



**DISKRESI DALAM PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN
(PKH)**

(Studi Kasus di Desa Pace Kecamatan Silo Kabupaten Jember)

SKRIPSI

Oleh

**DIAN AYU LESTARI
NIM 070910291061**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**



DISKRESI DALAM PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN

(Studi Kasus di Desa Pace Kecamatan Silo Kabupaten Jember)

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

DIAN AYU LESTARI

NIM 070910291061

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda Irian Hadiwono dan Ibunda Payem Mariam yang tercinta;
2. Ryan Bagus Yudianto, Ryan Deni Wahyudi, dan Berlian Yunita Sari yang selalu menjadi motivasi dalam menyelesaikan amanat keluarga;
3. Mohammad Rashief Ramadhan dan Achmad Novaditya Nauri Wicaksono;
4. Bapak Dolog Suharsono;
5. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
6. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
7. UKMF Wisma Gita FISIP Universitas Jember atas segala ilmu dan pengalaman yang telah diberikan.

MOTTO

Karena keyakinan bisa membuat kita lebih percaya atas usaha yang kita lakukan dan merupakan motivasi untuk meraih harapan serta cita-cita yang kita inginkan dan tidak terlepas dari do'a serta usaha yang kita lakukan, bisa karena terbiasa.

(Dian Ayu Lestari)

Saat mulai merasa terbiasa dengan apa yang kita miliki, ingatlah masa-masa sulit ketika berjuang untuk mendapatkannya.

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

nama : Dian Ayu Lestari

NIM : 070910291061

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “DISKRESI DALAM PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) (Studi Kasus di Desa Pace Kecamatan Silo Kabupaten Jember)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 1 Oktober 2014

Yang menyatakan,

Dian Ayu Lestari
NIM 070910291061

SKRIPSI

DISKRESI DALAM PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN

(PKH)

(Studi Kasus di Desa Pace Kecamatan Silo Kabupaten Jember)

Oleh

Dian Ayu Lestari
NIM 070910291061

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Dra. Inti Wasiati, MM

Dosen Pembimbing Anggota : M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Diskresi Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) (Studi Kasus di Desa Pace Kecamatan Silo, Kabupaten Jember)” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : 1 Oktober 2014

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris/Pembimbing I

Drs. Abdul Kholiq Azhari M.Si
NIP. 195607261989021001

Drs. Boedijono M.Si
NIP. 196103311989021001

Anggota Penguji:

1. M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP
NIP. 197410072000121001 (.....)
2. Dr. Anastasia M, M.Si
NIP. 195805101987022001 (.....)
3. Dra. Inti Wasiati, MM
NIP. 195307311980022001 (.....)

Mengesahkan
Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof.Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP.195207271981031003

RINGKASAN

DISKRESI DALAM PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) (STUDI KASUS DI DESA PACE KECAMATAN SILO KABUPATEN JEMBER); Dian Ayu Lestari, 070910291061, 2014; 68 halaman; Prodi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mendeskripsikan proses pelaksanaan program keluarga harapan dengan menggunakan diskresi pelaksana program. Kemiskinan merupakan masalah bangsa yang perlu menjadi perhatian pemerintah. Kebijakan pemerintah untuk mengurangi angka kemiskinan adalah dengan mengeluarkan kebijakan penanggulangan kemiskinan. Implementasi Kebijakan tersebut terwujud dalam program-program pemerintah, salah satunya berkaitan dengan konteks kemiskinan, pendidikan dan kesehatan. Program PKH merupakan program pemerintah untuk mengurangi angka kemiskinan pada Rumah Tangga Sangat Miskin (RTSM). Dalam pelaksanaannya terdapat beberapa cara yang dilakukan oleh si pendamping PKH. Tindakan ini berseberangan dengan ketentuan yang berlaku dalam pedoman pelaksanaan program tersebut.

Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Lokasi penelitian ini berada di Desa Pace Kecamatan Silo. Untuk metode pengumpulan data yang digunakan yaitu observasi, wawancara, dokumentasi. Sedangkan metode analisis data yang digunakan adalah dari Miles dan Huberman yang meliputi tiga alur kegiatan yaitu reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitiannya adalah pendamping dalam pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) dengan cara merancang pelaksanaan program dengan mengurangi ketentuan-ketentuan yang berlaku dan memberikan kesempatan kepada pelaksana kebijakan untuk merubah cara sesuai dengan keadaannya. Kegiatan yang dilakukan

adalah yang pertama pada teknik pendampingan, pendampingan hanya dilakukan sekali dalam satu bulan dengan mengumpulkan ketua kelompok saja, yang seharusnya melakukan proses pendampingan langsung kepada anggota dengan mengumpulkan anggota dari setiap kelompok untuk mengetahui informasi perkembangan anggota PKH, hal ini karena kan melihat segi geografis di Desa tersebut yang medan nya di daerah pegunungan, serta banyak warga di Desa Pace yang bekerja di kebun sehingga sulit untuk mengumpulkan peserta anggota yang mendapat bantuan PKH.

Dan yang kedua pendamping melakukan sistem pemerataan, didasarkan pada kondisi masyarakat dalam situasi dan kondisi masyarakat di mana program tersebut dilaksanakan. Situasi dan kondisi masyarakat di lingkungan desa Pace yang tampak adalah jumlah keluarga yang miskin yang lebih banyak dari jumlah kuota yang diberikan kepada penerima PKH. Dengan cara sistem pemerataan masyarakat Pace berharap mendapatkan bantuan untuk semua keluarga yang miskin. Sehingga peningkatan jumlah anggota sangat drastis naiknya, karena ada tuntutan masyarakat kepada pihak pendamping. Sistem pemerataan terjadi pada anggota PKH bidang pendidikan yaitu dana yang di terima di bagi dua dengan keluarga yang lain, jadi terkesan semua mendapatkan dana bantuan tunai PKH ini.

Diskresi pelaksanaan program dalam bentuk *technical discretion* dan *discretion social in planning* berlaku pada pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Pace Kecamatan Silo Kabupaten Jember. Keluasan dan kewenangan yang dimiliki oleh pelaksana program adalah dengan membuat keputusan berdasarkan keadaan atau kondisi yang berbeda-beda baik menurut geografis, social, ekonomi dan budaya yang dialami masyarakat di Desa pace dalam melaksanakan program.

PRAKATA

Puja dan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas Berkah Rahmat dan Hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Diskresi dalam pelaksanaan program Program Keluarga Harapan (PKH) (Studi Kasus di Desa Pace Kecamatan Silo Sanen)”. Penulis menyadari bahwa penulis memiliki keterbatasan dalam penulisan, sehingga diperlukan masukan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Dra. Inti Wasiati, MM selaku Dosen Pembimbing Utama, dan M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP, selaku Dosen Pembimbing Anggota yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan skripsi ini;
3. Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing selama penulis menjadi mahasiswa;
4. Seluruh dosen, staff dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
5. Orang tuaku Bapak Irian Hadi Wono, Payem Mariam, serta Kakak Ryan Bagus Yudianto, Ryan Deni wahyudi dan Adikku Berlian Yunita Sari yang telah memberikan motivasi dan do'a sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
6. Merdy Oprasianto yang selalu sabar menjadi penyemangat dalam mengerjakan skripsi;
7. Saudaraku Holis, Kamal, Agok, Cindi, Badrid, Slamet, Robi, Anis, Ike, Suim, Majid, Pranata, Ari, Ewang terimakasih akan kesabarannya mendengarkan keluh kesah pembuatan skripsi ini;
8. Saudaraku di UKMF Wismagita FISIP, berkat kalian penulis memahami arti persaudaraan serta mendapatkan pengalaman paling berharga;

9. Teman-teman Administrasi Negara '07, terimakasih atas pengalaman nikmatnya berbagi ilmu;

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 5 September 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	11
1.3.1 Tujuan Penelitian	11
1.3.2 Manfaat Penelitian	11
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Konsep Kebijakan Publik	12
2.2 Konsep Implementasi Kebijakan Publik	14
2.2.1 Tahapan-Tahapan Implementasi Kebijakan.....	15
2.2.2 Faktor Penghambat dan Pendukung Implementasi Kebijakan.....	16
2.3 Konsep Program	19
2.4 Diskresi Pelaksanaan Program	20
2.5 Kemiskinan, Pendidikan dan Kesehatan	23

2.5.1 Kemiskinan Dan Pendidikan.....	23
2.5.2 Kesehatan	27
2.6 Progam Keluarga Harapan (PKH)	28
2.6.1 Struktur Organisasi Progam Keluarga Harapan (PKH)	30
BAB 3. METODE PENELITIAN	31
3.1 Tipe Penelitian	31
3.2 Lokasi Penelitian	32
3.3 Sumber dan Jenis Data	32
3.4 Teknik Penentuan Informan	32
3.5 Teknik Pengumpulan Data	34
3.5.1 Teknik Pengumpulan Data Primer	34
3.5.2 Teknik Pengumpulan Data Sekunder	35
3.6 Teknik Analisis Data	36
3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	36
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	39
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian	39
4.1.1 Gambaran Umum Desa Pace	39
4.1.2 Gambaran Umum Demografis Desa Pace.....	40
4.1.3 Tingkat Pendidikan di Desa Pace	40
4.1.4 Tingkatan Kesehatan di Desa Pace	41
4.2 Tentang Informan	42
4.3 Pembahasan Diskresi Dalam Pelaksanaan PKH di Desa Pace	43
4.3.1 Technical Discretion	47
4.3.2 Discretion In Soscial Planning.....	56
BAB 5. PENUTUP	67
5.1 Kesimpulan	67
5.2 Saran	68

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Skenario bantuan Program Keluarga Harapan (PKH)	5
Tabel 1.2 Jumlah Rumah Tangga dan Penduduk Miskin Menurut Desa Tahun 2008 (Hasil PPLS'08)	6
Tabel 1.3 Peserta PKH Di Desa Pace Kecamatan Silo	7
Tabel 4.1 Luas Wilayah Desa Pace	39
Tabel 4.2 Klasifikasi Tingkat Pendidikan	41
Tabel 4.3 Klasifikasi Tingkat Kesehatan	42
Tabel 4.4 Peserta PKH di Desa Pace Kecamatan Silo	60
Tabel 4.5 Peserta PKH di Desa Pace Kecamatan Silo	60

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Skenario Pencapaian Penurunan Angka Kemiskinan 2014 (Sumber: Direktorat Jenderal Informasi Dan Komunikasi Publik, 2011)	2
Gambar 2.6.1 Struktur Organisasi Program Keluarga Harapan (PKH)	30

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Surat ijin penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- B. Surat ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Jember
- C. Surat ijin Penelitian dari Kecamatan Silo Kabupaten Jember
- D. Surat Keterangan Selesai Penelitian dari Kantor Desa Pace Kecamatan Silo Kabupaten Jember
- E. Dokumen Program Pelaksanaan Program Keluarga Harapan
- F. Pedoman Pelaksanaan Program Keluarga Harapan
- G. Pedoman Wawancara
- H. Dokumentasi Penelitian