



**EFEKTIVITAS *PEACEKEEPING OPERATION* UNI AFRIKA  
PADA KONFLIK DARFUR 2004 - 2007**

***EFFECTIVENESS OF AFRICAN UNION PEACEKEEPING  
OPERATION AT DARFUR CONFLICT 2004 - 2007***

**SKRIPSI**

Oleh

**GITRA FAJAR ARUMSARI  
NIM 090910101037**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2014**





**EFEKTIVITAS *PEACEKEEPING OPERATION* UNI AFRIKA  
PADA KONFLIK DARFUR 2004 - 2007**

***EFFECTIVENESS OF AFRICAN UNION PEACEKEEPING  
OPERATION AT DARFUR CONFLICT 2004 - 2007***

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**GITRA FAJAR ARUMSARI  
NIM 090910101037**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2014**

## **PERSEMBAHAN**

Teruntuk Bapak dan Ibu..

Sebagai tanda bakti, hormat, dan rasa terima kasih yang tiada terhingga ku persembahkan karya kecil ini kepada Bapak dan Ibu yang selalu membuatku termotivasi dan selalu menyirami kasih sayang, selalu mendoakanku, selalu menasehatiku menjadi lebih baik...

*All that I am and all that I will be, I owe to you Mom & Dad.*

## **MOTTO**

*“Your dreams today can be your future tomorrow!”*

*“Where there is a will, there’s a way.”*

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Gitra Fajar Arumsari

NIM : 090910101037

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul **“Efektivitas Peacekeeping Operation Uni Afrika pada Konflik Darfur 2004 - 2007”** ini benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan merupakan hasil jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 2 Juni 2014

Yang menyatakan,

Gitra Fajar Arumsari

NIM 090910101037

**SKRIPSI**

**EFEKTIVITAS *PEACEKEEPING OPERATION* UNI AFRIKA  
PADA KONFLIK DARFUR 2004 - 2007**

***EFFECTIVENESS OF AFRICAN UNION PEACEKEEPING  
OPERATION AT DARFUR CONFLICT 2004 - 2007***

Oleh

**GITRA FAJAR ARUMSARI  
NIM 090910101037**

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama	: Suyani Indriastuti, S.Sos., M.Si
Dosen Pembimbing Anggota	: Linda Dwi Eriyanti, S.Sos MA

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Efektivitas Peacekeeping Operation Uni Afrika pada Konflik Darfur 2004 – 2007 ”telah diuji dan disahkan pada:

Hari :

Tanggal :

Waktu :

Tempat: Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua

NIP

Sekretaris I

Sekretaris II

NIP.

NIP.

Anggota I

Anggota II

NIP.

NIP.

Mengesahkan  
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.  
NIP 195207271981031003



## PRAKATA

Alhamdulillah. Segala puji syukur kepada Allah SWT, yang telah memberikan banyak bantuan dan kemudahan dalam penyusunan karya tulis ini,sertan Nabi Muhammad SAW yang telah mengantarkan manusia dari zaman jahiliah hingga ke zaman ilmiah yang penuh dengan pencerahan. **“Efektivitas *Peacekeeping Operation* Uni Afrika pada Konflik Darfur 2004 - 2007”**, skripsi ini merupakan persembahan terakhir penulis kepada jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Skripsi ini disusun tentu tidak lepas dari dukungan pihak lain. Oleh sebab itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bimbingan, bantuan dan pelayanan yang telah diberikan demi kelancaran penyelesaian skripsi ini, terutama kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember;
2. Suyani Indriastuti, So.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing I. Terima kasih telah berbaik hati memberikan waktu,ilmu arahan, dan bimbingan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Linda Dwi Eriyanti, S.Sos MA selaku Dosen Pembimbing II. Terima kasih atas ketelatenannya, ilmunya dan kesabarannya dalam membimbing, mendukung dan mengarahkan penulis;
4. Dra. Sri Yuniati selaku, M. Si. Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional;
5. Seluruh Dosen di jurusan Hubungan Internasional yang telah memberikan segenap ilmu dan pengetahuannya selama masa kuliah penulis;
6. Kedua orang tua, Mbak Hevika dan Dek Bima serta keluarga besar yang tiada henti mendoakan dan memberi dukungan dalam masa studi dan penyusunan skripsi;
7. Untuk para sahabat-sahabat; Kurniawati Sa’adah, Mukhammad Syaifulloh, Marissa Kunarhati, Inesha Syayadi, Durrotul Aini, Fazsa Bacti, Rezita Azizah,

Happy Dinar, Renanda Prastiwi, Aprilia Santi, Edwin Prasetiawan dan Peppi Rindang untuk kebersamaanya, canda dan dukungannya setiap saat;

8. Teman-teman HI 2009 Universitas Jember untuk kebersamaanya dan masukannya dari awal perkuliahan hingga masa penulisan skripsi;
9. Bapak John Safenson, Mas Awan, Ibu Ina dan keluarga besar Aston Jember Hotel yang telah memberikan motivasi selama penulisan skripsi ini;
10. Terakhir tapi bukan paling akhir, bagi seluruh pihak yang telah menjadi inspirasi dan memberikan bantuan dalam penulisan skripsi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna, sehingga saran dan kritik yang membangun sangat penulis perlukan untuk perbaikan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan semua pihak.

Jember,1 Juni 2014

Penulis

## RINGKASAN

**“Efektivitas *Peacekeeping Operation* Uni Afrika pada Konflik Darfur 2004 – 2007”**; Gitra Fajar Arumsari, 090910101037; 2014; 92 halaman; Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Peacekeeping Operation Uni Afrika pada Konflik Darfur atau yang disebut dengan African Mission in Sudan (AMIS) merupakan salah satu bentuk intervensi Uni Afrika dalam upaya untuk menyelesaikan perselisihan yang terjadi di Darfur. Konflik Darfur pertama kali menjadi kekhawatiran komunitas internasional pada tahun 2003 ketika konflik antara pemerintah Sudan dan kelompok pemberontak SLM/A dan JEM menewaskan jutaan warga sipil Darfur. Konflik yang awalnya merupakan konflik mengenai perebutan sumber daya yang terbatas berguling menjadi konflik mengenai kesetaraan etnis dimana etnis Afrika merasa diabaikan oleh pemerintah pusat Sudan, Khartoum. Pemerintah Sudan dan kedua kelompok pemberontak melakukan berbagai tindak kekerasan hingga mengancam kestabilan keamanan Sudan dan wilayah Afrika sendiri. Kekhawatiran akan adanya dampak pada wilayah Afrika, Uni Afrika memutuskan untuk mengintervensi konflik Darfur hingga akhirnya membentuk operasi peacekeeping AMIS dengan tujuan menyelesaikan konflik Darfur.

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk mengetahui upaya Uni Afrika dalam melaksanakan tugas PKO sebagai resolusi konflik Darfur dan seberapa efektif PKO yang dijalankan oleh Uni Afrika di konflik Darfur selama period 2004 – 2007. Metode yang penulis gunakan dalam menganalisa data adalah metode deduktif.

Hasil penelitian menunjukkan PKO yang dijalankan oleh Uni Afrika yakni AMIS tidak efektif dalam menyelesaikan konflik Darfur. AMIS tidak berhasil memenuhi indikator *mandate fulfilment* yang digunakan sebagai tolak ukur keefektifan suatu PKO. AMIS hanya berhasil melaksanakan secara tuntas satu mandat dari lima mandat yang telah ditetapkan pada awal pembentukan AMIS. Ketidakefektifan AMIS dalam melaksanakan tugasnya disebabkan oleh berbagai hambatan yang dialami seperti keterbatasan dan ketidakjelasan mandat, keterbatasan pasukan, pendanaan, logistik, koordinasi, infrastruktur serta dukungan dari pemerintah Sudan. Kendala yang dialami oleh AMIS selama masa operasi mereka menyebabkan kinerja AMIS tidak efektif sehingga AMIS tidak dapat menghentikan konflik Darfur.

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN SAMBUNG</b> .....	i
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	iii
<b>MOTTO</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	vi
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>RINGKASAN</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	xvi
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Ruang Lingkup Pembahasan</b> .....	7
1.2.1 Pembatasan Materi .....	7
1.2.2 Pembatasan Waktu .....	7
<b>1.3 Perumusan Masalah</b> .....	8
<b>1.4 Tujuan Penelitian</b> .....	8
<b>1.5 Kerangka Dasar Pemikiran</b> .....	8
1.5.1 Konflik.....	9
1.5.2 Teori Resolusi Konflik.....	10
1.5.3 Konsep Peacekeeping .....	11
<b>1.6 Argumen Utama</b> .....	15

<b>1.7 Metode Penelitian</b> .....	15
1.7.1 Metode Pengumpulan Data .....	15
1.7.2 Metode Analisis Data .....	16
<b>1.8 Sistematika Penulisan</b> .....	16
<b>BAB 2. LATAR BELAKANG KONFLIK DARFUR</b> .....	18
<b>2.1 Source</b> .....	20
<b>2.2 Issues</b> .....	22
<b>2.3 Parties</b> .....	23
<b>2.4 Attitudes</b> .....	24
<b>2.5 Behaviour</b> .....	25
<b>2.6 Intervention</b> .....	30
<b>2.7 Outcome</b> .....	31
<b>BAB 3.UNI AFRIKA DAN AFRICAN MISSION IN SUDAN</b> .....	
.....	34
<b>ar Belakang Uni Afrika</b> .....	34
3.1.1 Tujuan dan Prinsip-Prinsip Uni Afrika .....	35
3.1.2 Keanggotaan Uni Afrika dan Organ Utama Uni Afrika ....	37
3.1.3 Dewan Keamanan Uni Afrika (Peace and Security Council of the African Union) .....	38
3.1.4 Uni Afrika dalam Penyelesaian Konflik di Afrika .....	40
<b>3.2 Uni Afrika dalam Penyelesaian Konflik Darfur</b> .....	43
<b>3.3 African Mission In Sudan</b> .....	51
3.3.1 Tugas dan Mandat AMIS .....	53
<b>3.3.2</b> .....	Komp
onen AMIS .....	55
<b>3.3.3</b> .....	

<b>BAB 4. ANALISA EFEKTIVITAS AFRICAN UNION MISSION IN</b>	
<b>SUDAN ( AMIS) .....</b>	<b>58</b>
<b>4.1 Mandate Fulfilment Sebagai Indikator Efektivitas AMIS .....</b>	<b>58</b>
4.1.1 <i>Contribute to the Improvement of the General Security Situation in Darfur .....</i>	58
4.1.2 <i>Provide a secure environment for the delivery of humanitarian relief and the return of refugees .....</i>	64
4.1.3 <i>Help to protect the civilian population in Darfur .....</i>	67
4.1.4 <i>Monitor the compliance of the parties with the Humanitarian Ceasefire Agreement in 2004 and with the Darfur Peace Agreement in 2006 .....</i>	69
4.1.5 <i>Assist the process of confidence building in order to enhance the process of political settlement necessary for peace in Darfur .....</i>	73
<b>4.2 Faktor-Faktor Pengaruh Efektivitas AMIS .....</b>	<b>74</b>
4.2.1 Mandat .....	74
4.2.2 Sumber Daya Manusia, Logistik, Infrastruktur dan Dana .....	77
4.2.3 Coordiantion, Planning dan Management .....	81
4.2.4 Dukungan Pemerintah Sudan dan Komunitas Internasional .....	82
 <b>BAB 5. KESIMPULAN .....</b>	 <b>84</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>86</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1    Calculated Average Mortality Rate .....	62
Tabel 4.2    AMIS II-E Deployment Detail: July 2005 – October 2005 .....	80

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Peta Darfur.....	19
Gambar 4.1 Estimasi Jumlah IDP dan Populasi yang terkena dampak Konflik Darfur .....	62
Gambar 4.2 Map of Destroyed and Damaged Village .....	63
Gambar 4.3 UN and International NGO/Red Cross Staff Working in each Darfur State .....	66
Gambar 4.4 Trend of Humanitary Workers in Darfur .....	67
Gambar 4.5 Patterns of Affected Population during Period 1-6.....	70



## DAFTAR SINGKATAN

AMIB	= African Mission in Burundi
AMIS	= African Mission in Sudan
APF	= Africa Peace Facility
AU	= African Union
CFC	= Ceasefire Comission
CivPol	= Civilian Police
CRED	= Centre for Research on the Epidermiology of Disasters
DLF	= Darfur Liberation Front
DITF	= Darfur Integrated Task Force
EU	= European Union
GoS	= Government of Sudan
HCFA	= Humanitarian Ceasefire Agreement
IDP	= Internationally Displaced Person
JC	= Joint Comission
JEM	= Justice and Equality Movement
MEAS	= Mechanism for Extending Authority of the State
MiLobs	= Military Observers
MOT	= Military Observer Team
NGO	= Non-Government Organization
NMOG	= Neutral Military Observer Group
OAU	= Organization of African Unity
OCHA	= Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
PKO	= Peacekeeping Operation
PSC	= Peace and Security Council
RPF	- Rwanda Patriotic Front
SLM/A	= Sudan Liberation Movement/Army

SPLA = Sudan People Liberation Army  
UN = United Nations  
UNAMID = United Nations-African Union Mission in Darfur  
WFP = World Food Program  
WHO = World Health Organization