Pembentukan PDRB Kabupaten Jembrana tahun 2000-2009.....	33
4.3 Kontribusi Tiap Komponen PAD dalam Total PAD Kabupaten Jembrana tahun 2000-2009.....	43
4.4 Dana Perimbangan Pemerintah Pusat tahun 2001-2009	47
4.5 Hasil Statistik Deskriptif Masing-Masing Variabel	52
4.6 Pertumbuhan PAD dan PDRB Kabupaten Jembrana.....	63

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1.1 Grafik Rata-Rata Pendapatan Daerah Tahun 2000-2009	3
1.2 Grafik Penerimaan Daerah Kabupaten Jembrana.....	4
1.3 Grafik Tingkat PAD, DAK, DAU Kabupaten Jembrana	5
2.1 Kerangka Konseptual	24
4.1 Grafik Laju Pertumbuhan PDRB Kabupaten Jembrana Tahun 2001-2009	34
4.2 Grafik Rasio PAD terhadap PDRB Kabupaten Jembrana Tahun 2000-2009	36
4.3 Grafik Belanja Pengeluaran Daerah Kabupaten Jembrana	38
4.4 Diagram Pendapatan Daerah Kabupaten Jembrana tahun 2001-2009 ...	40
4.5 Grafik Persentase Penerimaan Lain-lain Kabupaten Jembrana	49
4.6 Bagan Hubungan PAD terhadap PDRB Kabupaten Jembrana Tahun 2000-2009	59
4.7 Matrik Pengelolaan Anggaran Pemerintah Kabupaten Jembrana	65
4.8 Pengaruh Subsidi Kesehatan terhadap PAD Kabupaten Jembrana.....	68

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A Hasil Interpolasi Data Penerimaan Asli Daerah dan PDRB Kabupaten jembrana Tahun 2000-2009	67
B Hasil Deskriptif Statistik	69
C Hasil Analisis Regresi Linier	70
D PDRB Kabupaten Jembrana.....	73