



SKRIPSI

**KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN LEMBAGA KEMASYARAKATAN DESA
DALAM PELAKSANAAN PEMBANGUNAN DESA BERDASARKAN UNDANG-
UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA**

*THE POSITION AND THE AUTHORITY OF COMMUNITY INSTITUTION IN
IMPLEMENTING THE VILLAGE DEVELOPMENT BASED ON THE ACT NUMBER 6
YEAR 2014*

ANNISA MEIKA PUTRI
NIM. 100710101007

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2014**



SKRIPSI

**KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN LEMBAGA KEMASYARAKATAN DESA
DALAM PELAKSANAAN PEMBANGUNAN DESA BERDASARKAN UNDANG-
UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA**

*THE POSITION AND THE AUTHORITY OF COMMUNITY INSTITUTION IN
IMPLEMENTING THE VILLAGE DEVELOPMENT BASED ON THE ACT NUMBER 6
YEAR 2014*

ANNISA MEIKA PUTRI
NIM. 100710101007

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2014**

SKRIPSI

**KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN LEMBAGA KEMASYARAKATAN DESA
DALAM PELAKSANAAN PEMBANGUNAN DESA BERDASARKAN UNDANG-
UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA**

*THE POSITION AND THE AUTHORITY OF COMMUNITY INSTITUTION IN
IMPLEMENTING THE VILLAGE DEVELOPMENT BASED ON THE ACT NUMBER 6
YEAR 2014*

**ANNISA MEIKA PUTRI
NIM. 100710101007**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2014**

MOTTO

*“If you never scared, embarrassed or hurt, it means you never take chances”
(Julia Soul, actress)¹*

“Jika kamu belum pernah melewati masa saat takut, terhina dan terluka, berarti belum pernah mengalami perubahan penting di dalam hidup.

(Julia Soul, Actress)

¹ <http://www.brainyquote.com/quotes/authors/julia-soul.html> (Diakses pada tanggal 26 Agustus 2014 pukul 10.08)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua orang tua saya, Ayahanda Agus Triono dan Ibunda Ita Rachmawati K.N tercinta yang telah senantiasa mendoakan, memberikan kasih sayang, dukungan, motivasi dan nasihat yang tulus dan tidak ternilai harganya bagi saya hingga saat ini;
2. Para Guru TK Dharmawanita Kediri, SD Negeri Banjarnlami II Kediri, SMP Negeri 4 Kediri, SMA Negeri 5 Kediri dan Dosen Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah memberikan ilmu dan membimbing saya dengan penuh kesabaran agar menjadi orang yang berguna bagi keluarga, masyarakat, agama dan negara;
3. Almamater yang saya cintai dan saya banggakan Universitas Jember, semoga semakin jaya dan selalu menghasilkan lulusan terbaik yang berguna bagi kemajuan nusa, bangsa, dan negara.

PRASYARAT GELAR

**KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN LEMBAGA KEMASYARAKATAN DESA
DALAM PELAKSANAAN PEMBANGUNAN DESA BERDASARKAN UNDANG-
UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA**

*THE POSITION AND THE AUTHORITY OF COMMUNITY INSTITUTION IN
IMPLEMENTING THE VILLAGE DEVELOPMENT BASED ON THE ACT NUMBER 6
YEAR 2014*

SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Dalam Program Studi Ilmu Hukum (S1) Pada
Fakultas Hukum Universitas Jember

ANNISA MEIKA PUTRI

NIM. 100710101007

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2014**

PERSETUJUAN

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI
TANGGAL 13 NOVEMBER 2014**

Oleh:

Pembimbing

Asmara Budi Dyah Darma S, S.H.

NIP. 195007101980022001

Pembantu Pembimbing

Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.H

NIP. 197004101998021001

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

**KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN LEMBAGA KEMASYARAKATAN DESA
DALAM PELAKSANAAN PEMBANGUNAN DESA BERDASARKAN UNDANG-
UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA**

Oleh :

Annisa Meika Putri

NIM. 100710101007

Dosen Pembimbing

Dosen Pembantu Pembimbing

Asmara Budi Dyah D S, S.H.

NIP: 195007101980022001

Iwan Rachmad S, S.H., M.H.

NIP: 197004101998021001

**Mengesahkan :
Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan
Universitas Jember
Fakultas Hukum
Dekan,**

**Prof. Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum.
NIP. 197105011993031001**

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 13

Bulan : November

Tahun : 2014

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember :

Panitia Penguji :

Ketua

Sekretaris

Dr. Aries Harianto, S.H., M.H.

NIP. 196912301999031001

Warah Atikah, S.H., M.Hum.

NIP. 197303252001122002

Anggota Penguji :

Asmara Budi Dyah D S, S.H.

NIP: 195007101980022001

.....

Iwan Rachmad S, S.H., M.H

NIP: 197004101998021001

.....

PERNYATAAN

Saya sebagai penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Annisa Meika Putri

NIM : 100710101007

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul: "*Kedudukan dan Kewenangan Lembaga Kemasyarakatan Desa dalam Pelaksanaan Pembangunan Desa Berdasarkan Undang-undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa*" adalah benar-benar karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak lain serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 13 November 2014

Yang Menyatakan,

Annisa Meika Putri

NIM. 100710101007

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji Syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, hidayah, serta ridhonya, sehingga skripsi dengan judul : “Kedudukan dan Kewenangan Lembaga Kemasyarakatan Desa dalam Pelaksanaan Pembangunan Desa Berdasarkan Undang-undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa” ini dapat terselesaikan dengan cepat dan tepat. Penulisan ini diajukan sebagai salah satu syarat menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Jember.

Penulisan ini dapat terselesaikan dengan adanya bantuan dari beberapa pihak. Maka sudah selayaknya pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang setulusnya kepada:

1. Ibu Asmara Budi Dyah Darma S., S.H. selaku Dosen Pembimbing, yang telah membantu saya dalam memberikan pengarahan, bimbingan, dan pemberian saran-saran yang sangat diperlukan dalam penyusunan skripsi ini, mulai permulaan sampai terselesaikannya skripsi ini. Terima kasih atas waktu, tenaga, dan ilmu yang telah diberikan kepada saya guna kebaikan dari penulisan skripsi ini;
2. Bapak Iwan Rachmad Soetijono., S.H., M.H. selaku Dosen Pembantu Pembimbing, yang telah membantu saya dalam memberikan pengarahan, bimbingan, dan pemberian saran-saran yang sangat diperlukan dalam penyusunan skripsi ini, mulai permulaan sampai terselesaikannya skripsi ini. Terima kasih atas waktu, tenaga, dan ilmu yang telah diberikan kepada saya guna kebaikan dari penulisan skripsi ini;
3. Bapak Dr. Aries Harianto, S.H, M.H. selaku Ketua Penguji yang telah meluangkan waktu sebagai penguji dalam pelaksanaan ujian skripsi dan telah memberi masukan-masukan dan kritikan yang membangun berkaitan dengan penyusunan skripsi ini;
4. Ibu Warah Atikah, S.H., M.Hum., selaku Sekretaris Penguji yang telah meluangkan waktu sebagai penguji dalam pelaksanaan ujian skripsi dan telah memberi masukan-masukan dan kritikan yang membangun berkaitan dengan penyusunan skripsi ini;
5. Bapak Prof. Dr. H. Tjuk Wirawan, S.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan petunjuk, saran dan nasihatnya bagi penulis selama menjalani masa perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Jember;
6. Bapak Prof. Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;

7. Seluruh Dosen, Pegawai dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah memberikan bekal ilmu dan dukungan fasilitas dalam proses belajar mengajar kepada penulis di Fakultas Hukum Universitas Jember;
8. Ayahanda Agus Triono dan Ibunda Ita Rachmawati tercinta yang selalu mendoakan, memberikan kasih sayang, dukungan, motivasi, nasihat baik moril maupun materil yang tulus ikhlas dan tidak ternilai harganya bagi penulis selama ini;
9. Adik-Adik saya, Rangga Dwi Wicaksono, Fadilla Dwi Laila, Faridah Avberta Aprillina, serta keponakan kesayangan Mochammad Hamizan Naufal Rafif yang selalu memotivasi untuk berjuang agar skripsi ini dapat terselesaikan;
10. Sahabat sekaligus saudara yang paling spesial bagi kehidupan penulis, Aditya Pratama, Ayudyah Pramawati, Dyahayu Puspitasari yang telah memberikan kasih sayang, perhatian, semangat, dukungan, canda tawa, dan kesabarannya yang tiada henti mendampingi dalam keadaan suka maupun duka bagi penulis hingga saat ini;
11. Saudara terhebat Dientha Villa Olivia, Niken Kusuma Dewi, Lulu Puji Rahayu Ningrum yang selalu memberikan doa, perhatian, semangat, motivasi, support dan hiburan bagi penulis hingga skripsi ini terselesaikan;
12. Teman-teman satu kos yang telah memberikan motivasi, semangat, hiburan, guyonan yang selalu menghadirkan tawa penghilang kepenatan dan sangat berjasa bagi penulis dalam segala hal dari awal hingga akhir penulis kuliah;
13. Teman-teman Kekhususan Hukum Tata Negara angkatan 2010 Edsar Eka Febrianto SH, Ica Chory Kurnia Wijaya SH, Ryza Dwi Erlinda SH, Santiniketan SH, Vicky Wirdian SH, Dairani SH, Nur Ainy Firdaus SH, dan teman-teman lainnya yang selalu memberikan dukungan dan kerjasama di kelas selama mengikuti perkuliahan;
14. Teman-teman KKN di Desa Sumberketempa Kabupaten Jember, Fitria Prastian, Dhewi Purwati, Bobi Makhendra, Novi Prasetyaningrum S.Farm, Diah Ayu Oktaviani ST, Arif Rifai ST, Andhika Dharma SE, Rahmawan Budi ST, Ahmad Faruq dan Moch Izzudin atas kerjasamanya dalam menjalankan program KKN;
15. Teman-teman penulis dari TK, SD, SMP dan SMA di Kota Kediri tercinta yang tidak dapat disebutkan satu-satu yang selalu memberikan support di setiap waktunya dari semasa sekolah hingga saat ini yang tetap berhubungan, tidak terputus komunikasi, dan masih menjalin silaturahmi;
16. Dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-satu yang telah membantu secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan skripsi ini.

Tiada balas yang dapat penulis berikan kecuali harapan semoga Allah SWT menganugerahkan balasan rahmat serta hidayah-Nya atas segala jasa dan amal baik yang telah diberikan. Alhamdulillah atas berkat rahmat Allah SWT satu dari sekian mimpi terwujud. Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan masyarakat pada umumnya.

Jember, November 2014

Penulis

RINGKASAN

Dalam era reformasi telah membawa perubahan yang besar dalam sistem pemerintahan di Indonesia, khususnya pada tingkat pemerintahan daerah dan pemerintahan desa dengan semangat mengedepankan partisipasi masyarakat. Pemerintahan desa merupakan penyelenggaraan urusan pemerintahan dan kepentingan masyarakat setempat dalam sistem pemerintahan Negara Kesatuan Republik Indonesia. Dalam pelaksanaan pemerintahan desa perlu adanya suatu wadah yang dapat membantu urusan pemerintah desa tersebut. Wadah tersebut dapat dibentuk oleh pemerintah desa itu sendiri dan bisa juga dibentuk oleh masyarakat desa itu sendiri. Wadah ini merupakan suatu lembaga kemasyarakatan yang mana bisa membantu pelaksanaan pembangunan desa. Praktik pemerintahan desa dan lembaga kemasyarakatan desa di Indonesia selama ini diatur dalam Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa. Dengan adanya Undang-Undang tersebut penulis dapat mengetahui kedudukan dan kewenangan lembaga kemasyarakatan desa dalam pelaksanaan pembangunan desa. Penyelenggaraan pemerintahan suatu negara akan berjalan dengan baik apabila didukung oleh lembaga-lembaga negara yang saling berhubungan satu sama lain dalam kesatuan untuk mewujudkan nilai-nilai kebangsaan sesuai dengan kedudukan, peran, kewenangan dan tanggung jawabnya masing-masing.

Berdasarkan uraian diatas penulis tertarik menyusun sebuah karya ilmiah dalam bentuk skripsi dengan judul **Kedudukan dan Kewenangan Lembaga Kemasyarakatan Desa Dalam Pelaksanaan Pembangunan Desa Berdasarkan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa**. Permasalahan yang diangkat dalam penulisan skripsi ini mengenai hubungan pemerintah desa dengan lembaga kemasyarakatan dalam pelaksanaan pembangunan desa serta kendala-kendala yang dihadapi lembaga kemasyarakatan desa dalam pelaksanaan pembangunan desa.

Adapun tujuan dari penulisan skripsi ini untuk mengetahui, mengkaji dan memahami hubungan pemerintah desa dengan lembaga kemasyarakatan desa dalam pelaksanaan pembangunan desa dan untuk mengkaji dan menganalisis kendala yang dihadapi oleh lembaga kemasyarakatan desa dalam pelaksanaan pembangunan desa.

Tipe penelitian yang digunakan dalam penulisan skripsi ini adalah yuridis normatif (*Legal Research*). Metode pendekatan masalah yang digunakan dalam penyusunan skripsi ini yaitu pendekatan perundang-undangan (*statute approach*), pendekatan asas hukum (*legal principal approach*). Bahan hukum yang digunakan terdiri dari bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan non hukum. Hasil tersebut dianalisis menggunakan metode yang terarah dan sistematis. Akhirnya ditarik kesimpulan yang memberikan deskripsi yang bersifat preskriptif dan terapan.

Kesimpulan dari pokok bahasan yang telah diuraikan yaitu lembaga kemasyarakatan desa sebagai bagian dari struktur pelaksanaan birokrasi pemerintahan mempunyai tugas untuk membantu pemerintah desa dan merupakan mitra dalam memberdayakan masyarakat desa. Selain hal tersebut lembaga kemasyarakatan desa juga berfungsi sebagai wadah partisipasi masyarakat desa dalam pembangunan, pemerintahan, kemasyarakatan, dan pemberdayaan yang mengarah terwujudnya demokratisasi dan transparansi di tingkat masyarakat serta menciptakan akses agar masyarakat lebih berperan aktif dalam kegiatan pembangunan. Kendala yang dihadapi oleh lembaga kemasyarakatan desa dalam melaksanakan pembangunan desa yakni kurangnya sosialisasi terkait tugas dan fungsi lembaga kemasyarakatan desa kepada masyarakat sehingga menyebabkan lembaga-lembaga kemasyarakatan tersebut tidak berfungsi sesuai dengan keberadaannya. Oleh karena itu, perlu adanya penjelasan kepada masyarakat sehingga mampu berfungsi sesuai dengan kemampuan yang dimiliki lembaga kemasyarakatan.

Saran dari penulis, mengingat lembaga kemasyarakatan desa sangatlah penting terutama dalam hal pelaksanaan pembangunan desa dan sumber daya manusianya, maka sebaiknya kualitas sumber daya manusia dan kesejahteraan para pengurus lebih ditingkatkan. Hal tersebut berguna untuk mencegah tindakan yang melanggar aturan. Diharapkan aparatur pemerintahan desa lebih maksimal dalam melaksanakan tugasnya untuk melayani masyarakat sesuai dengan fungsi lembaga itu sendiri. Peran serta masyarakat juga sangat dibutuhkan dalam mewujudkan penyelenggaraan pembangunan desa yang baik.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN PRASYARAT GELAR.....	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
HALAMAN PENETAPAN	viii
HALAMAN PERNYATAAN	ix
HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH	x
HALAMAN RINGKASAN	xiii
HALAMAN DAFTAR ISI	xv
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.3.1 Tujuan Umum	4
1.3.2 Tujuan Khusus	4
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.5 Metode Penelitian	5
1.5.1 Tipe Penelitian	5
1.5.2 Pendekatan Masalah	6
1.5.3 Bahan Hukum	6
a. Bahan Hukum Primer	7
b. Bahan Hukum Sekunder	7
c. Bahan Non Hukum	7
1.5.4 Analisis Bahan Hukum	8
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Desa	9
2.1.1 Pengertian Desa	9
2.1.2 Pemerintah Desa	10

2.1.3	Struktur Organisasi Pemerintahan Desa	12
2.2	Kewenangan	18
2.2.1	Pengertian Kewenangan	18
2.2.2	Macam-macam Kewenangan	19
2.3	Otonomi	21
2.3.1	Pengertian Otonomi	21
2.3.2	Manfaat Otonomi	22
2.4	Lembaga Kemasyarakatan Desa	24
2.4.1	Pengertian Lembaga Kemasyarakatan Desa	24
2.4.2	Tugas dan Fungsi Lembaga Kemasyarakatan Desa	25
2.4.3	Teori Lembaga	25
BAB 3.	PEMBAHASAN	28
3.1	Hubungan Pemerintah Desa Dengan Lembaga Kemasyarakatan Desa Dalam Pelaksanaan Pembangunan Desa	28
3.2	Kendala Yang Dihadapi Lembaga Kemasyarakatan Desa Dalam Pelaksanaan Pembangunan Desa	41
BAB 4	PENUTUP	49
4.1	Kesimpulan	49
4.2	Saran	50
DAFTAR BACAAN		