



TESIS

**KEBIJAKAN PEMIDANAAN TERHADAP PENYEBAR
FAHAM RADIKAL ISIS (*ISLAMIC STATE OF IRAQ
AND SYRIA*) DALAM PENANGGULANGAN
KEJAHATAN TERORISME**

***THE PUNISHMENT POLICY AGAINST ISIS (*ISLAMIC
STATE OF IRAQ AND SYRIA*) RADICAL IDEOLOGY
SPREADER IN CRIME COMBATING TERRORISM***

Oleh :

HELMI ZAKI MARDIANSYAH

NIM : 120720101001

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS JEMBER
JEMBER
2014**

**KEBIJAKAN PEMIDANAAN TERHADAP PENYEBAR
FAHAM RADIKAL ISIS (*ISLAMIC STATE OF IRAQ
AND SYRIA*) DALAM PENANGGULANGAN
KEJAHATAN TERORISME**

***THE PUNISHMENT POLICY AGAINST ISIS (ISLAMIC
STATE OF IRAQ AND SYRIA) RADICAL IDEOLOGY
SPREADER IN CRIME COMBATING TERRORISM***

Oleh :

HELMI ZAKI MARDIANSYAH

NIM : 120720101001

Menyetujui :

Pembimbing Utama

Pembimbing Anggota

Prof. Dr. M. Arief Amrullah, S.H., M.Hum
NIP. 196001011988021001

Dr. Fanny Tanuwijaya, S.H., M.Hum
NIP. 196506031990022001

Mengetahui :

Ketua

Program Studi Magister Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Jember

Dr. Djayus, S.H., M.Hum
NIP. 195612061983031003

**KEBIJAKAN PEMIDANAAN TERHADAP PENYEBAR
FAHAM RADIKAL ISIS (*ISLAMIC STATE OF IRAQ
AND SYRIA*) DALAM PENANGGULANGAN
KEJAHATAN TERORISME**

***THE PUNISHMENT POLICY AGAINST ISIS (ISLAMIC
STATE OF IRAQ AND SYRIA) RADICAL IDEOLOGY
SPREADER IN CRIME COMBATING TERRORISM***

TESIS

**Untuk Memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Dalam Program Studi
Magister Ilmu Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Jember**

HELMI ZAKI MARDIANSYAH

NIM : 120720101001

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS JEMBER
JEMBER
2014**

**TESIS INI TELAH DISETUJUI
TANGGAL**

Oleh :

Pembimbing Utama

Prof. Dr. M. Arief Amrullah, S.H, M.Hum
NIP. 196001011988021001

Pembimbing Anggota

Dr. Fanny Tanuwijaya, S.H, M.Hum
NIP. 1965060319990022001

Mengetahui :

Ketua
Program Studi Magister Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Jember

Dr. Djayus, S.H, M.Hum
NIP. 195612061983031003

Judul Tesis : Kebijakan Pemidanaan Terhadap Penyebar Faham Radikal ISIS (*Islamic State Of Iraq And Syria*) Dalam Penanggulangan Kejahatan Terorisme

Tanggal ujian :

SK Penguji :

Nama Mahasiswa : Helmi Zaki Mardiansyah

Nim : 120720101001

Program Studi : Program Studi Ilmu Hukum

Konsentrasi : Hukum Pidana

KOMISI PEMBIMBING :

Pembimbing Utama : Prof. Dr. M. Arief Amrullah, S.H, M.Hum

Pembimbing Anggota :_Dr. Fanny Tanuwijaya, S.H, M.Hum

TIM DOSEN PENGUJI :

Dosen penguji 1 : Dr. Djayus, S.H, M.Hum

Dosen penguji 2 : Dr. Nurul Gufron, S.H, M.H

Dosen penguji 3 : Prof. Dr. M. Arief Amrullah, S.H, M.Hum

Dosen penguji 4 : Dr. Fanny Tanuwijaya, S.H, M.Hum

PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Tesis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (magister ilmu hukum), baik di Universitas Jember maupun di perguruan tinggi lain.
2. Tesis ini merupakan hasil gagasan ide, pemikiran dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali dari arahan tim pembimbing.
3. Dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan maupun daftar pustaka.
4. Apabila ternyata dalam naskah tesis ini dapat dibuktikan adanya unsur-unsur jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh dari karya tulis ini maupun sanksi lainnya yang berlaku di lingkungan Universitas Jember.

Jember,

yang membuat pernyataan,

Helmi Zaki Mardiansyah
NIM 120720101001

UCAPAN TERIMA KASIH

Terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya saya ucapkan kepada Bapak Prof. Dr. Arief Amrullah, S.H., M.Hum, Dosen Pembimbing Utama (DPU) yang dengan penuh perhatian telah memberikan dorongan, bimbingan dan saran demi terselesainya pengerjaan Tesis ini.

Terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya saya ucapkan kepada Ibu Dr. Fanny Tanuwijaya, S.H., M.Hum, Dosen Pembimbing Anggota (DPA) yang dengan penuh perhatian telah memberikan dorongan, bimbingan dan saran demi terselesainya pengerjaan Tesis ini.

Dengan selesainya tesis ini, perkenankan saya mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Penghargaan setinggi-tingginya kepada kedua orang tuaku, Bapak Roziki dan Ibu Hj. Siti Aisyah, dengan doa dan dukungan beliau-beliau yang tidak pernah berhenti dalam menyertai langkah penulis dalam menjalani kehidupan sampai pada tahap penulis dapat menyelesaikan pendidikan Strata 2 (S2) di Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Universitas Jember;
2. Bapak Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan di Program Studi Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Jember;
3. Dr. Djayus, S.H., M.Hum., sebagai Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Jember dan Dosen Penguji tesis yang telah memberikan masukan-masukan yang sangat berharga bagi penulis;

4. Dr. Nurul Ghufron, S.H., M.H., sebagai Dosen penguji tesis yang telah memberikan masukan-masukan yang sangat berharga bagi penulis;
5. Bapak/Ibu Guru Besar dan staf Pengajar pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Jember yang dengan perantara beliau-beliau, penulis mendapatkan ilmu yang sangat berguna bagi masa depan penulis;
6. Kasihku, Wiwik Indra Susyana, S.Pd serta semua pihak dan pribadi-pribadi yang mendorong terselesainya pengerjaan tesis ini, yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh penulis.

Penulis sadar bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna walaupun telah penulis usahakan semaksimal mungkin. Untuk itu, demi kesempurnaan tesis ini, saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan.

Semoga Allah SWT memberikan balasan atas jasa-jasa, kebaikan serta bantuan yang telah diberikan kepada penulis. Akhirnya penulis berharap semoga tesis ini memberi manfaat bagi penulis sendiri dan para pembaca.

Jember, Oktober 2014

Penulis

RINGKASAN

Kejahatan terorisme yang terjadi sampai saat ini merupakan hasil regenerasi sel-sel terorisme yang masih berkembang, meskipun dalam melakukan aksinya dengan cara dan modus yang berbeda. Perbedaan cara pandang terhadap ideologi juga menjadi sebab masih berkembangnya sel-sel terorisme. Adanya kelompok minoritas yang ingin merubah Pancasila dengan ideologi lain dengan

berorientasikan pada agama serta ingin memasukkan syariat Islam secara konstitusional menjadikan penyebaran paham yang menyimpang dan mengarah pada ajakan melakukan kegiatan teror. Fahaman radikal ISIS (*Islamic State in Iraq and Syria*) yang mulai masuk dan merebak di Indonesia menjadi kelompok yang harus diwaspadai oleh Pemerintah karena menyebar kebencian pada kelompok lain yang tidak sejalan dengan pemikirannya dan menganggap kelompoknya yang paling benar serta menganggap kelompok lain termasuk negara atau Pemerintah sebagai “kafir” dan menggunakan cara kekerasan demi mencapai tujuannya. Oleh karenanya sejak Agustus lalu, Pemerintah Indonesia telah menolak dan melarang fahaman radikal ISIS berkembang di Indonesia karena tidak sesuai dengan prinsip ke-Bhinnekaan serta nilai-nilai Pancasila.

Permasalahan dalam penelitian ini ada 2 (dua) yaitu: apakah kebijakan pembedaan terhadap pelaku penyebar fahaman radikal ISIS (*Islamic State in Iraq and Syria*) dapat digunakan sebagai upaya penanggulangan kejahatan Terorisme dan Bagaimana bentuk kebijakan formulasi dalam penanggulangan kejahatan terorisme di masa yang akan datang. Metodologi yang digunakan adalah dengan yuridis normatif dan menggunakan 2 (dua) pendekatan yaitu: pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*).

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kebijakan pembedaan terhadap penyebar fahaman radikal ISIS yang didalamnya menebarkan kebencian pada individu maupun kelompok serta pada Negara dapat digunakan sebagai upaya pencegahan kejahatan terorisme dan Bentuk kebijakan formulasi dalam penanggulangan kejahatan terorisme di masa yang akan datang adalah Memasukkan definisi fahaman radikal dalam ketentuan umum Pasal 1 Undang-Undang Terorisme yang akan datang dan Membuat ketentuan Pasal yang mengatur pembedaan terhadap penyebar fahaman radikal.

Kata Kunci : Pembedaan, Fahaman Radikal ISIS, Kejahatan Terorisme

SUMMARY

The Crime of terrorism that occurred to date is the result of regeneration of terrorist cells are still growing , though in the act by different ways and modes . Differences in the perception of the ideology also be because there is growing terrorist cells . The existence of minority groups who want to change Pancasila with another ideology with religion -oriented and want to incorporate Islamic law is constitutionally make the spread a distorted and lead to an invitation to terror activities. ISIS radical ideology (Islamic State in Iraq and Syria) who began to enter and spread in Indonesia into groups to look out for by the Government because of the hatred spread to other groups who are not in line with his thinking and his group considers the most correct and assume other groups , including the state or government as " infidels " and the use of violent means to achieve its objectives . Therefore, since last August , the Indonesian government has refused and banned the radical ideology of ISIS developed in Indonesia because it is not in accordance with the Bhinneka principles as well as the values of Pancasila.

Problems in this study there are two (2), namely : whether the policy of punishment against the perpetrators spreading radical ideology ISIS (Islamic State in Iraq and Syria) can be used for the reduction of crime Terrorism and How to shape policy formulation in the prevention of terrorism offenses in the future. The methodology used is the normative and use two (2) approaches: the approach of legislation (statute approach) and the conceptual approach (conceptual approach).

The results of this study indicate that the policy of criminalization of spreading radical ideology of hate sowing ISIS in which individuals and groups as well as the State can be used as terrorism and crime prevention efforts in the formulation of policy Shape terrorism crime prevention in the future is Inserting the definition of radical ideology in the provision common Article 1 of the Terrorism Act that will come and Making provisions governing the sentencing of Article spreader radical ideology.

Keywords : Criminalization , ISIS Radical ideology , Crime Terrorism

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulisan tesis dengan judul “**Kebijakan Pidanaan Terhadap Penyebar Faham Radikal ISIS (*Islamic State Of Iraq And Syria*) Dalam Penanggulangan Kejahatan Terorisme**” dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktunya.

Penulis menyadari sepenuhnya, bahwa tanpa bantuan dari semua pihak baik moril, spiritual maupun materiil, penulisan tesis ini tidak akan terselesaikan dengan baik. Besar harapan penulis supaya hasil penulisan tesis ini dapat berdayaguna dan bermanfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan informasi seputar Kejahatan Terorisme beserta upaya pencegahannya. Namun demikian, penulis menyadari sepenuhnya akan keterbatasan kemampuan dan keterbatasan bekal ilmu yang ada pada diri penulis pada saat menulis tesis ini. Oleh karena itu, untuk perbaikan dan penyempurnaan penulisan tesis ini, penulis senantiasa akan menerima kritik dan saran dari semua pihak.

Jember,

Helmi Zaki Mardiansyah

NIM 120720101001

DAFTAR ISI

Halaman Sampul Depan	i
Halaman Sampul Dalam	ii
Halaman Prasyarat Gelar	iii
Halaman Persetujuan	iv
Halaman Identitas Tim Penguji	v
Halaman Pernyataan Orisinalitas	vi
Halaman Ucapan Terima Kasih	vii
Halaman Ringkasan	ix
Halaman <i>Summary</i>	x
Halaman Kata Pengantar	xi
Halaman Daftar Isi	xii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Dan Manfaat	10
1.3.1 Tujuan Penelitian	10
1.3.2 Manfaat Penelitian	10
1.4 Metode Penelitian	11
1.4.1. Tipe Penelitian	11
1.4.2. Pendekatan Masalah	11
1.4.3. Bahan Hukum	12
1.4.4. Proses Pengumpulan Bahan Hukum	13
1.4.5. Analisis Bahan Hukum	14
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	15
2.1 Kebijakan Hukum Pidana (<i>Penal Policy</i>)	15
2.2 Pidana, Istilah Perbuatan Pidana dan Tujuan Pemidanaan	18
2.3 Faham Radikal	26
2.4 ISIS (<i>Islamic State of Iraq and Al-Syria</i>)	29
2.4.1 Asal Usul Berdirinya ISIS	29
2.4.2 Ideologi dan Kepercayaan ISIS	33
2.4.3 Sumber Dana dan Persenjataan ISIS	34
2.5 Terorisme	38