



**SKRIPSI**

**WEWENANG DINAS PEKERJAAN UMUM KABUPATEN JEMBER  
DALAM PENYELENGGARAAN PELAYANAN SAMPAH  
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH PROVINSI JAWA  
TIMUR NOMOR 4 TAHUN 2010 TENTANG PENGELOLAAN  
SAMPAH REGIONAL JAWA TIMUR**

*PUBLIC WORKS AUTHORITY OF JEMBER DISTRICT PROGRAM  
WASTE SERVICES DELIVERY BASED ON THE EAST JAVA  
PROVINCIAL REGULATIONS NUMBER 4 OF 2010 ON THE REGIONAL  
WASTE MANAGEMENT ON EAST JAVA*

**BILAL BIMANTARA**  
**NIM : 080710101210**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2015**

# **SKRIPSI**

**WEWENANG DINAS PEKERJAAN UMUM KABUPATEN JEMBER  
DALAM PENYELENGGARAAN PELAYANAN SAMPAH  
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH PROVINSI JAWA  
TIMUR NOMOR 4 TAHUN 2010 TENTANG PENGELOLAAN  
SAMPAH REGIONAL JAWA TIMUR**

*PUBLIC WORKS AUTHORITY OF JEMBER DISTRICT PROGRAM  
WASTE SERVICES DELIVERY BASED ON THE EAST JAVA  
PROVINCIAL REGULATIONS NUMBER 4 OF 2010 ON THE REGIONAL  
WASTE MANAGEMENT ON EAST JAVA*

**BILAL BIMANTARA**  
**NIM : 080710101210**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM**

**2015**

## **MOTTO**

*“Lebih Baik Pulang Nama Daripada Gagal di Medan Tugas”\**

By Komando (Kopasus)

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Orang tuaku, atas untaian do'a, curahan kasih sayang, segala perhatian dan dukungan yang telah diberikan dengan tulus ikhlas;
2. Saudara-saudaraku Rizki Mustafa, Danial Mustafa, Abang Dedy, Yobby Ananta, Mas Fanny, Mas Sis, yang telah banyak mendukung dan membantu hingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini ;
3. Seluruh Guru dan Dosenku sejak Sekolah Dasar sampai Perguruan Tinggi yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah memberikan dan mengajarkan ilmu-ilmunya yang sangat bermanfaat dan berguna serta membimbing dengan penuh kesabaran.
4. Almamater Universitas Jember yang kubanggakan ;

## **PERSYARATAN GELAR**

**WEWENANG DINAS PEKERJAAN UMUM KABUPATEN JEMBER  
DALAM PENYELENGGARAAN PELAYANAN SAMPAH  
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH PROVINSI JAWA  
TIMUR NOMOR 4 TAHUN 2010 TENTANG PENGELOLAAN  
SAMPAH REGIONAL JAWA TIMUR**

## **SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Pada Program  
Studi Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Jember

**BILAL BIMANTARA**  
**NIM : 080710101210**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2015**

**PERSETUJUAN**

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI  
TANGGAL 16 FEBRUARI 2015**

**Oleh :**

**Dosen Pembimbing Utama,**

**ANTIKOWATI, S.H., M.H.**  
**NIP : 196112021988022001**

**Dosen Pembimbing Anggota :**

**IWAN RACHMAD S., S.H., M.H.**  
**NIP : 197004101998021001**

## **PENGESAHAN**

**WEWENANG DINAS PEKERJAAN UMUM KABUPATEN JEMBER DALAM  
PENYELENGGARAAN PELAYANAN SAMPAH BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH PROVINSI JAWA TIMUR NOMOR 4 TAHUN 2010  
TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH REGIONAL JAWA TIMUR**

**Oleh :**

**BILAL BIMANTARA**  
**NIM : 080710101210**

**Dosen Pembimbing Utama,**

**Dosen Pembimbing Anggota,**

**ANTIKOWATI, S.H., M.H.**  
**NIP : 196112021988022001**

**IWAN RACHMAD S., S.H., M.H.**  
**NIP : 197004101998021001**

Mengesahkan,  
Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan  
Universitas Jember  
Fakultas Hukum  
Dekan,

**Prof. Dr. WIDODO EKATJAHJANA, S.H., M.Hum**  
**NIP : 197105011993031001**

## **PENETAPAN PANITIA PENGUJI**

Dipertahankan dihadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Rabu  
Tanggal : 28  
Bulan : Januari  
Tahun : 2015

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum  
Universitas Jember,

### **PANITIA PENGUJI**

**Ketua,**

**Sekretaris,**

**R.A. RINI ANGGRAINI, S.H, M.H**  
**NIP : 195911151985122001**

**ROSITA INDRAYATI, S.H., M.H.**  
**NIP : 197805312005012001**

**ANGGOTA PANITIA PENGUJI :**

1. **ANTI KOWATI, S.H., M.H.** : (.....)  
**NIP : 196112021988022001**

2. **IWAN RACHMAD S., S.H., M.H.** : (.....)  
**NIP : 197004101998021001**

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Bilal Bimantara

NIM : 080710101210

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa karya tulis dengan judul : **Wewenang Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Jember dalam Penyelenggaraan Pelayanan Sampah Berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 4 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah Regional Jawa Timur** ; adalah hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Penulis bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta saya bersedia mendapatkan sanksi akademik apabila ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 16 Februari 2015

Yang menyatakan,



**BILAL BIMANTARA**  
**NIM : 080710101210**

## UCAPAN TERIMA KASIH

Syukur Alhamdulillah puji dan syukur penulis ucapkan Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa dan Pengasih Lagi Maha Penyayang yang senantiasa melimpahkan berkat dan kasih-Nya dan tidak pernah meninggalkanku, karena berkat dan kasih-Nya terus mengalir sepanjang hari serta membuat semua indah pada waktunya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul : **Wewenang Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Jember dalam Penyelenggaraan Pelayanan Sampah Berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 4 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah Regional Jawa Timur**. Penulisan skripsi ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember serta mencapai gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember.

Penulis pada kesempatan ini mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu dalam penulisan ini, antara lain :

1. Ibu Antikowati, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing utama skripsi yang dengan penuh perhatian, kesabaran, tulus dan ikhlas memberikan arahan, nasehat, serta bimbingan selama penulisan skripsi ini di tengah-tengah kesibukan beliau ;
2. Bapak Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.H., sebagai pembantu pembimbing skripsi yang telah banyak memberikan masukan dan arahan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan ;
3. Ibu R.A. Rini Anggraini, S.H., M.H., selaku Ketua Panitia Penguji skripsi ;
4. Ibu Rosita Indrayati S.H., M.H., selaku Sekretaris Panitia Penguji skripsi ;
5. Bapak Prof. Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember
6. Bapak Dr. Nurul Ghufron, S.H., M.H, Bapak Mardi Handono, S.H., M.H., Bapak Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.H, selaku Pembantu Dekan I, II dan III Fakultas Hukum Universitas Jember ;
7. Bapak dan Ibu dosen, civitas akademika, serta seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Jember atas segala ilmu dan pengetahuan untuk bekal hidupku ;

8. Orang tua, saudara-saudaraku, semua keluarga dan kerabat atas do'a, serta dukungan yang telah diberikan ;
9. Teman-teman seperjuangan di Fakultas Hukum angkatan tahun 2008, yang telah memberikan dukungan dan bantuan baik moril dan spirituil ;
10. Semua pihak dan rekan-rekan yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah memberikan bantuannya dalam penyusunan skripsi ini.

Sangat disadari bahwa pada skripsi ini, masih banyak ditemukan kekurangan dan kelemahan akibat keterbatasan kemampuan serta pengetahuan penulis. Oleh karena itu, perlu adanya kritik dan saran yang membangun dari para pembaca demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis mengharapkan, mudah-mudahan skripsi ini minimal dapat menambah khasanah referensi serta bermanfaat bagi pembaca sekalian.

Jember, 9 Desember 2014

Penulis

## RINGKASAN

Pengelolaan sampah dengan paradigma baru dilakukan dengan kegiatan pengurangan dan penanganan sampah. Pengurangan sampah meliputi kegiatan pembatasan penggunaan kembali, dan daur ulang, sedangkan kegiatan penanganan sampah meliputi pemilahan, pengumpulan, pengangkutan, pengolahan, dan pemrosesan akhir. Di Provinsi Jawa Timur pengelolaan sampah dengan paradigma baru selama ini terkendala oleh minimnya lahan dan sarana pengelolaan sampah. Akibat adanya keterbatasan lahan untuk pengelolaan sampah khususnya di wilayah perkotaan, telah ditetapkan beberapa satuan wilayah pengembangan penanganan sampah regional sesuai arahan tata ruang Provinsi Jawa Timur. Dalam rangka mewujudkan Provinsi Jawa Timur sebagai wilayah yang sehat dan bersih dari sampah serta mendayagunakan manfaat sampah dan sekaligus mengubah perilaku masyarakat terhadap sampah dalam hal ini dilaksanakan oleh Dinas Pekerjaan Umum.

Permasalahan dalam skripsi ini meliputi 2 (dua) hal yaitu ; (1) Apakah hak dan kewajiban pemerintah daerah Kabupaten Jember dalam pengelolaan sampah berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 4 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah Regional Jawa Timur ? dan (2) Apakah hambatan yang dihadapi oleh pemerintah daerah Kabupaten Jember dalam pengelolaan sampah ? Guna mendukung tulisan tersebut menjadi sebuah karya tulis ilmiah yang dapat dipertanggung-jawabkan, maka metode penelitian dalam penulisan skripsi ini menggunakan pendekatan masalah pendekatan konseptual dan pendekatan perundang-undangan.

Kesimpulan penelitian yang diperoleh antara lain adalah, *Pertama*, Sebagai implementasi Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 tentang Sampah khususnya di wilayah provinsi Jawa Timur dibentuk Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 4 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah Regional Jawa Timur. Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 4 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah Regional Jawa Timur tersebut menjadi salah satu landasan hukum dalam pengelolaan sampah di Kabupaten Jember sebagai bagian dari wilayah di propinsi Jawa Timur. Dalam ketentuan Pasal 2 dan 3 Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 4 Tahun 2010 disebutkan bahwa Pengelolaan sampah regional Jawa Timur diselenggarakan dengan asas bertanggungjawab, asas berkelanjutan, asas manfaat, asas keadilan, asas kesadaran,

asas kebersamaan, asas keselamatan, asas keamanan dan asas nilai ekonomis. Pengelolaan sampah bertujuan untuk meningkatkan kesehatan masyarakat dan kualitas lingkungan serta menjadikan sampah sebagai sumber daya. *Kedua*, Bahwasanya terdapat beberapa kendala, yang dihadapi dalam pengelolaan sampah oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Jember, antara lain : a) Terbatasnya sarana dan prasarana ; b) Kurangnya kesadaran sebagian masyarakat terhadap kebersihan lingkungan, dan c) Lemahnya penerapan sanksi-sanksi. Untuk mengatasi hambatan tersebut, diperlukan peran serta masyarakat secara keseluruhan. Sebagai upaya menggugah kepedulian dalam penanganan permasalahan lingkungan, khususnya persampahan serta untuk menciptakan kualitas lingkungan pemukiman yang bersih dan ramah lingkungan.

Saran yang diberikan bahwa, diharapkan supaya dalam pemberian bimbingan dan penyuluhan lebih ditingkatkan untuk mendorong munculnya partisipasi masyarakat dalam usaha-usaha yang menunjang berhasilnya kesehatan lingkungan. Kiranya Pemerintah lebih memperhatikan untuk kiranya memberi bantuan alat-alat atau bahan-bahan yang berhubungan dengan kesehatan lingkungan. Diharapkan kepada masyarakat juga untuk menyadari agar tidak membuang sampah sembarangan atau membuang limbah karena dapat merusak lingkungan yang akan berdampak pada kesehatan.

## DAFTAR ISI

	Hal.
Halaman Sampul Depan.....	I
Halaman Sampul Dalam .....	ii
Halaman Motto .....	iii
Halaman Persembahan .....	iv
Halaman Persyaratan Gelar .....	v
Halaman Persetujuan .....	vi
Halaman Pengesahan .....	vii
Halaman Penetapan Panitia Penguji .....	viii
Halaman Pernyataan .....	ix
Halaman Ucapan Terima Kasih .....	x
Halaman Ringkasan .....	xii
Halaman Daftar Isi .....	xiv
Halaman Daftar Lampiran .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian .....	4
1.5 Metode Penelitian .....	5
1.5.1 Tipe Penelitian .....	5
1.5.2 Pendekatan Masalah .....	6
1.5.3 Bahan Hukum .....	6
1.5.4 Analisis Bahan Hukum .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
2.1 Pemerintah Daerah .....	9
2.1.1 Pengertian Pemerintah Daerah .....	9
2.1.2 Kewenangan Pemerintah Daerah .....	12
2.2 Otonomi Daerah .....	16
2.2.1 Pengertian Otonomi Daerah .....	16

2.2.2	Hakikat Otonomi Daerah .....	20
2.3	Teori Kewenangan .....	25
2.3.1	Pengertian Kewenangan .....	25
2.3.2	Sumber Kewenangan dan Bentuk Kewenangan .....	26
2.4	Pengertian Sampah dan Jenis-Jenis Sampah .....	29
2.4.1	Pengertian Sampah .....	29
2.4.2	Jenis-Jenis Sampah .....	30
<b>BAB III</b>	<b>PEMBAHASAN</b> .....	35
3.1	Hak dan Kewajiban Pemerintah Daerah Kabupaten Jember dalam Pengelolaan Sampah Berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 4 Tahun 2010 Tentang Pengelolaan Sampah Regional Jawa Timur .....	35
3.2	Hambatan Yang Dihadapi Oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Jember dalam Pengelolaan Sampah .....	43
<b>BAB IV</b>	<b>PENUTUP</b> .....	55
4.1	Kesimpulan .....	55
4.2	Saran-saran .....	56
<b>DAFTAR BACAAN</b>		
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>		

## **DAFTAR GAMBAR**

- Gambar 1 : Sistem Pengangkutan Sampah dengan Dump Truck di TPS Bak Penampungan
- Gambar 2 : Sistem Pengangkutan Sampah dengan Arm Roll Truck
- Gambar 3 : Sistem Pengangkutan Sampah dengan Dump Truck di TPS Transfer Depo
- Gambar 4 : Sistem Pengangkutan Sampah dengan Dump dan Arm Roll Truck

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran : Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 4 Tahun 2010 tentang  
Pengelolaan Sampah Regional Jawa Timur