



**PENGARUH OPERASI PASAR BERAS TERHADAP  
STABILISASI HARGA BERAS DI INDONESIA**

**SKRIPSI**

Oleh :  
**Fenni Duwi Suyanto**  
**NIM. 051510201070**

**JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERTANIAN  
FAKULTAS PERTANIAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**



**PENGARUH OPERASI PASAR BERAS TERHADAP  
STABILISASI HARGA BERAS DI INDONESIA**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Persyaratan Untuk Menyelesaikan Program  
Sarjana Pada Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian  
Fakultas Pertanian Universitas Jember

Oleh :  
**Fenni Duwi Suyanto**  
**NIM. 051510201070**

**JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERTANIAN  
FAKULTAS PERTANIAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**

**SKRIPSI BERJUDUL**

**PENGARUH OPERASI PASAR BERAS TERHADAP  
STABILISASI HARGA BERAS DI INDONESIA**

Oleh:

**Fenni Duwi Suyanto  
NIM. 051510201070**

Pembimbing,

Pembimbing Utama  
Pembimbing Anggota

**: Dr. Ir. Yuli Hariyati MS.  
: Ati Kusmiati, SP., MP.**

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul: **Pengaruh Operasi Pasar Beras Terhadap Stabilisasi Harga Beras Di Indonesia**, telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Pertanian pada :

Hari : Rabu  
Tanggal : 13 Oktober 2010  
Tempat : Fakultas Pertanian

**Tim Penguji,**

Penguji 1,

**Dr. Ir. Yuli Hariyati, MS.**  
**NIP. 196107151985032002**

Penguji 2,

Penguji 3,

**Ati Kusmiati, SP., MP.**  
**NIP. 197809172002122001**

**Ir. M. Sunarsih MS**  
**NIP. 194812271980102001**

Mengesahkan  
Dekan,

**Dr. Ir. Bambang Hermiyanto, MP.**  
**NIP. 196111101988021001**

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Fenni Duwi Suyanto

NIM : 051510201070

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Karya Ilmiah Tertulis berjudul: **“Pengaruh Operasi Pasar Beras Terhadap Stabilisasi Harga Beras Di Indonesia,”** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 11 Oktober 2010  
yang menyatakan,

**Fenni Duwi Suyanto**  
**NIM. 051510201070**

## RINGKASAN

**Pengaruh Operasi Pasar Beras Terhadap Stabilisasi Harga Beras Di Indonesia**, Fenni Duwi Suyanto, 051510201070, Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian/Agribisnis Fakultas Pertanian Universitas Jember.

Beras merupakan salah satu faktor dari ketahanan pangan nasional. Hal itu dikarenakan ketahanan pangan ditingkat rumah tangga sangat berkaitan dengan faktor kemiskinan. Ketahanan pangan terutama ditentukan oleh nilai ekonomis beras, sebab beras merupakan komoditas paling penting di Indonesia, terutama bagi kelompok sosial ekonomi rendah. Dengan demikian tingkat harga beras merupakan determinan utama kemiskinan di tingkat rumah tangga. Kebijakan tentang harga beras merupakan dilema bagi masyarakat baik produsen maupun konsumen. Perubahan harga beras tiba-tiba melonjak tanpa bisa dikendalikan. Situasi ini mendorong pemerintah melalui Perusahaan Umum Badan Logistik (Perum Bulog) menggelar operasi pasar (OP) di seluruh Indonesia. Pemerintah akan melakukan Operasi Pasar untuk menstabilkan harga dan meredam inflasi. Salah satu komoditas yang akan dikendalikan adalah beras karena kenaikan harga komoditas ini berdampak sangat besar. Operasi Pasar bertujuan untuk menurunkan harga beras umum. Dengan demikian peneliti akan mengkaji mengenai operasi pasar yang dilakukan oleh pemerintah agar terjadi kestabilan harga beras di pasaran. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui; (1) perkembangan produksi operasi pasar beras dari tahun ke tahun. (2) Faktor faktor yang mempengaruhi harga beras pada operasi pasar beras di pasaran. (3) Bagaimana keseimbangan harga beras dengan permintaan dan penawaran beras di pasaran

Penentuan daerah atau tempat penelitian ini dilakukan berdasarkan metode yang sengaja (*purposive methods*). Daerah penelitian yang dipilih adalah negara Indonesia, dengan pertimbangan Negara Indonesia merupakan negara agraris dengan sektor pertanian yaitu beras sebagai kebutuhan sehari hari bagi masyarakat Indonesia. Metode penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif, analitis

dan korelasional. Metode analisis data yang digunakan adalah analisis *regresi Linear berganda*, *uji cobweb* dan peramalan (*trend*).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Kuantitas operasi beras nasional tahun 1989 – 2008 cenderung mengalami fluktuatif. Selain itu trend kuantitas operasi pasar beras dari tahun 1989 hingga 2028 mengalami penurunan. (2) Faktor faktor yang berpengaruh nyata pada harga beras adalah permintaan beras, sedangkan yang berpengaruh tidak nyata adalah kuantitas operasi pasar beras dan impor beras. (3) Nilai elastisitas harga pada permintaan lebih kecil dibandingkan dengan elastisitas harga pada penawaran yaitu  $a_1 < b_1$ , yang artinya bahwa harga beras dari waktu ke waktu akan semakin menjauhi harga keseimbangan, sehingga harga beras akan semakin tinggi.

## SUMMARY

**The Influence Of Market Operations To Stabilize Rice Prices In Indonesia,**  
Fenni Duwi Suyanto, Department Of Agriculture Social – Economy /  
Agribusiness The Faculty Of Agriculture Jember University.

Rice is one of the factors of national food security. That's because the level of household food security is closely linked with poverty factor. Food security is primarily determined by the economic value of rice, because rice is the most important commodity in Indonesia, especially for lower socioeconomic groups. Thus the level of rice prices is the main determinant of poverty at the household level. Policies regarding the price of rice is the dilemma for the community both producers and consumers. Changes in rice prices suddenly jumped without being able to control. This situation prompted the government through Bulog to hold the market operation (OP) across Indonesia. The government will conduct market operations to stabilize prices and curb inflation. One of the commodities to be controlled is the soaring prices of rice because it affects very large. Market Operations aim to reduce the market price of rice in general. Thus, researchers will study about market operations conducted by the government to place price stability of rice in the market. This study aims to determine: (1) development of production of rice market operations from year to year. (2) Factors that influence the price of rice in the rice market operation in the market. (3) How to balance the price of rice in the rice supply and demand in the market.

Determination of the area or where the research was conducted based on methods that intentionally (purposive methods). The selected study area is Indonesia, in consideration, Indonesia is an agricultural country with rice as the agricultural sector, which is the rice is a daily necessities for Indonesian people. The method used is descriptive method, analytical and correlational. Data analysis method used is multiple linear regression analysis, testing and forecasting cobweb (trend).



The results showed that: (1) Quantity of national rice operations in 1989-2008 tended to fluctuate. Besides rice market operation quantity trends from 1989 to 2028 has decreased. (2) Factors that affect significantly the price of rice is rice demand, while not significantly affecting is the quantity of rice market operation and rice import. (3) The price elasticity of demand is less than the price elasticity of supply are  $a_1 < b_1$ , which means that the price of rice from time to time be further away from equilibrium price, so that rice prices will be higher.

## PRAKATA

Syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT atas segala limpahan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Karya Ilmiah Tertulis yang berjudul **Pengaruh Operasi Pasar Beras Terhadap Stabilisasi Harga Beras Di Indonesia**

Penyusunan karya ilmiah tertulis ini banyak mendapat bantuan, arahan, bimbingan, dan saran-saran dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Ir. Yuli Hariyati, MS., selaku Dosen Pembimbing Utama, Ibu Ati Kusmiati, SP., MP., selaku Dosen Pembimbing Anggota dan Ibu Ir. M. Sunarsih MS., selaku Dosen Penguji yang telah banyak memberi bimbingan, nasihat, dan pengalaman berharga sehingga penulis mampu menyelesaikan karya ilmiah ini,
2. Ibu Dr. IR. Evita Soliha Hani MP., selaku Ketua Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian yang telah banyak memberikan bantuan hingga penyelesaian karya ilmiah ini.
3. Bapak Dr. Ir. Bambang Hermiyanto MP, selaku Dekan Fakultas Pertanian yang telah memberikan bantuan hingga penyelesaian naskah karya ilmiah ini
4. Bapak Sudarko, SP., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan, nasihat, dan motivasi dari awal perkuliahan hingga terselesaikannya karya ilmiah ini,
5. Ibu Supartiani atas segala kepercayaan, kesabaran, do'a, kasih sayang, dan dukungan yang tiada pernah bertepi, serta ayahku (alm) yang tetap memberikan perhatian hingga sampai detik ini.
6. Bapak Kepala Badan Pusat Statistik Surabaya beserta stafnya yang telah memberikan data yang diperlukan sehingga dapat terselesaikan dengan baik.
7. Ibu Yuli selaku pimpinan dari Hubungan Masyarakat Bulog Jatim yang telah memberikan data yang diperlukan

8. Saudaraku tercinta, Nita Purnaningtyas SS. beserta suami dan Adiku Astri Oktavia Sektingtyas atas do'a yang diberikan beserta semangat, perhatian, dan kasih sayang yang besar sampai dengan terselesaikannya karya tulis ini,
9. Himpunan Mahasiswa Sosial Ekonomi Pertanian (HIMASETA) yang telah memberikan pengalaman berorganisasi dengan baik serta kebersamaan sebagai satu kesatuan anggota yang solid dan loyal,
10. Lab Koperasi dan Kelembagaan Pertanian yang telah memberikan keberanian, pengalaman yang penuh warna dan suka cita,
11. Sahabat dan teman hidup terbaik Yurach Litamalia atas semangat, perhatian dan motivasinya selama ini,
12. Teman-teman SOSEK angkatan 2005, terima kasih atas persahabatan dan keceriaan dalam hidupku,
13. Pihak-pihak yang telah membantu terselesaikannya karya ilmiah tertulis ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Harapan penulis semoga karya tulis ini bermanfaat bagi pembaca dan pihak yang ingin mengembangkannya.

Jember, 11 Oktober 2010

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBING</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>RINGKASAN</b> .....	<b>v</b>
<b>SUMMARY</b> .....	<b>vii</b>
<b>PRAKATA</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	6
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	6
1.3.1 Tujuan .....	6
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>7</b>
2.1 Tinjauan Penelitian Terdahulu .....	7
2.2 Tinjauan Teori .....	8
2.2.1 Lembaga Bulog .....	8
2.2.2 Operasi Pasar .....	10

2.2.3 Permintaan, Penawaran dan Harga .....	12
2.2.4 Stok Harga .....	14
2.2.5 Penstabil Harga Komoditi Pertanian.....	16
2.2.6 Teori Sarang Laba Laba .....	18
2.2.7 Konsep elastistas Permintaan dan Penawaran.....	21
2.2.8 Metode Analisis regresi Linear.....	22
2.3 Kerangka Pemikiran .....	25
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>30</b>
3.1 Ruang Lingkup Penelitian .....	30
3.2 Metode Penelitian .....	30
3.3 Metode Pengumpulan Data .....	30
3.4 Metode Analisis Data .....	31
3.6 Terminologi .....	34
<b>BAB 4. GAMBARAN UMUM DAERAH PENELITIAN .....</b>	<b>36</b>
4.1 Tinjauan Umum.....	36
4.2 Keadaan Geografis .....	36
4.3 Keadaan Iklim .....	40
4.4 Keadaan Penduduk dan Tenaga Kerja.....	41
4.5 Produksi beras .....	43
4.6 Bulog .....	45
4.7 Operasi Pasar Beras.....	47
<b>BAB 5. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>50</b>
5.1 Perkembangan Kuantitas Operasi Pasar Beras Di Indonesia..	50
5.2 Pengaruh Operasi pasar Beras Terhadap Harga Beras Di Pasaran.....	56
5.3 Keseimbangan Permintaan dan Penawaran Beras .....	64
5.3.1 Fungsi Permintaan Beras.....	64
5.3.2 Fungsi Penawaran Beras .....	69
<b>BAB 6. SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>77</b>

6.1 Simpulan .....	77
6.2 Saran .....	77
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>78</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>80</b>

#### DAFTAR TABEL

Nomor	Judul	Halaman
1.	Produksi beras Indonesia .....	3
2.	Jumlah Penduduk Indonesia tahun 2008.....	42
3.	Produksi beras Pada Setiap Provinsi di Indonesia.....	44
4.	Jumlah Kuantitas Operasi Pasar beras Nasional Tahun 1989 – 2008 .....	51
5.	Perkiraan Kuantitas Operasi pasar Beras tahun 2009 – 2028.....	52
6.	Analisis Varian Pengaruh Operasi Pasar Beras Terhadap Harga Beras .....	57
7.	Estimasi Koefisien Regresi Dari Pengaruh Operasi Pasar Beras Terhadap Harga Beras.....	57
8.	Analisis Varian Permintaan Beras.....	65
9.	Estimasi Koefisien Regresi Dari Fungsi Harga Beras Terhadap Permintaan Beras .....	65
10.	Analisis Varian Penawaran Beras.....	70
11.	Estimasi Koefisien Regresi dari Fungsi Penawaran Beras...	70

## DAFTAR GAMBAR

Nomor	Judul	Halaman
1.	Tugas Bulog dalam Ketahanan Pangan .....	9
2.	Kurva Permintaan yang menghubungkan antara tingkat harga dan permintaan (demand).....	12
3	Kurva Penawaran (Supply) .....	13
4	Kebijakan Harga Tertinggi dan terendah yang ditetapkan oleh pemerintah.....	15
5	Keseimbangan harga komoditi pertanian dengan OP pemerintah.....	17
6	Fluktuasi harga yang semakin mengecil.....	19
7	Fluktuasi yang konstan.....	19
8	Fluktuasi harga yang semakin besar.....	20
9	Bentuk bentuk kurva permintaan ( berkaitan dengan elastisitas harga ) .....	21
10	Bentuk bentuk kurva penawaran ( berkaitan dengan elastisitas Penawaran ).....	22
11	Skema kerangka Pemikiran.....	29
12	Perkembangan Kuantitas dan trend kuantitas OP beras.....	53
13	Trend Penawaran Beras Tahun 1989 – 2008.....	54
14	Trend Permintaan Beras Tahun 1989 – 2008.....	59
15	Trend Kuantitas Operasi Pasar beras Tahun 1989 – 2008..	60
16	Trend Impor beras Tahun 1989 – 2008.....	62
17	Trend Harga Beras Tahun 1989 – 2008.....	67
18	Trend Jumlah Penduduk Tahun 1989 – 2008.....	68

19	Trend PDB Tahun 1989 – 2008.....	69
20	Trend Produksi Beras Tahun 1989 – 2008.....	72
21	Grafik harga beras yang semakin menjauhi harga keseimbangan .....	74

## DAFTAR LAMPIRAN

Nomor	Judul	Halaman
1.	Data Umum Trend Kuantitas Operasi Pasar Beras di Indonesia Tahun 1989-2008 .....	80
3	Data Umum pengaruh operasi pasar beras di Indonesia Tahun 1989-2008.....	81
4	Data Umum Fungsi Permintaan beras di Indonesia Tahun 1989-2008 .....	82
5	Data Umum Fungsi Penawaran beras di Indonesia Tahun 1989-2008.....	83
6	Data Umum log beras pada fungsi permintaan di Indonesia Tahun 1989-2008.....	84
7	Data Umum log penawaran beras di Indonesia Tahun 1989-2008.....	85
8.	Perhitungan Mencari Nilai Y, a, dan b dari Produksi operasi pasar beras Nasional Tahun 1989 – 2008.....	86
9.	Perhitungan Mencari Nilai Y, a, dan b dari Produksi operasi pasar beras Nasional Tahun 2009 – 2028.....	87
10	Output Analisis SPSS pada faktor faktor yang Mempengaruhi harga beras .....	88
11	Output Analisis SPSS pada Keseimbangan harga beras terhadap permintaan beras .....	94
12	Output Analisis SPSS pada Keseimbangan harga beras terhadap penawaran beras.....	99



