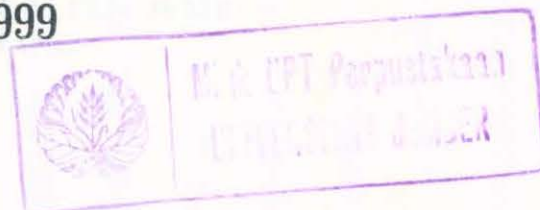
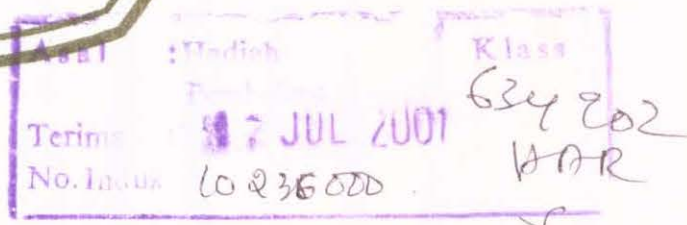


**STRATEGI PREVENTIF PERLINDUNGAN HUTAN PRODUKSI  
SEPUTIH DI KECAMATAN MAYANG KABUPATEN JEMBER  
BERDASARKAN UNDANG - UNDANG  
NOMOR 41 TAHUN 1999**

**SKRIPSI**



Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat - syarat untuk menyelesaikan program studi Ilmu Hukum (SI) dan mencapai gelar Sarjana Hukum



Oleh :

*Olton Wisnu Hardianto*

NIM. C10095220

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2001**

**MOTTO :**

**Hendaklah tanah menumbuhkan tunas-tunas muda,  
tumbuh-tumbuhan yang berbiji,  
segala jenis pohon buah-buahanyang  
menghasilkan buah berbiji  
supaya ada tumbuh-tumbuhan dibumi**

( Kejadian 1 :11)

( Alkitab,Lembaga Alkitab Indonesia,1992,Jakarta)

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada :

1. Yesus Kristus yang senantiasa ada dalam hatiku serta membimbing dan menolongku setiap saat.
2. Negara dan bangsaku.
3. Ayahanda Sarodjohadi dan Ibunda Rudiati.
4. Almamaterku.

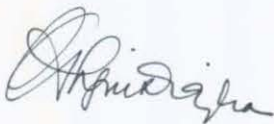
## PERSETUJUAN

Dipertahankan dihadapan panitia penguji pada :

hari : Jumat  
tanggal : 2  
bulan : Maret  
tahun : 2001

## PANITIA PENGUJI

KETUA



I.G.A.N. Dirgha, S.H., M.S.

NIP. 130 532 005

SEKRETARIS



Mochamad Thasrief, S.H.

NIP. 130 287 097

ANGGOTA PENGUJI

1. Suhartati S., S.H., M Hum

NIP. 130 980 062

  
:.....

2. Ida Bagus Oka Ana, S.H.

NIP. 131 832 297

  
:.....

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

STRATEGI PREVENTIF PERLINDUNGAN HUTAN PRODUKSI  
SEPUTIH DI KECAMATAN MAYANG KABUPATEN JEMBER  
BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 41 TAHUN 1999

Oleh

Oltor Wisnu Hardianto

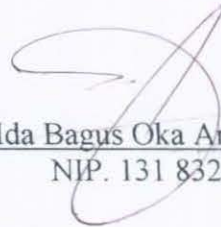
NIM.C 10095220

PEMBIMBING

PEMBANTU PEMBIMBING




Suhartati S., S.H., M Hum  
NIP. 130 890 062



Ida Bagus Oka Ana, S.H.  
NIP. 131 832 297

Mensahkan  
Departemen Pendidikan Nasional  
Universitas Jember  
Fakultas Hukum  
Dekan



Soewondho, S.H., M.S.  
NIP.130 879 632

## KATA PENGANTAR

Rasa puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas perkenannya sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini dengan baik.

Skripsi ini oleh penyusun diberi judul “STRATEGI PREVENTIF PERLINDUNGAN HUTAN PRODUKSI SEPUTIH DI KECAMATAN MAYANG KABUPATEN JEMBER BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 41 TAHUN 1999” dan digunakan untuk memenuhi syarat menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum (S1) dan mencapai gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember.

Penyusun juga menyampaikan rasa terima kasih yang tak terhingga atas dukungan dan bimbingannya kepada :

1. Bapak Soewondo, S.H., M.S. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
2. Bapak Totok Sudaryanto, S.H.,M.S. selaku Ketua Jurusan Tata Negara;
3. Ibu Suhartati S., S.H.,M Hum selaku dosen pembimbing;
4. Bapak Ida Bagus Oka Ana, S.H. selaku dosen pembantu pembimbing;
5. Bapak I.G.A.N. Dirgha. S.H.,M.S. selaku Ketua Penguji;
6. Bapak Mochamad Thasrief, S.H. selaku Sekretaris Penguji;
7. Bapak Kusmono, S.H. selaku dosen wali;
8. Bapak Winarno selaku Kaur Humas dan Agraria Perum Perhutani KPH Jember;
9. Bapak Mulato Joko selaku KBKPH Mayang;
10. Bapak Desianus selaku KRPH Seputih;
11. Tokoh masyarakat Desa Seputih;
12. Bapak dan ibu dosen di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Jember;
13. Seluruh karyawan dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Jember;
14. Yang tersayang adik-adiku Dodit Ferdianto dan Eva Nartha Heryanti;
15. Yang tersayang sahabat-sahabatku Atog, Mideh, Marolop dan Antarina Ginting;
16. Yang tersayang keluarga besar Eyang Alm Srimastuti;
17. Yang tersayang keluarga besar Eyang Alm Yusuf;

18. Yang kukasihi keluarga Om Alm. Kapten Soemadi termasuk tante,Esti dan Lia;
19. Teman KTBku Dony,Sapto dan mas Yusuf;
20. Para pendukung doaku,staf Perkantas Jember,staf LPMI perwakilan Jember,mbak Ine,Lany,Merry,Mita,Elok,Wawan,Bayu,Wahyu(Yogya),Wahyu(Blitar),Yoanita,Femy,Leni,Ika,Desy,Inggit,Prita,Orly;
21. Rekan-rekan pemuda GKJW;
22. Rekan-rekan UKM Kerohanian Sub Unit Kristen Universitas Jember;
23. Rekan-rekan PMK Hukum;
24. Rekan-rekan Permaker;
25. Rekan-rekan Lembaga Ilmiah Fakultas Hukum Universitas Jember;
26. Rekan-rekan Imparsial Fakultas Hukum;
27. Saudara-saudaraku yang membantu terselesaikannya skripsi ini.

Akhir kata penyusun berharap dengan terselesaikanya skripsi ini dapat memberi manfaat yang besar bagi kelestarian hutan khususnya hutan produksi.

Jember,Maret 2001

Penyusun

## DAFTAR TABEL

1. Tabel 1 Kondisi Sosial Ekonomi Desa Seputih
2. Tabel 2 Distribusi Frekuensi Tentang Pengawasan, Penyuluhan dan Pembinaan Oleh Perhutani Dengan Responden Penduduk Desa Seputih Tahun 2000
3. Tabel 3 Distribusi Frekuensi Tentang Tanggapan Masyarakat atau Responden Terhadap Keterlibatannya Dalam Pemeliharaan, Memanfaatkan dan Menjaga Hutan Tahun 2000
4. Tabel 4 Distribusi Frekuensi Tanggapan Responden Tentang Pengetahuan Masyarakat Tentang Undang-Undang No.41 Tahun 1999, Dorongan atau Pembinaan Terhadap Masyarakat serta Pengawasan Hutan Oleh Masyarakat dan Perangkat Desa



# DAFTAR ISI

	<b>Hal</b>
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
ABSTRAKSI.....	xiii
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penulisan.....	5
1.4 Metode Penulisan	
1.4.1 Pendekatan Masalah.....	6
1.4.2 Pengumpulan dan Pengolahan Data.....	6
1.4.3 Sumber Data.....	6
1.4.4 Analisis Data.....	7
<b>BAB II : FAKTA, DASAR HUKUM DAN KERANGKA TEORI</b>	
2.1 Fakta.....	8
2.2 Dasar Hukum.....	9
2.3 Kerangka Teori	
2.3.1 Pengertian dan Klasifikasi Hutan Serta Asas Penyelenggaraan Hutan.....	11
2.3.1.1 Pengertian Hutan.....	11
2.3.1.2 Klasifikasi Hutan.....	11
2.3.1.3 Asas Penyelenggaraan Hutan.....	12

2.3.2 Upaya Non Penal Dalam Perlindungan Hutan .....	13
2.3.3 Peran Masyarakat Dalam Perlindungan Hutan .....	17

**BAB III: PEMBAHASAN**

3.1 Strategi Preventif Perum Perhutani Dalam Perlindungan Hutan Produksi Seputih.....	22
3.2 Peran Serta Masyarakat Dalam Perlindungan Hutan Produksi Seputih.....	29
3.3 Faktor Penunjang dan Penghambat Upaya Preventif Perlindungan Hutan produksi Seputih.....	32
3.4 Kajian dan Alternatif Pemecahan Masalah	
3.4.1Kajian .....	33
3.4.2Alternatif Pemecahan Masalah.....	35

**BABIV : KESIMPULAN DAN SARAN**

4.1 Kesimpulan.....	38
4.2 Saran.....	38

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR LAMPIRAN

1. Lampiran I : Surat Permohonan Izin Survey/Research Kepada Kepala Propinsi Gubernur Jawa Timur
2. Lampiran II : Surat Permohonan Izin Melaksanakan Penelitian
3. Lampiran III : Surat Pertimbangan Survey/Research
4. Lampiran IV : Surat Keterangan Untuk Melakukan Survey/Reserch
5. Lampiran V : Surat Izin Penelitian
6. Lampiran VI : Kuesioner/Daftar Pertanyaan

## ABSTRAK

Hutan di Indonesia mengalami kerusakan yang diakibatkan karena kebakaran hutan dan penebangan liar. Perum Perhutani pada tahun 1998 menderita kerugian 8 kali lipat dari tahun sebelumnya akibat pencurian kayu. Bertolak dari hal tersebut, aspek perlindungan hutan sebagai strategi untuk mempertahankan hutan harus diefektifkan. Namun yang dilakukan Perum Perhutani selama ini masih menggunakan strategi represif dalam perlindungan hutan sehingga perlu dievaluasi kembali untuk mengefektifkan strategi preventif perlindungan hutan sehingga hutan dapat terjaga kelestariannya. Undang Undang Nomor 41 Tahun 1999 tentang Kehutanan mengatur kedua strategi tersebut terutama strategi preventif. Hal tersebut dilakukan karena Pemerintah ingin mengelola hutan bersama rakyat sehingga masyarakat dapat sejahtera dan hutan dapat lestari. Oleh karena itu skripsi ini mengangkat masalah tentang strategi preventif Perum Perhutani, peran masyarakat dan faktor penunjang dan penghambat perlindungan hutan produksi Seputih di desa Seputih kecamatan Mayang kabupaten Jember. Hasil pembahasan dari skripsi ini, yaitu strategi preventif yang digunakan KRP (Kepala Resort Pemangku Hutan) Seputih yaitu pengawasan atau patroli sedangkan yang kurang mendapat perhatian yaitu masalah penyuluhan dan pembinaan pada masyarakat desa Seputih. Hal ini berdampak pada masyarakat yang tidak mengetahui adanya Undang Undang Nomor 41 Tahun 1999 serta tidak adanya partisipasi masyarakat dalam pengawasan hutan serta lemahnya dukungan dari aparat desa. Melihat hasil dari pembahasan tersebut maka kesimpulan yang diambil, yaitu strategi preventif sudah dilakukan oleh KRP Seputih. Namun demikian usaha ini masih intruktif (*top down*) sehingga masyarakat belum dapat melakukan perlindungan hutan sebagaimana diatur dalam Undang Undang Nomor 41 Tentang Kehutanan.

## DAFTAR PUSTAKA

- Abimanyu, Anggito. 2000. "RAPBN Yang Sehat Dalam Perekonomian Sulit" Dalam *Kompas*. 3 Oktober. Jakarta: Halaman 15.
- Amrulah, Arif. 1995. *Pengaruh Program Usaha-Usaha Kesejahteraan Hutan Lingkungan Terhadap Perlindungan Hutan Di Banyuwangi*. Surabaya: Fakultas Pasca Sarjana Unair
- Arief, Arifin. 1994. *Hutan Hakikat Dan Pengaruhnya Terhadap Lingkungan*. Jakarta: Yayasan Obor
- Arief, Nawawi. Barda. 1991. *Upaya Non-Penal Dalam Kebijakan Penanggulangan Kejahatan*. Jakarta : Universitas Diponegoro.
- Black, Donald. 1976. *The Behavior Of Law*. Academic Press New York , Sanfransisco, London
- Effendy, Arief. 1999. "Strategi Mengatasi Defisit Bahan Baku . Industri Perakayuan Nasional". Dalam *Majalah Kehutanan Indonesia*. (Desember, XIII) No. 5. Jakarta. Departemen Kehutanan Dan Perkebunan. Halaman 4.
- Hadikusuma, Hilman. 1995. *Metode Pembuatan Kertas Kerja Atau Skripsi Ilmu Hukum*. Bandung: Mandar Maju.
- Hardianto, W. Oltor dkk. 1999. *Kendala Pelaksanaan PP No. 28/1985 Tentang Perlindungan Hutan Produksi Seputih Kecamatan Mayang Kabupaten Jember*. Jember : Fakultas Hukum Universitas Jember.
- Hardjosoemantri, Koesnadi. 1990. *Aspek Hukum Peran Serta Masyarakat Dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup*. Yogyakarta : Gajahmada University Press.
- Harijono. 1999. *Pemberdayaan Usaha Kecil Dalam Menghadapi Era Perdagangan Bebas Abad 21: Peluang Dan Tantangan*. Jember: Universitas Jember.
- Huruf A/Letter A Kesatuan Pemangkuan Hutan Jember Pelaporan Polisi Dari Bagian RPH Seputih.
- Koeswadji, Hermien. 1993. *Hukum Pidana Lingkungan*. Bandung : Citra Aditya Bakti.
- Koenjoroningrat. 1983. *Metode-Metode Penelitian Masyarakat*. Jakarta : Gramedia.

- Misyarifin, Achmad dkk. 2000. *Peranan IPTEK Dalam Peningkatan Dan Pengentasan Kemiskinan Di Desa Seputih*. Jember LPM Universitas Jember.
- Marpaung, Leden. 1995. *Tindak Pidana Terhadap Hutan, Hasil Hutan Dan Satwa*. Jakarta : Erlangga
- Muladi. 1990. *Proyeksi Hukum Pidana Materiil Indonesia Di Masa Datang*. Semarang : Universitas Diponegoro.
- Pamulardi, Bambang. 1995. *Sistem Penginderaan Jarak Jauh Sumber Daya Alam*. Jakarta: Yayasan Obor
- Perum Perhutani. 1999. "Pasal-Pasal UU 22 Dan 25 Yang Kontradiktif". Dalam *Majalah Duta Rimba*. (November, XII). No. 2. Jakarta : Halaman 30.
- Perum Perhutani. 2000. "Mencermati RUU Kehutanan Antara Kebutuhan Dan Kekhawatiran". Dalam *Majalah Duta Rimba* . (Januari, XIII). No. 3. Jakarta. Halaman 21-22.
- Silalahi, Radja . Pande. 2000. "Evaluasi APBN 2000 Dan Prospek RAPBN 2001". Dalam *Jurnal Pasar Modal Indonesia*. (Oktober, XI). No. 10 Jakarta : Halaman 22.
- S, Koesmono. 1999. "Menyejahterakan Masyarakat Di sekitar Hutan Dengan Hutan Kemasyarakatan". Dalam *Majalah Kehutanan Indonesia*. (Desember, XIII). No 5. Jakarta : Halaman 32.
- Soemitro, H. Rony. 1990. *Metodologi Penelitian Hukum Dan Jurimetri*. Jakarta : Ghalia Indonesia.
- Sulaeman, R. Agus. 1999 .. "Langkah-Langkah Pasca Pejarahan". Dalam *Majalah Duta Rimba* (Mei, XII) No, Jakarta : Halaman 7.
- Sophie, M. M. 1999. "Pemberdayaan Ekonomi Kerakyatan Melibatkan 82 Koperasi". Dalam *Duta Rimba*. (Juli, XII). No 2. Jakarta : Halaman 11
- S, H. Salim. 1997. *Dasar-Dasar Hukum Kehutanan*. Jakarta : Sinar Grafika.
- S, Suhartati. 1996 . *Penegakan UU No. 5/1990 Dalam Melindungi Kawasan Taman Nasional Meru Betiri*. Jember : Lemlit Universitas Jember.
- , 1993 *Perijinan Lingkungan Di Bidang Industri Di Propinsi Daerah Tingkat I Jawa Timur*. Surabaya : Program Pasca Sarjana UNAIR.

Susilobudi, Addy. 2000. "Warisan Hutan: Masa Depan Kita". Dalam *LINF.* (Juli, XV). No. 4. Jakarta: Halaman 10.

Suratmo, F. Gunawan. 1993. *Analisis Mengenai Dampak Lingkungan*. Yogyakarta : Gajahmada University Press.

Wirawan, Tjuk. 1990. *Amputasi Hukum Suatu Upaya Biokrat Pembangunan*. Jember : Universitas Jember.

Tap MPR No. 10/MPR/1999 Tentang GBHN 199-2004

UU No. 41/1999 Tentang Kehutanan

Keputusan Direksi Perum Perhutani Nomor : 1837/KPTS/DIR/1996 Tentang Penerapan Pembinaan Masyarakat Desa Hutan Dalam Pengelolaan Hutan.

Keputusan Direksi Perum Perhutani Nomor : 450/KPTS/DIR/2000 Tentang Pedoman Pembinaan Dan Pengembangan Usaha Hutan Rakyat Oleh Perum Perhutani.