



**ANALISIS ALOKASI DANA DESA DALAM FORMULASI KEBIJAKAN
ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA DAERAH
KABUPATEN JEMBER TAHUN 2012**

*Analysis Of The Village Allocation Fund In Regional Budget Formulation Jember
2012*

SKRIPSI

Oleh

Agisma Dyah Fastari

NIM 060910201079

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**



**ANALISIS ALOKASI DANA DESA DALAM FORMULASI KEBIJAKAN
ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA DAERAH
KABUPATEN JEMBER TAHUN 2012**

*Analysis Of The Village Allocation Fund In Regional Budget Formulation Jember
2012*

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana

Oleh

Agisma Dyah Fastari

NIM 060910201079

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**

PERSEMBAHAN

Dengan kerendahan hati, sembah dan syukur kepada Allah SWT, hanya kepada-Nya aku memohon.

Dengan ikhlas saya persembahkan skripsi ini untuk:

Ibunda Siti Halimah dan Ayahanda Ishad Mutholib tercinta, yang tak pernah lelah mendo'akan dan memberi kasih sayang serta pengorbanan yang tulus untuk keselamatan dan kesuksesan Ananda;

“Imamku”,

M. ZAIMIL FANANI, S. Pd. I

Kakak-Kakakku Tercinta, Mas Atit, Mas Handrik, serta Keponakan-Keponakanku
Terkasih;

Almamater tercinta,

Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

MOTO

**Kita tidak dapat menentang mereka (penguasa) dengan sumpah serapah, tetapi dengan merenggut dan menangani sendiri bagian dari kenyataan yang selama ini membuat mereka hidup
(Daoed Joesoef)***

**Politisi bertindak berdasarkan motif-motif yang tidak berpijak pada hukum dan moral, atau salah satunya
(Immanuel Kant)****

*Dikutip dari harian Kompas Edisi sabtu, 15 Juni 2013 Hal. 6

**Dikutip dari buku Filsafat Politik Kant, karya Howart Williams, JO-Press&IMM, 2003, Hal. 53

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

nama : Agisma Dyah Fastari

NIM : 060910201079

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Analisis Alokasi Dana Desa Dalam Formulasi Kebijakan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Kabupaten Jember Tahun 2012 adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 31 Mei 2013

Yang menyatakan,

Agisma Dyah Fastari

NIM 060910201079

SKRIPSI

**ANALISIS ALOKASI DANA DESA DALAM FORMULASI KEBIJAKAN
ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA DAERAH
KABUPATEN JEMBER TAHUN 2012**

Oleh

Agisma Dyah Fastari

NIM 060910201079

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Dra. Inti Wasiati, MM

Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Boedijono, M. Si

RINGKASAN

ANALISIS ALOKASI DANA DESA DALAM FORMULASI ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA DAERAH KABUPATEN JEMBER TAHUN 2012; Agisma Dyah Fastari, 060910201079; 2013, 77 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Alokasi Dana Desa merupakan satu jenis bantuan dana langsung keuangan untuk desa yang diberikan oleh pemerintah kabupaten diambilkan dari 10% dari dana perimbangan DAU dan DAK pusat. Alokasi Dana Desa yang sering disebut dengan ADD tersebut mempunyai aturan tersendiri dalam menetapkannya. Aturan tersebut tertera dalam peraturan perundang-undangan yaitu dalam PERMENDAGRI Nomor 37 tahun 2007 yang diturunkan pada PERDA Jember Nomor 3 tahun 2007. Pemerintah Kabupaten Jember, menetapkan ADD tersebut dikarenakan kurangnya pendapatan desa untuk membiayai desanya sendiri. ADD menjadi sangat penting karena tanpa ADD atau bantuan dana langsung ke desa, desa tidak akan hidup. ADD yang merupakan bentuk anggaran, maka dalam penetapannya masuk dalam proses perumusan APBD. Berdasarkan latar belakang tersebut, maka rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimanakah analisis alokasi dana desa dalam formulasi APBD Kabupaten Jember tahun 2012?

Konsep yang dipakai dalam penelitian ini, adalah memakai konsep formulasi kebijakan yang ditulis oleh Budi Winarno. Tipe penelitian ini, adalah deskriptif kualitatif dengan informan dan penggalan data primer dan skunder. Uji keabsahan data dalam penelitian ini adalah dengan triangulasi, dimana peneliti membandingkan data satu dengan data lainnya sehingga mendapatkan data yang sah.

Hasil penelitian ini adalah, pemerintah kabupaten Jember dalam pengalokasian ADD, sedikit mengabaikan azas adil. Melebihkan azas merata. Dalam PERMENDAGRI disebutkan bahwa azas adil itu, sesuai dengan kondisi wilayah. Namun, kenyataannya pemerintah kabupaten jember mengalokasikan ADD tidak melihat hal tersebut. Di antara desa satu dengan yang lainnya, terpaut hanya sedikit. Padahal, jika memakai azas adil, akan terlihat desa mana yang sangat miskin dan yang kaya. Jadi, ADD desa satu dengan lainnya akan terpaut banyak.

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, atas limpahan Rahmat, Taufiq, serta Hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul Analisis Alokasi Dana Desa Dalam Formulasi Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Kabupaten Jember Tahun 2012. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini, penulis selesaikan di saat penulis sudah menjadi seorang istri, dan mendekati masa akhir jatah studi. Alhamdulillah, dengan dukungan dan tekanan psikologis, skripsi ini dapat terselesaikan. Tentunya, tak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Hary Yuswadi, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Drs. Sasongko, M. Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing, atas bimbingan dan saran yang telah diberikan;
4. Bapak Drs. Boedijono, M. Si, selaku Sekretaris Dosen Pembimbing atas bimbingan kritik dan saran yang telah diberikan;
5. Seluruh Dosen dan segenap civitas akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;

6. Keluarga besar Pemerintah Kabupaten Jember dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Jember, para Kepala Desa, Lembaga Swadaya Masyarakat Jember, dan kawan-kawan Wartawan yang telah memberikan kesediaan menjadi objek penelitian serta memberikan bantuan selama peneliti melakukan penelitian;
7. Yu Ely “Gball”, “Mad” Bersaudara, Lia “Mbol”, Kak Rahma, Mas Nur, Cak Hermanto, Mas Makmur, Mas Hajar, Mas Afif “timuk”, Mas Cholil, serta semua senior yang tak bisa disebutkan satu per satu, yang tak pernah bosan mengingatkan “lulus” dan memberikan suntikan semangat.
8. Penghuni Kontrakan Bangka 3/26, yang dengan ikhlas menawari tumpangan hidup serta mendukung untuk lulus.
9. Sahabat-Sahabat PMII Rayon FISIP UNEJ, dan sahabat-sahabat PMII yang lain, sindiran kalian, semangat buatku.
10. Semua pihak yang tak dapat disebutkan satu per satu.

Tak cukup ucapan terimakasih, untuk lebih menunjang kesempurnaan skripsi ini, penulis sangat membutuhkan kritik dan saran dari semua pihak. Akhirnya, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, Maret 2013

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul.....	i
Halaman Persembahan.....	ii
Halaman Motto.....	iii
Halaman Pernyataan.....	iv
Halaman Pembimbing.....	v
Halaman Pengesahan.....	vi
Ringkasan.....	vii
Prakata	ix
Daftar Isi.....	xi
Daftar Tabel.....	xiv
Daftar Gambar.....	xv
Daftar Lampiran.....	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Dimensi Administrasi Publik.....	11
2.2 Kebijakan Publik.....	12
2.3 Formulasi Kebijakan Publik.....	15
2.4 Alokasi Dana Desa.....	19
2.4.1 Pengalaman Bantuan Desa.....	18
2.4.2 Makna dan Arah ADD.....	21

2.5 Tinjauan tentang Aturan Perundang-undangan Alokasi Dana Desa.....	25
BAB 3 METODE PENELITIAN	
3.1 Pendekatan Tipe Penelitian.....	28
3.2 Penentuan Lokasi Penelitian.....	29
3.3 Penentuan Informan.....	29
3.4 Penentuan Fokus Penelitian.....	31
3.5 Metode Pengumpulan Data.....	31
3.5.1 Pengumpulan Data Primer.....	32
3.5.2 Pengumpulan Data Skunder.....	33
3.6 Metode Anilisi Data.....	34
3.7 Tehnik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	35
BAB 4 PEMBAHASAN	
4.1 Deskripsi Daerah Penelitian.....	39
4.1.1 Kondisi Umum Kabupaten Jember.....	39
4.1.2 Sejarah Singkat Kabupaten Jember.....	44
4.1.3 Sejarah Singkat DPRD Kabupaten Jember.....	48
4.1.3.1 Kedudukan, Fungsi, Tugas, dan Wewenang DPRD Kabupaten Jember	51
4.1.3.2 Alat-alat Kelengkapan DPRD Kabupaten Jember.....	52
4.1.3.3 Fraksi-fraksi.....	56
4.2 Alokasi Dana Desa Dalam Formulasi Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Kabupaten Jember Tahun 2012.....	56
4.2.1 Perumusan Masalah.....	57
4.2.2 Agenda Kebijakan.....	62
4.2.3 Alternatif Pemilihan Kebijakan.....	64
4.2.4 Penetapan Kebijakan.....	70
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN	

5.1 Kesimpulan.....	73
5.2 Saran.....	74
DAFTAR PUSTAKA.....	75
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1 Luas Areal Kabupaten Jember.....	12
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk Jember Tahun 2011	42
Tabel 4.3 Jumlah Desa/Kelurahan, RW, dan RT Kabupaten Jember Tahun 2011.....	43

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 3.1 Skema Model Analisis Interaktif.....	34

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran A Pedoman Wawancara
- Lampiran B Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- Lampiran C Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Jember
- Lampiran D Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004
- Lampiran E Peraturan Pemerintah Nomor 72 Tahun 2005
- Lampiran F Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 37 Tahun 2007
- Lampiran G Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 3 Tahun 2007
- Lampiran H Peraturan Bupati Kabupaten Jember Nomor 10 Tahun 2012
- Lampiran I Lampiran Surat Keputusan Bupati Kabupaten Jember nomor 188.45/190/012/2012
- Lampiran J Rekap Bantuan Keuangan Desa Kabupaten Jember Tahun 2012
- Lampiran K Bantuan Keuangan Desa Kabupaten Jember Tahun 2012
- Lampiran L Jumlah Bantuan Keuangan Desa dalam APBD
- Lampiran M Alur Penyusunan RKPD, Renja SKPD, KUA, PPAS, dan APBD