



**ANALISIS KESIAPAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN
SITUBONDO DALAM MENERAPKAN STANDAR
AKUNTANSI BERBASIS AKRUAL**

SKRIPSI

Oleh:

DITA NANDA SAFITRI

110810301133

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER**

2015



**ANALISIS KESIAPAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN
SITUBONDO DALAM MENERAPKAN STANDAR
AKUNTANSI BERBASIS AKRUAL**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Akuntansi (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

Oleh:

DITA NANDA SAFITRI

110810301133

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER**

2015

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbil'alamin, dengan segala ucapan syukur yang tiada henti. SKRIPSI sederhana ini saya persembahkan untuk:

1. Yang Maha kuasa atas segalanya ALLAH SWT yang tiada henti melimpahkan kekuatan, rezeki serta kemudahan dalam segala hal
2. Nabi Muhammad SAW
3. Ibunda ku tercinta (Misnari) yang selalu memberikan kasih sayang, do'a, dukungan, materil, serta segala hal yang tidak bisa saya sebutkan, trimakasih banyak atas semua pengorbanan Ibu selama ini. Trimakasih yang tidak terhitung juga saya sampaikan kepada Ayahanda tercinta (Tri Mualik) yang selalu bekerja keras demi kebahagiaan keluarganya, trimakasih atas semua perjuangan, doa, dan pengorbanan Ayahanda selama ini. Tanpa dukungan dan doa Ayahanda dan Ibunda saya tidak akan bisa berada di titik sekarang ini.
4. Kakakku tercinta (Dini Rizki Iman Sari) serta Adik-adikku (M.Rizal Tri Junianto, Almh. Amanda Rizki Susanti) yang sangat saya banggakan dan saya sayangi. Terimakasih atas semua dukungan dan doa yang diberikan selama ini.
5. Seluruh kerabat dan keluarga besar Eyang Kakung Alm. Ammat dan Eyang Uti Parisiyah.
6. Sahabat-Sahabat tercinta yang sudah seperti keluarga (Faiqotul Himmah, Hasunah, Mareta Victorya Suzan, Bella Novia, Vinta P. Awuy, Erlinda Putri, Dian Sari, Mukrimah, Silvi Anita, Nendy R.K) Trimakasih atas dukungan dan doa kalian selama ini.
7. Almamater ku tercinta

MOTTO

“Sebaik-baik manusia diantaramu adalah yang paling banyak manfaatnya bagi orang lain, berakhlak mulia, mempelajari Al-Qur’ an dan mengajarkannya serta orang yang umurnya panjang dan banyak amal kebajikannya” ~Nabi Muhammad SAW~

Four things for success: work and pray, think and believe

~Norman Vincent Peale~

The only man who never makes a mistake is the man who never does anything ~Theodore Roosevelt~

Our greatest glory is not in never falling, but in rising every time we fall ~Confucius~

“A goal without a plan is just a wish” By *Antoine de Saint*

“Twenty years from now you will be more disappointed by the things that you didn’t do than by the ones you did do. So throw off the bowlines. Sail away from the safe harbor. Catch the trade winds in your sails. Explore. Dream. Discover.” ~Mark Twain~

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dita Nanda Safitri

NIM : 110810301133

Jurusan : S1 Akuntansi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Analisis Kesiapan Pemerintah Daerah Kabupaten Situbondo Dalam Menerapkan Standar Akuntansi Pemerintahan Basis AkruaI” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, Januari 2015

Yang menyatakan,

Dita Nanda Safitri
NIM. 11081030113

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini menyetujui:

Judul Skripsi : Analisis Kesiapan Pemerintah Daerah Kabupaten
Situbondo Dalam Menerapkan Standar Akuntansi
Pemerintahan Basis Akrual

Nama Mahasiswa : DITA NANDA SAFITRI

NIM : 110810301133

Fakultas : Ekonomi

Jurusan : S-1 Akuntansi

Pembimbing I

Pembimbing II

Andriana, SE, M.Sc.
NIP. 198209292010122022

Drs. Djoko Supatmoko, M.M., Ak.
NIP. 195502271984031001

Yang Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi

Dr. Alwan Sri Kustono, SE., M.Si., Ak.
NIP. 197204162001121001

SKRIPSI

**ANALISIS KESIAPAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN
SITUBONDO DALAM MENERAPKAN STANDAR AKUNTANSI
BERBASIS AKRUAL**

**Oleh:
DITA NANDA SAFITRI
110810301133**

Pembimbing:

Dosen Pembimbing I : Drs. Djoko Supatmoko, M.M., Ak.

Dosen Pembimbing II : Andriana, SE, M.Sc

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Berjudul:

ANALISIS KESIAPAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SITUBONDO DALAM MENERAPKAN STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN BASIS AKRUAL

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Dita Nanda Safitri

NIM : 110810301133

Jurusan : Akuntansi

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

9 Februari 2015

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

Ketua : Bunga Maharani, SE., M.SA. (.....)
NIP.198503012010122005

Sekretaris : Taufik Kurrohman, SE, M.Si, Ak. (.....)
NIP. 198207232005011002

Anggota : Dra, Ririn Irmadariyani, M.Si, Ak (.....)
NIP.196701021992032002

Mengetahui/ Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,

Dr. Moehammad Fathorrazi, M.Si.
NIP.19630614 199002 1 001

Dita Nanda Safitri

Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mendiskripsikan atau menggambarkan mengenai kondisi kesiapan pemerintah daerah Kabupaten Situbondo dalam menghadapi sistem akuntansi baru dalam pemerintahan, yakni Sistem Akuntansi Pemerintahan berbasis akrual yang penerapannya jatuh tempo pada tahun 2015. Penelitian ini termasuk penelitian deskriptif kualitatif. Jenis data yang diambil adalah data primer, yakni metode pengumpulan data dilakukan dengan wawancara dengan responden terkait. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis data kualitatif mengikuti konsep yang diberikan Miles dan Huberman serta uji kredibilitas temuan menggunakan triangulasi. Kondisi kesiapan pemerintah daerah Kabupaten Situbondo dilihat dari 4 (empat) perspektif, yakni komitmen para pejabat publik, sumber daya manusia, sistem informasi, dan sarana prasarana. Hasil penelitian menunjukkan bahwa tiga indikator yakni komitmen, sistem informasi dan sarana prasarana sudah masuk dalam kategori siap. Letak ketidaksiapan dan titik lemah dari pemerintah daerah kabupaten Situbondo adalah pada para sumber daya yang dimiliki. Sosialisasi dan bintek serta segala upaya yang dapat meningkatkan kemampuan para stafnya terus dilakukan oleh pemerintah daerah kabupaten Situbondo meskipun sudah memasuki masa jatuh tempo guna meminimalisir kekurangan yang dihadapi.

Kata Kunci: Standar Akuntansi Pemerintahan, Basis Akrual, Kesiapan, Komitmen, SDM, Sarana Prasarana, Sistem Informasi.

Dita Nanda Safitri

Accounting Department, Economic Faculty, Jember University

ABSTRACT

This study aimed to describe or illustrate about the readiness of local government Situbondo in the face of a new accounting system in the government, the Government Accounting System accrual application due in 2015. This research was descriptive qualitative research. The type of data that is retrieved is the primary data, the method of data collection is done with interviews related. Data analysis techniques used in this research is the analysis of qualitative data follow a given concept Miles and Huberman and test the credibility of the findings using triangulation. The readiness of local government Situbondo seen of 4 (four) perspective, the commitment of public officials, human resources, information systems, and infrastructure. The results showed that the three indicators, namely commitment, information systems and infrastructure are already in the category of ready. Location of unpreparedness and weak points of local government Situbondo is on the available resources. Socialization and technical guidance as well as all efforts to improve the ability of its staff being conducted by the local government district of Situbondo although already entered a period of maturity in order to minimize the disadvantage faced.

Keywords : *Government Accounting Standard, Accrual Basis, Readiness, Commitment, Human Resources, Infrastructure, Information System.*

RINGKASAN

Analisis Kesiapan Pemerintah Daerah Kabupaten Situbondo Dalam Menerapkan Standar Akuntansi Berbasis Akrua; Dita Nanda Safitri; 110810301133; 2015; 58 halaman; Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Pemerintah Indonesia telah mencanangkan reformasi di bidang akuntansi. Salah satu reformasi yang dilakukan adalah keharusan penerapan akuntansi berbasis akrual pada setiap instansi pemerintahan, baik pemerintah pusat maupun pemerintahan daerah, yang dimulai tahun anggaran 2008. Dalam rangka peningkatan kualitas informasi pelaporan keuangan pemerintah dan untuk menghasilkan pengukuran kinerja yang lebih baik, serta memfasilitasi manajemen keuangan/aset yang lebih transparan dan akuntabel, maka perlu penerapan akuntansi berbasis akrual yang merupakan *best practice* di dunia internasional. Maka Komite Standar Akuntansi Pemerintahan (KSAP) mengeluarkan Standar Akuntansi Pemerintahan (SAP) Akrua yaitu PP No. 71 Tahun 2010 sebagai pengganti PP No. 24 tahun 2005 yang saat ini masih berlaku. Pemerintah melakukan penerapan akuntansi berbasis akrual pada setiap instansi pemerintahan, baik Pemerintah Pusat maupun Pemerintah Daerah.

Reformasi proses akuntansi pemerintah dari basis kas ke basis akrual, tidaklah mudah, diperlukan piranti-piranti pengganti yang tidak sedikit. Disamping itu yang tidak kalah pentingnya adalah merubah paradigma pelaksana (SDM) yang sudah sangat familiar dengan *cash basis* menjadi basis akrual tidaklah mudah. Namun mengingat akuntansi berbasis akrual merupakan suatu keharusan, agar informasi yang tersaji dapat tersajikan secara transparan dan akuntabel, maka mau tidak mau perubahan ini harus dilakukan.

Reformasi pengelolaan keuangan negara terus dilakukan pemerintah melalui pembenahan kebijakan dan peraturan perundang-undangan, penyiapan infrastruktur sistem keuangan baik berupa *hardware* maupun *software*, dan penyiapan sumber daya manusia termasuk penataan struktur tata organisasi pemerintahan.

Sebagai entitas pemerintah yang juga harus melaksanakan SAP berbasis akrual, Pemkab Situbondo harus mempersiapkan segala sesuatu terkait dengan pelaksanaan pengelolaan keuangan terkait dengan pelaksanaan pengelolaan keuangan sesuai dengan SAP akrual. Persiapan yang memadai mulai dari peningkatan Kemampuan SDM, pengadaan sarana dan prasarana yang kompatibel menyiapkan segala macam sistem informasi terkait dengan penerapan SAP berbasis akrual.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan atau menggambarkan mengenai kondisi kesiapan pemerintah daerah Kabupaten Situbondo dalam menghadapi sistem akuntansi baru dalam pemerintahan, yakni Sistem Akuntansi Pemerintahan berbasis akrual jika dilihat dari 4 (empat) sudut pandang, yakni komitmen, sumber daya manusia, sistem informasi, dan sarana prasarana.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan jenis data yang diambil adalah data primer, yakni metode pengumpulan data dilakukan dengan wawancara dengan responden terkait. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis data kualitatif mengikuti konsep yang diberikan Miles dan Huberman serta uji kredibilitas temuan menggunakan triangulasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Kabupaten Situbondo memiliki kemauan serta komitmen yang tinggi atas persiapan penerapan SAP basis akrual di tahun 2015. Pemerintah daerah Situbondo juga sudah memiliki Kebijakan Akuntansi Pemerintah Daerah. Kondisi dari Sarana dan prasarana di setiap SKPD sudah sangat memadai, dan sudah masuk kategori siap. Begitu pula dengan kesiapan Sistem informasi yang juga sudah siap dalam menghadapi SAP basis akrual di tahun 2015. Kelemahan terbesar yang dihadapi pemerintah Kabupaten Situbondo hingga saat ini adalah tingkat kesiapan dari para staf nya, tingkat pemahaman para SDM masih sangat minim terhadap SAP basis akrual sehingga perlu diberikan banyak sosialisasi dan bintek lanjutan guna meningkatkan kualitas SDM di pemerintah Kabupaten Situbondo. Kondisi para staf masih sangat jauh dari kategori siap, akan tetapi sosialisasi masih akan terus dilakukan hingga tahun 2015 atau sampai para staf sudah memiliki kemampuan yang mumpuni. Meskipun SDM di pemerintah Kabupaten Situbondo masih belum

sepenuhnya mampu, penerapan SAP basis akrual tetap dilaksanakan di tahun 2015 sebagai bentuk kepatuhan terhadap aturan. Upaya dalam mempersiapkan kemampuan para staf di level SKPD maupun PPKD dilakukan dengan cara sosialisasi serta pelatihan yang dimulai pada akhir tahun 2013, akan tetapi sosialisasi ini masih dilakukan beberapa kali terhitung sampai bulan November 2014, hal ini dikarenakan peraturan dalam negeri baru keluar pada bulan Mei 2014 yang didalamnya terdapat ketentuan teknis mengenai Pedoman Kebijakan Akuntansi yang akan dibuat oleh pemerintah daerah Kabupaten Situbondo, Sistem Akuntansi Pemerintah Daerah (SAPD), Badan Akun Standar (BAS), dan prosedur konsolidasi laporan keuangan.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmannirrahim,

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh,

Puji syukur ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya serta segala kemudahan dan kelancaran sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Kesiapan Pemerintah Daerah Kabupaten Situbondo Dalam Menerapkan Standar Akuntansi Berbasis Akrual”. Sholawat serta salam semoga selalu tercurah kepada Rasulullah SAW. Penyusunan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi di Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan semua pihak, baik itu berupa dorongan, motivasi, nasehat, saran maupun kritik yang sangat membantu penulis dalam penyelesaian karya tulisnya. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Drs. Moh. Hasan, M.Sc., Phd., selaku Rektor Universitas Jember
2. Dr. Moehammad Fathorrazi, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember
3. Dr. Alwan Sri Kustono, SE., M.Si., Ak., selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember dan Dr. Ahmad Roziq, SE., MM., Ak., selaku Sekertaris Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember
4. Andriana S.E., M.Sc. selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu memberikan saran, dan motivasi kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Drs. Djoko Supatmoko, M.M., Ak. selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan arahnya dalam menyelesaikan skripsi ini.

6. Bunga Maharani. SE., M.SA., Taufik Kurrohman, SE, M.Si, Ak., Dra, Ririn Irmadariyani, M.Si, Ak, selaku penguji yang telah memberikan bimbingan serta arahan yang tak ternilai.
7. Bapak dan Ibu Guru Sekolah Dasar, SMP, dan SMA yang telah mendidikku sampai perguruan tinggi.
8. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Ekonomi Universitas Jember yang turut membantu dalam memberikan informasi penting yang berkaitan dengan perkuliahan maupun sampai penyelesaian tugas akhir.
9. Untuk kedua orang tuaku Ibunda Misnari dan Ayahanda Tri Mualik yang senantiasa berdoa dan memberikan segalanya. Yang senantiasa bersabar dan selalu memberikan kasih sayang tiada henti sampai detik ini
10. Untuk kedua saudaraku, Mbak Dini Rizki Iman sari, dan adik tercinta M. Rizal Tri Junianto yang selalu aku cintai dan aku sayangi
11. Sahabat seperjuangan: Mareta Victorya Suzan Herlinda, Hasunah, Vinta Paulinda Awuy, Erlinda Putri, Bella Novia Rizky yang selalu menyemangati dan menghibur, yang selalu ada di saat suka maupun duka, terimakasih atas semuanya. Semoga persahabatan kita sampai selamanya. I LOVE YOU ALL MY GIRLS
12. Sahabat-sahabatku: Faiqotul Himmah, Dian Sari, Mukrimah. Terimakasih banyak atas dukungan selama ini, terimakasih atas kebaikan dan segala hal yang sudah kalian berikan selama ini. Kalian bukan hanya sekedar sahabat bagi ku, kalian sudah seperti keluarga. Neomu Saranghae.
13. Sahabat ku tercinta Silvi Anita Uslatu Rodyah, Nendy Ramadhani K. Terimakasih atas semua tawa yang kalian berikan selama ini. Thanks for being great supporters.
14. Teman-teman kost jalan Jawa 4B no.8A tercinta yang selalu membawa canda tawa.
15. Teman-teman seperjuangan Akuntansi angkatan 2011 yang selalu memberikan dukungan dan do'a.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT.....	vii
RINGKASAN	viii
PRAKATA.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....	6
2.1 Standar Akuntansi Pemerintahan	6
2.1.1 Definsi Standar Akuntansi Pemerintahan	6
2.1.2 Basis Penerapan SAP	8
2.1.2.1 SAP Basis Kas.....	8
2.1.2.2 SAP Basis CTA.....	8
2.1.2.3 SAP Basis Akrua.....	9
2.1.3 Proses Penyusunan SAP	11

2.1.4 Perbedaan SAK dan SAP	13
2.2 Sumber Daya Manusia	14
2.3 Sistem Informasi	16
2.3.1 Definisi Sistem	16
2.3.2 Definisi Informasi	17
2.3.3 Definisi Sistem Informasi	17
2.4 Komitmen.....	19
2.4.1 Definisi Komitmen.....	19
2.5 Sarana dan Prasarana.....	21
2.6 Kerangka Pemikiran.....	23
2.7 Penelitian Terdahulu	23
BAB 3. METODE PENELITIAN.....	25
3.1 Jenis Penelitian.....	25
3.2 Teknik Pengumpulan Data	25
3.3 Jenis dan Sumber Data	26
3.4 Sumber Informasi	27
3.5 Objek dan Lokasi Penelitian	28
3.6 Waktu Penelitian	28
3.7 Teknik Analisis Data	28
3.8 Uji Kredibilitas temuan	31
3.9 Kerangka Pemecahan Masalah.....	32
BAB 4.PEMBAHASAN	33
4.1 Gambaran umum Objek Penelitian	33
4.2 Kesiapan Pemerintah Kabupaten Situbondo dalam Penerapan SAP Berbasis Akrual	35
4.3 Analisis Komitmen Pemerintah Kabupaten Situbondo dalam Penerapan SAP Akrual	36
4.4 Analisis Sumber Daya Manusia Pemerintah Kabupaten Situbondo dalam Penerapan SAP Akrual	39
4.5 Analisis Sistem Informasi Pemerintah Kabupaten	

Situbondo dalam Penerapan SAP AkruaI	48
4.6 Analisis Sarana dan Prasarana Pemerintah Kabupaten	
Situbondo dalam Penerapan SAP AkruaI	51
BAB 5. PENUTUP	55
5.1 Kesimpulan	55
5.2 Keterbatasan	56
5.3 Saran	56
DAFTAR PUSTAKA	58
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Perbedaan SAK dan SAP.....	13
Tabel 3.1 Data Informan	27
Tabel 4.1 Daftar SKPD teknis Daerah	33

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	23
Gambar 3.1 Teknik Pengumpulan Data wawancara	26
Gambar 3.2 Teknik Analisis Data.....	29
Gambar 3.3 Kerangka Pemecahan Masalah.....	32

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Daftar pertanyaan wawancara

Lampiran 2. Hasil Wawancara dengan Aparatur pemerintah daerah Kabupaten
Situbondo

Lampiran 3. Surat Ijin Penelitian dari Fakultas Ekonomi Universitas Jember

Lampiran 4. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember

Lampiran 5. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik
Kabupaten Situbondo

Lampiran 6. Surat Pernyataan Diiijinkan Melaksanakan Penelitian di Pemerintah
Daerah Situbondo