



**PELAKSANAAN PENETAPAN SASARAN PROGRAM KONVERSI  
MINYAK TANAH KE LPG TABUNG 3 KG DI DUSUN NGLUNDO DESA  
CANDIMULYO KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN JOMBANG**

**SKRIPSI**

Oleh

**Dimas Pratama Ginantaka  
NIM 060910201093**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**



**PELAKSANAAN PENETAPAN SASARAN PROGRAM KONVERSI  
MINYAK TANAH KE LPG TABUNG 3 KG DI DUSUN NGLUNDO DESA  
CANDIMULYO KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN JOMBANG**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan studi pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

oleh

**Dimas Pratama Ginantaka  
NIM 060910201093**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Keluarga besar saya, Papa Bungur Wahyudiono dan Mama Lani Ariyani, kakak-kakakku Lilik Handayani, Dian Permita Sari, Indra Poedjiono serta adikku Anindhita Andiyani Putri dan keponakanku Jenifer Minerva Poedjiono yang tak pernah lelah memberikan kasih sayang, perhatian, do'a yang tulus, menjadi motivator dan inspirator terbaik dalam perjalanan hidup saya, dan telah memberi banyak bantuan materiil selama ini;
2. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
3. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## **MOTO**

“Impossible is nothing, sometimes the wrong choices bring us to the right places,  
always think positive, be positive, and positive things will happen”.

(@mentionsamid)

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dimas Pratama Ginantaka

NIM : 060910201093

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul **“PELAKSANAAN PENETAPAN SASARAN PROGRAM KONVERSI MINYAK TANAH KE LPG TABUNG 3 KG DI DUSUN NGLUNDO DESA CANDIMULYO KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN JOMBANG”** adalah benar-benar karya hasil sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 28 Agustus 2013

Yang menyatakan,

Dimas Pratama G

NIM 060910201093

# **SKRIPSI**

## **PELAKSANAAN PENETAPAN SASARAN PROGRAM KONVERSI MINYAK TANAH KE LPG TABUNG 3 KG DI DUSUN NGLUNDO DESA CANDIMULYO KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN JOMBANG**

Oleh  
Dimas Pratama Ginantaka  
NIM 060910201093

### **Pembimbing**

Dosen Pembimbing Utama : Dra. Inti Wasiati, MM  
Dosen Pembimbing Anggota : Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “PELAKSANAAN PENETAPAN SASARAN PROGRAM KONVERSI MINYAK TANAH KE LPG TABUNG 3 KG DI DUSUN NGLUNDO DESA CANDIMULYO KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN JOMBANG” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Senin, 28 Agustus 2013

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji:

Ketua

Sekretaris/Pembimbing I

Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si  
NIP. 195805101987022001

Dra. Inti Wasiati, MM  
NIP. 196308141989031023

Anggota Penguji:

1. Hermanto Rohman, S.Sos, MPA  
NIP. 197903032005011001

( )

Mengesahkan  
Dekan,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

**Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA.**  
**NIP 195207271981031003**

## Abstrak

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mendeskripsikan tentang pelaksanaan program, khususnya terkait dengan pelaksanaan penetapan sasaran program konversi minyak tanah ke LPG tabung 3 kg di Dusun Nglundo Desa Candimulyo Kecamatan Jombang Kabupaten Jombang. Dalam penelitian ini menggunakan format penelitian kualitatif tipe deskriptif dengan metode pengumpulan data yang digunakan adalah dari data primer dan data sekunder. Data primer diperoleh dengan wawancara dan observasi sedangkan data sekunder diperoleh dari dokumentasi seperti dokumen resmi (memo, pengumuman, instruksi, ataupun aturan-aturan dari lembaga pemerintah/swasta berupa surat, keputusan, ataupun hasil rapat), catatan tertulis, dan data-data lain yang menunjang kegiatan penelitian seperti majalah, surat kabar, berita di internet (*website*), ataupun dari pengamatan peneliti yang didokumentasikan ke dalam sebuah catatan tertulis. Dalam pelaksanaannya, masih banyak yang tidak memenuhi prosedur yang telah ditetapkan sebelumnya secara sepenuhnya dan benar. Secara keseluruhan, dari 51 orang yang terverifikasi ada 14 KK (Kepala Keluarga) yang memenuhi kriteria pengguna minyak tanah murni, 17 KK yang memenuhi kriteria berpenghasilan kurang dari Rp. 1.500.000,- serta 25 orang yang pada proses pendataan mengumpulkan kelengkapan seperti kartu keluarga atau KTP setempat. Dari 60 KK yang diusulkan, 51 orang terverifikasi, hanya 4 orang yang benar-benar memenuhi kriteria. Hasil ini menunjukkan sebenarnya dalam pelaksanaan penetapan sasaran program banyak didapati ketidaksesuaian antara standar kriteria penerima program yang telah ditetapkan oleh pemerintah dengan yang terjadi senyatanya dilapangan.

**Kata Kunci:** Pelaksanaan Program, Konversi Minyak Tanah.

## Abstract

*This research is intended to know and describing about performing program, notably relates to objective establishment performing program conversion from kerosene to LPG 3 kg at Nglundo Orchard Candimulyo Village Jombang District Jombang Regency. In this research qualitative research format descriptive type is used with data collecting method, that are primary data and secondary data. Primary data is acquired by interview and observation whereas secondary data is gotten from documentation as document official (memo, announcement, instruction, or order even of government agencies / public institution as letter, decision, or result even meeting), written note, and other datas that support the research activity as manuscript magazine, newspaper, news at internet( website ), or even of observing researcher which is documented into one note. In its performing, there are problems that do not accomplish to procedure already been established previous ala utterly truth. Wholly, from 51 people have been verified there are 14 KK (Patriarch) that accomplish user criterion kerosene purification, 17 patriarch that accomplished criterion to get production less than Rp. 1. 500. 000,- and 25 persons registered gather equipment as family card or ID card. From 60 patriarch that proposed, 51 persons are verified, just 4 persons that applied criterion. Actually this result points out in objective establishment performing this program found a lot of problems upon inexpediency among standard receiver criterion programs already been established by government program.*

**Keywords:** Performing Program, Convetsion kerosene



## **RINGKASAN**

**PELAKSANAAN PENETAPAN SASARAN PROGRAM KONVERSI MINYAK TANAH KE LPG TABUNG 3 KG DI DUSUN NGLUNDO DESA CANDIMULYO KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN JOMBANG ;** Dimas Pratama G; 060910201093; 2013: 100 halaman; Progam Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Program konversi minyak tanah ke LPG tabung 3 kg adalah sebuah program kebijakan pemerintah yang merupakan program pengalihan subsidi dan penggunaan minyak tanah oleh masyarakat ke gas LPG melalui pembagian paket LPG tabung 3 kg beserta isi, kompor, regulator dan selang secara gratis kepada masyarakat yang memiliki kriteria yang sudah ditentukan sebelumnya yakni kepada rumah tangga dan usaha mikro pengguna minyak tanah. Dilaksanakannya program ini oleh pemerintah dengan maksud untuk mengantisipasi semakin menipisnya cadangan minyak bumi di Indonesia dan terus melambungnya harga minyak dunia, selain itu program ini juga bertujuan untuk mengurangi beban subsidi BBM yang terlalu besar, khususnya subsidi bagi minyak tanah. Berdasarkan pemaparan latar belakang yang telah diurai di atas maka rumusan masalah dari penelitian ini adalah “Bagaimanakah pelaksanaan penetapan sasaran program konversi minyak tanah ke LPG di Dusun Nglundo Desa Candimulyo Kecamatan Jombang Kabupaten Jombang?” Adapun tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui serta mendeskripsikan Bagaimanakah pelaksanaan penetapan sasaran program konversi minyak tanah ke LPG di Dusun Nglundo Desa Candimulyo Kecamatan Jombang Kabupaten Jombang.

Metode penelitian dalam penelitian ini peneliti menggunakan format penelitian kualitatif tipe deskriptif dengan pendekatan studi kasus. Alasan dari penggunaan format penelitian kualitatif deskriptif dengan pendekatan studi kasus karena dalam penelitian ini peneliti memusatkan diri pada suatu unit kejadian,

keadaan, atau fenomena tertentu kemudian berusaha mengungkapkan serta menggambarkan apa adanya mengenai fakta yang ada dilapangan yang menjadi objek penelitian. Dalam menentukan informan penelitian, peneliti sebelumnya melakukan serangkaian kegiatan pengamatan dan wawancara pendahuluan dengan beberapa masyarakat disekitar lokasi penelitian guna mencari informasi siapa saja orang-orang yang nantinya bisa dijadikan informan. Dalam penelitian ini, peneliti memilih informan kunci yakni kepala bagian humas di kantor kecamatan Jombang, Sekretaris Desa Candimulyo, Ketua RT dusun Nglundo, serta dari beberapa warga penerima program konversi LPG di dusun Nglundo. Penelitian ini mengambil lokasi di Dusun Nglundo Desa Candimulyo Kecamatan Jombang Kabupaten Jombang. Dan untuk pengumpulan data utama yang digunakan adalah wawancara, sedangkan untuk studi pendahuluan digunakan teknik observasi, wawancara, dan studi dokumen. Analisis data yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan metode analisis data model induktif. Menggunakan model induktif karena dalam format penelitian ini lebih banyak mengkonstruksi format penelitian dan strategi memperoleh data dari lapangan secara induktif. Analisis model induktif dalam teorisasinya menggunakan data sebagai pijakan awal melakukan penelitian, dan data adalah segala-galanya untuk memulai penelitian.

Hasil penelitian yang diperoleh dari observasi, perhitungan data wawancara dan triangulasi dokumen dapat di simpulkan bahwa sebenarnya dalam pelaksanaan penetapan sasaran program banyak didapati ketidaksesuaian antara standar kriteria penerima program yang telah ditetapkan oleh pemerintah dengan yang terjadi senyatanya dilapangan. Dalam pelaksanaannya, masih banyak yang tidak memenuhi prosedur yang telah ditetapkan sebelumnya secara sepenuhnya dan benar.

## **PRAKATA**

Puji syukur ke hadirat Allah SWT, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “PELAKSANAAN PENETAPAN SASARAN PROGRAM KONVERSI MINYAK TANAH KE LPG TABUNG 3 KG DI DUSUN NGLUNDO DESA CANDIMULYO KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN JOMBANG”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya skripsi ini. Karenanya, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Dra. Anastasia M, M.Si, selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
4. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM, selaku dosen pembimbing I dan Ibu Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si., selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan dukungan, saran, dan membagikan ilmunya melalui bimbingan yang diberikan dalam menyusun skripsi ini;
5. Bapak Drs. Boedijono, M.Si, selaku dosen pembimbing akademik yang turut memberikan dukungan selama penulis menjadi mahasiswa;
6. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan beliau kepada penulis selama ini. Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak

demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember, Agustus 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	ii
HALAMAN MOTTO .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
RINGKASAN .....	vii
PRAKATA.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>	
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	16
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	17
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b>	
<b>2.1 Konsep Dasar</b> .....	19
<b>2.2 Konsep Kebijakan Publik</b> .....	20
<b>2.3 Konsep Implementasi Kebijakan</b> .....	23
<b>2.4 Konsep Program</b> .....	24
<b>2.5 Konsep Program Konversi Minyak Tanah Ke LPG</b>	
<b>Tabung 3 Kg</b> .....	25
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN</b>	
<b>3.1 Fokus Penelitian</b> .....	29
<b>3.2 Format dan Tipe Penelitian</b> .....	30

3.3 Lokasi Penelitian .....	31
3.4 Metode Pengumpulan Data .....	31
3.5 Penentuan Informan Penelitian .....	33
3.6 Metode Analisis Data Penelitian .....	34
3.7 Uji Keabsahan Data Penelitian .....	35
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian .....	37
4.2 Pembahasan Penelitian .....	45
<b>BAB 5. PENUTUP</b>	
5.1 Kesimpulan .....	56
5.2 Saran .....	57
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
2.1 Tahap-Tahap Kebijakan Publik .....	22
4.1 Peta Wilayah Kabupaten Jombang .....	39
4.2 Alur Kerja Pelaksanaan Penetapan Sasaran Program Konversi .....	47

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
1.1 Jumlah KK Target Penerima Paket Konversi LPG di Desa Candimulyo .....	12
1.2 Data Verifikasi Warga Hasil Pencacahan dan Distribusi Penerima Paket Konversi Minyak Tanah ke LPG dusun Nglundo .....	13
4.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Jombang Tahun 2005-2008) .....	41
4.2 Jumlah Kecamatan dan Desa/Kelurahan di Kabupaten Jombang .....	43
4.3 Jumlah Kepala Keluarga di Desa Candimulyo .....	44



## **DAFTAR LAMPIRAN**

- A. Peraturan Menteri Energi Dan Sumber Daya Mineral Nomor 021 Tahun 2007**
- B. Peraturan Menteri Perindustrian Republik Indonesia Nomor: 61/M-IND/PER/6/2009**
- C. Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 104 Tahun 2007**
- D. Surat Ijin Penelitian Dari Lembaga Penelitian Universitas jember**
- E. Surat Rekomendasi Dari Bakesbangpol Dan Linmas Jember**