



**ANALISIS KEMANDIRIAN FISKAL DAERAH KABUPATEN
JEMBER PADA ERA OTONOMI DAERAH
TAHUN 2001-2009**

SKRIPSI

oleh:

**Muhammad Hisam
NIM 070810101119**

**ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2011**



**ANALISIS KEMANDIRIAN FISKAL DAERAH KABUPATEN
JEMBER PADA ERA OTONOMI DAERAH
TAHUN 2001-2009**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ekonomi Pembangunan (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

oleh:

**Muhammad Hisam
NIM 070810101119**

**ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2011**

PERSEMBAHAN

Karya ini merupakan langkah awal dari perjuanganku untuk mencapai semua mimpi-mimpiku dan mengubah warna kehidupan menjadi sebuah keagungan.

Dengan segenap rasa syukur skripsi ini kupersembahkan kepada:

- 1. Allah SWT atas rahmad dan hidayah-Nya yang selalu menyertai dalam dalam menapak perjalanan hidupku;*
- 2. Kakek-nenekku, terima kasih atas semua kasih sayang, doa, dorongan, bimbingan dan pengorbanan lahir dan batin selama ini;*
- 3. Seluruh keluarga besarku di tanggul yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materil buatku;*
- 4. Seluruh guru dan pengajar yang telah mendidik saya sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;*
- 5. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember yang kubanggakan.*

MOTO

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai dari satu urusan kerjakanlah urusan yang lain dengan sungguh-sungguh.

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Dan hanya kepada allah-lah hendaknya kamu berharap.

(terjemahan surat *al-insyiroh* ayat 5-8) *)

Sukses bermula dari pikiran kita. Sukses adalah kondisi pikiran kita. Bila anda menginginkan sukses, maka anda harus mulai berpikir bahwa anda sukses, dan mengisi penuh pikiran anda dengan kesuksesan.

(dr. Joyce brothers)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Hisam

NIM : 070810101119

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul: "*Analisis Kemandirian Fiskal Daerah Kabupaten Jember Pada Era Otonomi Daerah Tahun 2001-2009*" adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang telah disebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 17 November 2011

Yang menyatakan,

Muhammad Hisam

NIM 070810101119

SKRIPSI

**ANALISIS KEMANDIRIAN FISKAL DAERAH KABUPATEN JEMBER
PADA ERA OTONOMI DAERAH
TAHUN 2001-2009**

Oleh

Muhammad Hisam
NIM 070810101119

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Dr. Siti Komariyah, SE, M.Si

Dosen Pembimbing II : Dra. Anifatul Hanim, M.Si

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Analisis Kemandirian Fiskal Daerah Kabupaten Jember Pada
Era Otonomi Daerah Tahun 2001-2009
Nama : Muhammad Hisam
Nim : 070810101119
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan
Konsentrasi : Ekonomi Regional
Disetujui Tanggal : 17 November 2011

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Siti Komariyah, SE, M.Si
NIP 19790730 200112 2 001

Dra. Anifatul Hanim, M.Si
NIP 19650730 199103 2 001

Mengetahui,
Ketua Jurusan

Dr. I Wayan Subagiarta, SE, M.Si
19600412 198702 1 001

**PENGESAHAN
JUDUL SKRIPSI**

**ANALISIS KEMANDIRIAN FISKAL DAERAH KABUPATEN
JEMBER PADA ERA OTONOMI DAERAH
TAHUN 2001-2009**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Muhammad Hisam

NIM : 070810101119

Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

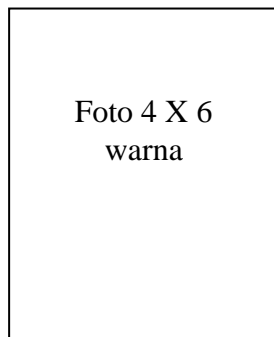
telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

08 November 2011

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

1. Ketua : Drs. Agus Luthfi, M.Si (.....)
(19650522 199002 1 002)
2. Sekretaris : Dr. Siti Komariyah, SE, M.Si (.....)
(19790730 200112 2 001)
3. Anggota : Dra. Anifatul Hanim, M.Si (.....)
(19650730 199103 2 001)



Mengetahui/Menyetujui,
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,

Prof.Dr.H.Mohammad Saleh,M.Sc
NIP. 19560831 198403 1 002

RINGKASAN

Analisis Kemandirian Fiskal Daerah Kabupaten Jember Pada Era Otonomi Daerah Tahun 2001-2009; Muhammad Hisam, 070810101119; 2011: 54 halaman; Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Dalam Undang-Undang No.22 Tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah, dan Undang-Undang No.25 Tahun 1999 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah, secara prinsip mengubah hubungan antara pemerintah pusat dan pemerintah daerah yang menganut sistem sentralisasi menjadi sistem desentralisasi. Namun, meskipun undang-undang mengenai otonomi daerah disahkan pada tahun 1999, undang-undang mengenai otonomi daerah itu berlaku efektif mulai tanggal 1 Januari 2001 di Indonesia. Otonomi daerah dan desentralisasi fiskal mengharuskan pemerintah daerah mampu menciptakan kemandirian yang lebih besar dalam keuangan daerah, oleh sebab itu salah satu ukuran kemampuan daerah untuk melaksanakan otonomi terletak pada besarnya peranan PAD yang mampu dicapai oleh daerah tersebut. Besarnya PAD yang mampu dicapai oleh daerah tersebut sangat menentukan kinerja keuangan daerah karena PAD dapat dikatakan sebagai salah satu penerimaan daerah yang mampu menciptakan kemandirian daerah. PAD yang semakin besar akan menyumbangkan kontribusi yang besar pula terhadap APBD, hal tersebut menunjukkan bahwa daerah mampu melaksanakan desentralisasi fiskal dan ketergantungan terhadap pemerintah pusat berkurang, sebaliknya apabila kontribusi PAD terhadap APBD yang dimiliki oleh daerah tersebut relatif kecil maka akan sulit bagi daerah tersebut untuk melaksanakan proses pembangunan dan penyelenggaraan pemerintahan secara privasi dan mandiri tanpa adanya dukungan dan bantuan dari pihak lain terutama pemerintah pusat dan provinsi.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui seberapa besar derajat kemandirian fiskal Kabupaten Jember pada era otonomi daerah serta menganalisis

pengaruh PDRB terhadap kemandirian fiskal di Kabupaten Jember pada era otonomi daerah. Penelitian ini menggunakan data sekunder (time series) dari tahun 2001 s/d 2009. Data ini dianalisis dengan metode deskriptif dan analisis regresi sederhana.

Dari penelitian ini didapatkan hasil sebagai berikut: bahwa tingkat ketergantungan fiskal antara Kabupaten Jember dengan pemerintah pusat masih cukup besar, hal ini di tandai dari proporsi Dana Alokasi Umum (DAU) dan Dana Alokasi Khusus (DAK) terhadap total penerimaan daerah (TPD) sebesar 70,21%. Disisi lain kontribusi pendapatan asli daerah (PAD) maupun bagi hasil pajak dan bukan pajak (BPHBP) terhadap TPD sangat rendah yaitu masing sebesar 7,30% dan 12,36%. Dengan demikian secara keseluruhan dapat disimpulkan bahwa kemandirian keuangan daerah Kabupaten Jember pada era otonomi daerah ditinjau dari derajat desentralisasi fiskal dinilai masih kurang. Selanjutnya dari hasil regresi diperoleh bahwa PDRB mempunyai pengaruh positif dan signifikan terhadap kemandirian fiskal di Kabupaten Jember pada era otonomi daerah. Hal ini sesuai dengan pendapat Peacock dan Wiseman dalam kaitannya dengan perkembangan PDRB yang semakin meningkat akan menyebabkan perkembangan ekonomi daerah juga meningkat, sehingga berpengaruh terhadap penerimaan pajak. Dengan meningkatnya penerimaan pajak tersebut menyebabkan pendapatan daerah juga meningkat (Mangkoesoebroto, 1999:173). Hasil penelitian ini juga mendukung hasil penelitian-penelitian sebelumnya, yaitu Purbayu Budi Santosa dan Retno Puji Rahayu (2005) di Kabupaten Kediri, dan Evi Adriani dan Sri Indah Handayani (2008) di Kabupaten Merangin. Dalam penelitiannya menyimpulkan bahwa PDRB berpengaruh positif dan signifikan terhadap PAD. Hal ini dapat dijelaskan bahwa di Kabupaten Jember kondisinya sama dengan kabupaten lain yang telah diteliti yaitu mengenai PDRB yang berpengaruh positif dan signifikan terhadap PAD yang dalam penelitian ini merupakan tolak ukur kemandirian suatu daerah.

PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah S.W.T karena berkat rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Kemandirian Fiskal Daerah Kabupaten Jember Pada Era Otonomi Daerah”. Skripsi ini disusun bertujuan untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Dalam penyusunan hingga terselesaikannya skripsi ini, tentunya tak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis pada kesempatan ini menyampaikan ungkapan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Siti Komariyah, SE, M.Si selaku Dosen Pembimbing I dan Ibu Dra. Anifatul Hanim, M.Si, selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, pengarahan dan mendampingi penulis dalam penyusunan skripsi ini;
2. Bapak Prof. Dr. H. Mohammad Saleh, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember beserta staf edukatif dan staf administrasi;
3. Kakek (H. Ismail) serta Nenek (Hj. Siti Munfaridah) yang selalu mendukung dan memberikan doa kepada penulis sehingga skripsi ini dapat berjalan dengan baik dan lancar;
4. Bapakku (M. Sidiq) yang selalu memberikan semangat dan doa kepada penulis;
5. Rina Cefliyana yang selalu memberikan motivasi dan bersedia membantu beberapa kesulitan penulis dalam penyelesaian skripsi ini;
6. Teman-teman Wisma Brantas XXV 232 B, Annur, Bayu, Gangsar, Arip, Emen, Tito, Kosim, Andre, Yayan, Jazuli terima kasih atas canda tawa kalian yang selalu menemani, bersama kalian kesedihan akan terlupakan;
7. Teman-teman canda dan tawa yang selalu semangat di Fakultas Ekonomi (Robbi Indraguna, Arif Nindy Arlisa, Anas Zia’ul Haque Q, Rachyan D, Alfin kurniawan, Dyah Ayu P);

8. Teman-teman seperjuangan IESP '07 terima kasih telah menjadi teman yang baik selama kuliah;
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu oleh penulis yang telah membantu dan mendoakan penyelesaian skripsi ini.

Penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun sehingga dapat menyempurnakan hasil penulisan ini sehingga dapat bermanfaat bagi semua pihak dan menjadi sumber inspirasi bagi penulisan karya ilmiah yang sejenis di masa mendatang.

Jember, November 2011

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBING	vi
HALAMAN TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	vii
HALAMAN PENGESAHAN	viii
RINGKASAN	ix
PRAKATA	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Landasan Teori	8
2.1.1 Penyelenggaraan Otonomi Daerah	8
2.1.2 Pengertian Desentralisasi Fiskal Daerah	9
2.1.3 Derajat Kemandirian Fiskal Daerah	10
2.1.4 Kebijakan Pengelolaan Keuangan Daerah	12
2.1.5 Sistem Hubungan Keuangan Pusat-Daerah	13

2.1.6	Pengertian dan Sumber-Sumber Pendapatan Daerah ..	14
2.1.7	Pengaruh PDRB Terhadap PAD	21
2.2	Penelitian Sebelumnya	24
2.3	Kerangka Konseptual	31
BAB 3.	METODE PENELITIAN	33
3.1	Jenis Penelitian	33
3.2	Unit Analisis	33
3.3	Jenis dan Sumber Data	33
3.4	Metode Analisis Data	33
3.4.1	Analisis Deskriptif	34
3.4.2	Analisis Regresi Linier Berganda	35
3.4.3	Uji Statistik	36
3.6	Definisi Variabel Operasional	37
BAB 4.	HASIL DAN PEMBAHASAN	38
4.1	Gambaran Umum	38
4.1.1	Kondisi Geografis	36
4.1.2	Kondisi Demografi	39
4.1.3	Kondisi Perekonomian Daerah	41
4.1.4	Diberlakukanya Otonomi Daerah di Kabupaten Jember	42
4.2	Hasil Analisis Data	44
4.2.1	Analisis Deskriptif	44
4.2.2	Analisis Regresi Sederhana	47
4.2.3	Pengujian Hipotesis (Uji Statistik)	48
4.3	Pembahasan Hasil Penelitian	49
BAB 5.	KESIMPULAN DAN SARAN	53
5.1	Kesimpulan	53

5.2	Saran	54
------------	--------------------	-----------

DAFTAR BACAAN

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Realisasi Dan Laju Pertumbuhan Penerimaan PAD Kabupaten Jember ...	5
2.1 Penelitian-Penelitian Sebelumnya	28
4.1 Laju pertumbuhan jumlah penduduk Kabupaten Jember tahun 2001-2009	40
4.2 Perkembangan PDRB Kabupaten Jember tahun 2001-2009 atas dasar harga konstan (dalam jutaan rupiah)	41
4.3 Peranan PAD Terhadap TPD Kabupaten Jember	44
4.4 Peranan BHPBP Terhadap TPD Kabupaten Jember	45
4.5 Peranan DAU dan DAK Terhadap TPD Kabupaten Jember	46
4.6 Hasil Analisis Regresi Sederhana	47
4.7 Uji statistik koefisien regresi PDRB terhadap Kemandirian Fiskal di Kabupaten Jember	48

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Keseimbangan Pendapatan Nasional Tiga Sektor	23
2.2 Kerangka Konseptual	32

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A Produk Domestik Regional Bruto Kabupaten Jember Atas Harga Konstan Tahun 2001-2009 (Dalam Jutaan Rupiah)	58
B Realisasi Penerimaan Daerah Kabupaten Jember Tahun 2001-2009	59
C Perhitungan Derajat Desentralisasi Fiskal (DDF) Kabupaten Jember pada Tahun 2001 – 2009	60
D Hasil Uji Regresi	61