



**PERAN KEPALA DESA DALAM PENGEMBANGAN EKONOMI MASYARAKAT DI
DESA ELLAK LAOK KECAMATAN LENTENG KABUPATEN SUMENEP (STUDI
KASUS PROGRAM INDUSTRI KECIL KASUR “AN-NAJAH”)**

*The Role of Village Chief in Community Economic Development in Rual Ellak laok Lenteng
District of Sumenep (A Case Study of Small Mattress Industry Program “An-Najah”)*

SKRIPSI

Oleh

WARDI

060910291010

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

JURUSAN ILMU ADMINISTRASI

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS JEMBER

2014



**PERAN KEPALA DESA DALAM PENGEMBANGAN EKONOMI MASYARAKAT DI
DESA ELLAK LAOK KECAMATAN LENTENG KABUPATEN SUMENEP (STUDI
KASUS PROGRAM INDUSTRI KECIL KASUR “AN-NAJAH”)**

*The Role of Village Chief in Community Economic Development in Rual Ellak laok Lenteng
District of Sumenep (A Case Study of Small Mattress Industry Program “An-Najah”)*

SKRIPSI

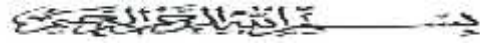
diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

Wardi
NIM 060910291010

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**

PERSEMBAHAN



Skripsi ini saya persembahkan untuk:

- 1. Alm. Ibundaku Raida, Engkau sosok Ibu yang tak tergantikan sampai kapanpun dan Ayahanda Kamah yang tercinta, yang selalu mendoakan, memberi kasih sayang, dan atas segala pengorbanannya untukku selama ini*
- 2. Nenekku Hj. Siti Zulaiha, yang selalu sabar dalam menghadapiku*
- 3. Dwi Listia Rika Jini, S.Ip, terima kasih atas Cinta, Kasih Sayang, Ketulusan dan, Pengorbananmu selama ini. Semoga gelar Masternya diraih tepat waktu. Amin*
- 4. Om Sukarman, yang selalu menyayangiku seperti anaknya sendiri*

MOTTO

إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

Sesungguhnya, sesudah kesulitan itu ada kemudahan.
(QS. Alam-Nasyrah:6)

Bersyukur ketika kita bahagia
Ikhlas ketika kita diuji
Insyaallah akan selamat dunia akhirat

(Renungan Penulis)

¹. Dikutip dari Al-Quran

². Renungan Penulis

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Wardi

NIM : 060910291010

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul ”*Peran Kepala Desa Dalam Pengembangan Ekonomi Masyarakat di Desa Ellak laok Kecamatan Lenteng Kabupaten Sumenep (Studi Kasus Program Industri Kecil Kasur “An-Najah”)*

The Role of Village Chief in Community Economic Development in Rulal Ellak laok Lenteng District of Sumenep (A Case Study of Small Mattress Industry Program “An-Najah”) adalah benar-benar karya tulis sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya disebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukanlah karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 17 Desember 2014

Yang menyatakan,

Wardi
NIM. 060910291010

SKRIPSI

PERAN KEPALA DESA DALAM PENGEMBANGAN EKONOMI MASYARAKAT DI DESA ELLAK LAOK KECAMATAN LENTENG KABUPATEN SUMENEP (Studi Kasus Program Industri Kecil Kasur “An-Najah”)

Oleh

Wardi
NIM 060910291010

Pembimbing:

Dosen Pembimbing I : Drs. Anwar, M. Si
Dosen Pembimbing II : M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP

PENGESAHAN

Skripsi berjudul "Peran Kepala Desa Dalam Pengembangan Ekonomi Masyarakat di Desa Ellak laok Kecamatan Lenteng Kabupaten Sumenep (Studi Kasus Program Industri Kecil Kasur An-Najah)" telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Rabu, 24 Desember 2014

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji

Ketua,

Sekretaris

Drs. Boedijono, M.Si.

Drs. Anwar, M.Si.

NIP. 196103311989021001

NIP. 196306061988021001

Anggota Tim Penguji

1. M Hadi Makmur, S.Sos, M.AP ()
NIP. 19530731198002200
2. Drs. Abdul Kholiq Azhari, M.Si ()
NIP. 195607261989021001
3. Drs. Agus Suharsono, M.Si ()
NIP. 195607261989021001

Mengesahkan

Dekan

Prof. Dr. Harry Yuswadi, MA.

NIP 195207271981031003

RINGKASAN

Peran Kepala Desa Dalam Pengembangan Ekonomi Masyarakat di Desa Ellak laok Kecamatan Lenteng Kabupaten Sumenep (Studi Kasus Program Industri Kecil Kasur “An-Najah”); Wardi, 060910291010; 2014: 80 halaman; Program Studi Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan bagaimana peran Kepala Desa dalam pengembangan ekonomi masyarakat melalui industri kecil kasur “An-Najah” di Desa Ellak Laok kecamatan Lenteng kabupaten Sumenep. Perkembangan ekonomi masyarakat dimulai dengan pola pikir kepala desa dan masyarakatnya sendiri bahwa perubahan ekonomi itu penting. Perkembangan ekonomi tersebut diharapkan dapat berpengaruh terhadap kehidupan masyarakat secara langsung. Perkembangan ekonomi masyarakat yang demikian dapat ditemukan pada masyarakat di Desa Ellak Laok

Memiliki kedudukan sebagai kepala desa, berarti secara otomatis harus menjalankan berbagai peranannya sesuai dengan kedudukan yang dimilikinya. Peranan yang selalu melekat pada seorang pemimpin (kepala desa) ialah mengambil dan membuat keputusan dalam organisasi yang dipimpinnya yaitu pemerintahan desa. Salah satu tolak ukur utama yang biasa digunakan untuk mengukur efektivitas kepemimpinan seseorang yang menduduki suatu jabatan pemimpin dalam suatu organisasi ialah kemampuan dan kemahirannya dalam mengambil keputusan.

Penelitian ini menggunakan konsep proses pengambilan dan pembuatan keputusan, di mana keputusan itu merupakan jenis keputusan yang bersifat strategis baik dibidang keuangan, pengembangan masyarakat dan lain sebagainya. Sumber data penelitian ini lebih banyak menggunakan data primer yang diperoleh melalui wawancara mendalam dan observasi partisipatif, dan juga didukung oleh data sekunder yang diperoleh melalui dokumentasi dan studi kepustakaan. Penelitian ini juga menggunakan teknik uji keabsahan data (triangulasi) melalui metode dan sumber. Informan dalam penelitian ini terdiri dari Kepala desa dan aparat desa lainnya, Ketua Program, Tokoh Agama, dan anggota kelompok lainnya. Analisi data dilakukan dengan model analisis interkatif (Miles dan Huberman, 1992) yang terbagi dalam tahap reduksi data, *display* data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa bapak Siswandi dalam menjalankan peranannya sebagai pemimpin desa dalam proses pengembangan ekonomi, dapat dikatakan sukses. Karena dari sebelumnya para pengrajin kasur berjalan sendiri-sendiri tanpa ada wadah untuk bersatu membicarakan bagaimana untuk meningkatkan perekonomiannya. Semenjak bapak Siswandi menjabat beliau merasa prihatin sama kondisi pengrajin kasur yang masih memakai cara manual dan membutuhkan waktu lama dalam proses pembuatan kasur. Sehingga beliau mempunyai ide untuk membuat program industri kasur yang nantinya sebagai wadah atau tempat berkumpul dan membicarakan kesulitan terkait pembuatan dan pemasaran kasur.

Dari fenomena yang telah ditemukan di lapangan, penulis memberikan saran kepada bapak Siswandi sebagai kepala desa sekaligus pembina yang telah diberikan kepercayaan dari masyarakat dan pihak terkait sebaiknya menjalankan perannya sesuai dengan posisi yang diberikan kepadanya.

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ilmiah yang berjudul *"Peran Kepala Desa Dalam Pengembangan Ekonomi Masyarakat di Desa Ellak laok Kecamatan Lenteng Kabupaten Sumenep (Studi Kasus Program Industri Kecil Kasur "An-Najah")"*. Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini penulis selesaikan disaat penulis dalam keadaan yang masih terpisah dari keluarga. Alhamdulillah, berkat dorongan, motivasi dan do'a dari teman, kawan, sahabat, saudara, adinda, kakanda, senior dan para dosen, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Tidak hanya itu saja, skripsi ini juga tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tidak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Harry Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Dr. Edy Wahyudi, MM selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Bapak Drs. Abdul Kholiq Azhari, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik.
5. Bapak Drs. Anwar, M.Si, dan M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP selaku Pembimbing Skripsi. Penulis mengucapkan banyak terimakasih atas bantuan, saran, bimbingan, pemikiran dan juga kontribusinya, dari awal sampai terselesaikannya skripsi ini.
6. Bapak Mulyono, selaku operator prodi AN terima kasih atas bantuan, kerjasama dan kesabarannya.
7. Seluruh teman-teman AN 2006 yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, terimakasih atas kebersamaanya selama ini.

8. Dwi Listia Rika Tini, S.Ip, terima kasih atas kesabaran, ketulusan, kejujuran, kasih sayang dan semangatnya selama ini.

Penulis juga menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, Desember 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	<i>Halaman</i>
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Pengertian Peran	10
2.2 Pemimpin dan Kepala Desa.....	11
2.2.1 Pemimpin.....	11
2.2.2 Kepala Desa.....	14
2.3 Pembangunan Ekonomi Masyarakat	17

2.4 Partisipasi Masyarakat Dalam Pengembangan Ekonomi	19
2.5 Peran Kepala Desa Dalam Pengembangan Ekonomi Masyarakat.....	20

BAB 3 METODE PENELITIAN

3.1 Fokus Penelitian.....	22
3.2 Tipe Penelitian	23
3.3 Lokasi Penelitian.....	23
3.4 Penentuan Informan	24
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	26
3.6 Pemeriksa Keabsahan Informasi	38
3.7 Analisis Data.....	29

BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1 Pengantar	31
4.2 Deskripsi Lokasi dan Subjek Penelitian	31
4.2.1 Gambaran Umum Wilayah Desa Ellak laok.....	31
4.2.1.1 Keadaan Penduduk	32
4.2.1.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia	32
4.2.1.3 Tingkat Penduduk.....	33
4.2.1.4 Struktur Mata Pencarian Penduduk.....	34
4.2.2 Sarana dan Prasarana di Bidang Pembangunan.....	35
4.2.2.1 Sarana Pendidikan	35
4.2.2.2 Sarana Peribadatan	36
4.2.2.3 Sarana Kesehatan.....	36
4.2.2.4 Sarana Pemerintahan	37
4.2.3 Pemerintah Desa Ellak laok.....	37
4.2.3.1 Struktur Pemerintahan Desa	37
4.2.3.2 Visi dan Misi Desa Ellak laok	40
4.2.4 Program Industri Kecil Kasur “An-Najah”	41
4.2.4.1 Program Industri Kecil Kasur	41
4.2.4.2 Struktur Organisasi Industri Kecil Kasur “An-Najah”.....	44

4.2.4.2.1 Pelatihan Masyarakat	47
4.2.4.2.2 Pemberian Mesin Berupa Selip Kapuk dan Mesin Jahit	47
4.2.5 Subjek Utama Penelitian.....	48
4.2.5.1 Biografi Kepala Desa Ellak laok Bapak Siswandi.....	48
4.2.5.2 Latar Belakang Keterpilihan.....	51
4.2.5.3 Pandangan Hidup Masyarakat.....	52
4.2.5.3 Partisipasi Masyarakat.....	53
4.3 Peran Kepala Desa Dalam Program Industri Kecil Kasur di Desa Ellak laok.....	54
4.4 Peran Kepemimpinan Kepala Desa dengan Mengacu pada Eaton	65
4.4.1 Peran Kepala Desa dalam Kaitan Enabling	66
4.4.2 Peran Kepala Desa dalam Kaitan Fungsional	67
4.4.3 Peran Kepala Desa dalam Kaitan Normatif.....	69
4.5 Pengembangan Ekonomi Masyarakat di Desa Ellak laok.....	71
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan	78
5.2 Saran	80
DAFTAR PUSTAKA	81

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1 Jumlah penduduk berdasarkan golongan usia	33
Tabel 4.2 Tingkat pendidikan penduduk	33
Tabel 4.3 Struktur mata pencaharian penduduk	34
Tabel 4.4 Sarana pendidikan desa Ellak laok	36
Tabel 4.5 Prasarana pemerintahan desa Ellak laok.....	37
Tabel 4.6 Tanggal dan surat keputusan pemerintahan desa.....	38
Tabel 4.7 Data pengurus dan anggota industri kecil kasur An-Najah	56

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif	30
Gambar 4.1 Stuktur organisasi pemerintahan desa.....	38
Gambar 4.2 Struktur organisasi industri kecil kasur An-Najah.....	45

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Permohonan Ijin melaksanakan penelitian (dari Lembaga Penelitian UNEJ)
- Lampiran 2 Ijin Penelitian (dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Sumenep)
- Lampiran 3 Surat Keterangan (dari Desa Ellak laok Kecamatan Lenteng)
- Lampiran 4 Susunan Organisasi Pemerintahan Desa Ellak laok
- Lampiran 5 Peta Desa Ellak laok
- Lampiran 6 Stuktur kepengurusan kelompok industri kecil kasur “An-Najah”