



**Motto :**

1. *“Dan Carilah pada apa yang telah dianugerahkan Allah kepadamu (kebahagiaan) negeri akhirat, dan janganlah kamu melupakan bahagianmu dari (kenikmatan) duniawi dan berbuat baiklah (kepada orang lain) sebagaimana Allah berbuat baik kepadamu, dan janganlah kamu berbuat kerusakan di (muka) bumi. Sesungguhnya Allah tidak menyukai orang-orang yang berbuat kerusakan” (QS. 28:77) \**

\* Sumber : Al Qur'an dan Terjemahan Juz 1 – 30, 1997, Percetakan Nahdi, Surabaya

## PERSEMBAHAN

Karya sederhana ini penyusun persembahkan kepada :

1. Ibunda Mahmudah dan Bapak H. Nur Salim tersayang, dua sosok insan yang dengan ketabahan dan semangat tingkat paling tinggi telah mengasuh, membimbing dan memotivasi secara tulus dan selalu mendoakan anak-anaknya di kala orang lain terlelap;
2. Almamaterku Universitas Jember, Media penggodokan ilmu pengetahuan terutama ilmu hukum yang menyadarkan penulis terpanggil untuk ikut membenai kebobokan hukum selama ini.
3. Kakak Muhlisin, seorang kakak yang sejak awal mendorong adik-adiknya untuk hidup lebih maju dengan sejuta teladannya, Mbak Nur sekeluarga, Mbak Mu' sekeluarga, Dik Nik sekeluarga, Istianah, Munir, dan Sirkatunnur yang dengan rela dan tabah memberikan kebebasan penyusun "belajar" di Jember dan senantiasa memotivasi penyusun agar selalu menjadi yang terbaik.

## PERSETUJUAN

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Skripsi pada :

Hari : Senin

Tanggal : 2

Bulan : Oktober

Tahun : 2000

Diterima oleh Panitia Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Jember :

Panitia Penguji Skripsi :

Ketua,



**H. Kukuluh Achmadi, S.H.**  
NIP. 130 325 903

Sekretaris,

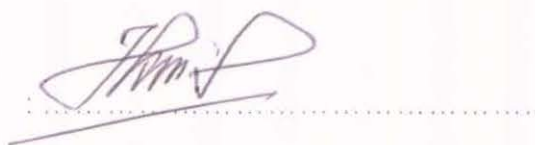


**Hardiman, S.H.**  
NIP. 130 808 983

Anggota Panitia Penguji Skripsi :

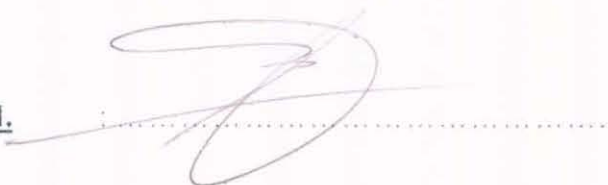
1. **I Ketut Suandra, S.H.**

NIP. 130 089 547



2. **Ida Bagus Oka Ana, S.H.**

NIP. 131 832 297



## PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

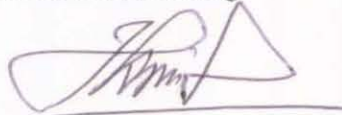
PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 1992  
TENTANG PENATAAN RUANG  
(Studi tentang Perencanaan Tata Ruang di Kabupaten Jember)

Oleh :

**SHOLIKUL HADI**

NIM : C10095102

Dosen Pembimbing



**Ketut Suandra, S.H.**

NIP : 130 089 547

Dosen Pembantu Pembimbing



**Ida Bagus Oka Ana, S.H.**

NIP : 131 832 297

Mengesahkan :

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM

Dekan :



**Samsi Kusairi, S.H.**

NIP : 130 261 653



## KATA PENGANTAR

Puji syukur hanyalah patut penyusun panjatkan kepada Allah SWT Tuhan sekalian alam, karena hanya dengan izin-Nya semata penyusun dapat merampungkan penulisan skripsi ini dengan judul : **Pelaksanaan Undang-undang Nomor 24 Tahun 1992 tentang Penataan Ruang (Studi tentang Perencanaan Tata Ruang di Kabupaten Jember).**

Penyusun menyadari pula bahwa hanya dengan kerja keras dan bantuan serta motivasi dari berbagai pihak, penulisan karya yang sederhana ini dapat selesai dengan baik. Untuk itu, dalam kesempatan ini penyusun menghaturkan banyak terima kasih terutama kepada :

1. Bapak I Ketut Suandra, S.H., selaku pembimbing dan staf pengajar dengan kesabaran dan kematangan jiwa telah memberikan arahan dan kebebasan berinovasi kepada penulis dalam penulisan skripsi ini;
2. Bapak Ida Bagus Oka Ana, S.H., selaku pembantu pembimbing walaupun dalam kesibukan akademiknya yang harus mendapatkan perhatian ekstra, dengan keikhlasan, penuh kesabaran dan ketelitian telah memberikan bimbingan;
3. Bapak H. Kukuh Achmadi, S.H., selaku Ketua Panitia Penguji ujian skripsi ini yang menunjukkan keluwesan daya nalar hingga memancing penyusun untuk lebih haus ilmu;
4. Bapak Hardiman, S.H., selaku sekretaris penguji ujian skripsi dengan penuh kejelian mencoba mengkritisi beberapa kelemahan dalam penulisan skripsi ini;
5. Ibu Hidajati, S.H., selaku dosen wali yang telah memberikan arahan terbaik selama penulis mengenyam studi di Fakultas Hukum Universitas Jember;
6. Bapak Samsi Kusairi, S.H., selaku Dekan Fakultas Hukum, Bapak Soewondho, S.H., M.S. selaku Pembantu Dekan I, Bapak H. Darijanto, S.H. selaku Pembantu Dekan II, Bapak H. Kukuh Achmadi, S.H., selaku Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Jember, beserta seluruh Civitas Akademika Fakultas Hukum Universitas Jember, atas bantuan dan bimbingan beliau-beliau itulah, sehingga skripsi ini dapat dirampungkan tepat pada waktunya;

7. Bapak Drs. Mudatsir, AM dan Bindere Yon Suharto, dua tokoh masa depan yang berperan menjadi guru, orang tua, dan bahkan bisa menjadi sahabat ngobrol, yang selalu mendidik penyusun untuk berani, kritis dan memahami hakekat hidup;
8. Arifin, Munir, Mirza, Cak Fathur, Pak Imam, Pak Marto dan pelayan-pelayan Masjid Jami' Al Baitul Amien Jember lainnya, yang tangguh dalam setiap tantangan dan jeli menangkap dan memanfaatkan peluang;
9. Yayasan Masjid Jami' Al Baitul Amien Jember dan lembaga otonomnya (Remas Al Baitul Amien, TPA Al Baitul Amien dan Propelitamas Al Baitul Amien) dan juga Lembaga Pembinaan dan Pengembangan Al Qur'an-Badan Komunikasi Pemuda Remaja Masjid Indonesia (LPPTKA-BKPRMI) Kabupaten Jember, yang telah memberikan kebebasan berinovasi dan berkreasi dalam kegiatan sosial keagamaan, sehingga penyusun "tambah ngerti" masyarakat yang nyata;
10. Budiharjo, Agus Fauzi dan Sahabat-sahabat Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia Rayon Hukum Universitas Jember, dengan tulus dan tanpa kenal menyerah telah memancing, menumbuhkan dan mengembangkan daya kritis dan kepekaan sosial serta mengantarkan penyusun "berkiprah lebih" di kampus;
11. Hawariyin, Hendrik dan Sahabat-sahabat Padepokan Perkasa yang telah menerima penyusun untuk bersama-sama menyelami hakekat hidup;
12. Segenap karyawan kantor Bappeda Kabupaten Jember yang telah membantu penyusun dalam penggalian dan pengumpulan data.
13. Teman-teman Al-Fath Computer yang telah membantu penyusun selama proses pengetikan skripsi ini.

Akhirnya, penyusun mengharapkan semoga sekecil apapun bantuan berbagai pihak dalam penulisan skripsi ini dapat berarti di sisi-Nya dan karya sederhana ini semoga dapat memberikan manfaat kepada penyusun sendiri, para pembaca dan pecinta pengetahuan pada umumnya.

Jember, 2 Oktober 2000

Penyusun

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN MOTTO .....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
HALAM PERSETUJUAN .....	iv
HALAMAN PENGESAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
ABSTRAKSI .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penulisan .....	5
1.3.1 Tujuan Umum .....	5
1.3.2 Tujuan Khusus .....	5
1.4 Manfaat Penulisan .....	6
1.4.1 Bagi Penyusun .....	6
1.4.2 Bagi Perguruan Tinggi .....	6
1.4.3 Bagi Pemerintah Daerah .....	6
1.5 Metodologi Penulisan .....	6
1.5.1 Pendekatan Masalah .....	7
1.5.1.1 Pendekatan Yuridis Normatif .....	7
1.5.1.2 Pendekatan Yuridis Sosiologis .....	7
1.5.2 Sumber Data .....	7
1.5.2.1 Sumber Data Primer .....	8
1.5.2.2 Sumber Data Skunder .....	8
1.5.3 Metode Pengumpulan Data .....	8
1.5.4 Metode Analisis Data .....	8



<b>BAB II FAKTA, DASAR HUKUM DAN KAJIAN PUSTAKA</b> .....	10
2.1 Fakta .....	10
2.1.1 Gambaran Umum Wilayah Kabupaten Jember .....	10
2.1.2 Penggunaan Tanah .....	12
2.1.3 Kependudukan .....	12
2.1.4 Jaringan Transportasi .....	12
2.2 Dasar Hukum .....	13
2.3 Kajian Pustaka .....	14
2.3.1 Sejarah Penataan Ruang di Indonesia .....	14
2.3.2 Wawasan tentang Perencanaan dan Tata Ruang .....	15
2.3.3 Metode Perencanaan Tata Ruang Wilayah .....	17
2.3.4 Rencana Tata Ruang Wilayah yang Luwes .....	19
2.3.5 Pembangunan Berwawasan Lingkungan dengan Pendekatan Penataan Ruang .....	21
2.3.6 Efektifitas Hukum dalam Masyarakat .....	23
<b>BAB III PEMBAHASAN</b> .....	27
3.1 Mekanisme Perencanaan Tata Ruang Wilayah di Kabupaten Jember .....	27
3.2 Perumusan Kebijakan dan Strategi Pengembangan Wilayah dalam Perencanaan Tata Ruang di Kabupaten Jember .....	35
3.3 Peran Serta Masyarakat dalam Perencanaan Tata Ruang di Kabupaten Jember .....	38
3.4 Kajian .....	40
<b>BAB IV Kesimpulan dan Saran</b> .....	49
4.1 Kesimpulan .....	49
4.2 Saran .....	50
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	52
<b>LAMPIRAN – LAMPIRAN</b> .....	54

## ABSTRAKSI

Perkembangan dan perubahan dinamika masyarakat yang cepat dengan indikasi pertambahan jumlah penduduk dan kemajuan teknologi dan industri, menyebabkan kebutuhan akan ruang senantiasa semakin bertambah. Akan tetapi, ruang sebagai sumber daya alam persediaannya sangat terbatas. Di sisi yang lain dengan kemajuan peradaban, manusia membutuhkan tatanan hidup yang lebih teratur, asri dan menyenangkan. Oleh karena itu agar ruang tetap layak sebagai tempat kehidupan, maka perlu ditetapkan penataan ruang yang terpadu.

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisa pelaksanaan perencanaan tata ruang di Kabupaten Jember sebagai upaya pelaksanaan UU Penataan Ruang. Pendekatan masalah yang dipakai dalam penulisan skripsi ini adalah pendekatan yuridis normatif dan yuridis sosiologis. Sumber data yang diambil dari data primer dan skunder, dengan metode pengumpulan data studi literatur dan wawancara serta menggunakan analisa data deskriptif kualitatif.

Penulisan fakta, berdasarkan gambaran umum wilayah Kabupaten Dati II Jember dan penetapan Satuan Wilayah Pengembangan (SWP) di daerah ini. Dasar hukum yang dipakai mengacu pada perundang-undangan tentang Penataan Ruang yang diterbitkan oleh pemerintah pusat maupun daerah dan peraturan perundang-undangan lain yang berkorelasi dan mendukung dalam pembahasan tentang permasalahan penataan ruang. Sedangkan kajian pustaka banyak mengupas tentang ruang lingkup perencanaan dan perencanaan tata ruang serta efektifitas hukum.

Dalam penulisan skripsi ini, pembahasan masalah difokuskan pada analisa perencanaan tata ruang dan perumusan kebijaksanaan dan strategi pengembangan wilayah dalam perencanaan tata ruang serta sejauh manakah peran serta masyarakat dalam perencanaan tata ruang di Kabupaten Jember.

Dari pembahasan tersebut, dapat diambil kesimpulan bahwa mekanisme perencanaan tata ruang di Kabupaten Jember belum sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku yaitu dalam hal tidak adanya sosialisasi informasi perencanaan tata ruang dan penerbitan RTRW, Perumusan kebijaksanaan pengembangan wilayah dalam perencanaan tata ruang belum mencakup fungsi sosial budaya dan pertahanan keamanan, dan peran serta masyarakat dalam perencanaan tata ruang tidak dilibatkan penuh oleh pemerintah daerah. Saran yang dapat diberikan adalah perlunya transparansi dalam penataan ruang, sehingga masyarakat nantinya akan lebih partisipatif dalam kebijakan pemerintah ini.

## DAFTAR PUSTAKA

- Badan Penerbit Universitas Jember. 1998. Pedoman Penulisan Karya Ilmiah. Jember.
- Bagian Hukum Pemda Tingkat II Jember. 1997. Lembaran Daerah Kabupaten Dati II Jember Tahun 1997. Jember.
- Bapedal. 1997. Undang-undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 1997 tentang Pengelolaan Lingkungan Hidup. Jakarta.
- Bappeda Kabupaten Jember. 1999. Jember dalam Angka Tahun 1998. Jember.
- Hadi, S. 1980. Metodologi Research. Yogyakarta: Fakultas Psikologi Universitas Gajah Mada.
- Hardjasoemantri, K. 1995. Aspek Hukum Peran serta Masyarakat dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup. Yogyakarta: Gajah Mada University Press.
- Harsono, S. 1994. Aspek Pertanahan dan Tata Ruang dalam Pembangunan. Jakarta: Kantor Menteri Negara agraria/ Badan Pertanahan Nasional.
- Kantaatmadja, M.K. 1994. Hukum Angkasa dan Hukum Tata Ruang. Bandung: Penerbit Mandar Maju.
- Kantor Bappenas. 1998. Himpunan Istilah (glossary) Permukiman. Jakarta.
- Kusumaatmadja, S. 1992. Kecenderungan Perkembangan Aparatur Negara dalam PJPT II dan Relevansinya Bagi Perencanaan. Jakarta: Kantor Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara.
- Mahendra, A.A.O. dan Hasanudin. 1997. Tanah & Pembangunan, Tinjauan Yuridis & Politis. Jakarta: Manikgeni.
- Nasir, M. 1997. Metodologi Research, Jakarta: Gahlia.
- Pemda Jember. 2000. Executive-Summary RTRW Kabupaten Jember Tahun 2000-2001. Jember.
- Penerbit Arloka. 1999. Ketetapan-ketetapan Majelis Permusyawaratan Rakyat. Surabaya.



- Penerbit CV Eko Jaya. 1993. Himpunan Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia Tahun 1992 Jilid 2. Jakarta.
- , 1998. Himpunan Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia Tahun 1997 Jilid 2. Jakarta.
- Penerbit Kuraiko Pratama. 1999. Undang-undang Otonomi Daerah 1999. Bandung.
- Sekretariat DPRD Propinsi Dati I Jawa Timur. 1997. Produk Dewan Perwakilan Daerah Tingkat I Jawa Timur, Peraturan Daerah Tahun 1996, 1997, Keputusan Dewan dan Keputusan Pimpinan Dewan. Surabaya.
- Soedarso, B.P. 1990. Meningkatkan Penguasaan dan Pemahaman Mengenai Tata Ruang dan Pengaturan Hukumnya. Jakarta: Majalah Hukum dan Pembangunan.
- Soekanto, S. 1986. Pengantar Penelitian Hukum. Jakarta: Penerbit Universitas Indonesia.
- , 1991. Kegunaan Sosiologi Hukum Bagi Kalangan Hukum. Bandung: Penerbit PT Citra Aditya Bakti.
- Soekartawi. 1990. Prinsip Dasar Perencanaan Pembangunan, dengan Pokok Bahasan Khusus Perencanaan Pembangunan Daerah. Jakarta: Rajawali Pers.
- Soemartono, G.P. 1991. Mengenal Hukum Lingkungan di Indonesia. Jakarta: Sinar Grafika.
- Subekti, R. dan R. Tjitrosudibio. 1994. Kitab Undang Undang Hukum Perdata dengan Tambahan Undang-undang Pokok Agraria dan Undang-undang Perkawinan. Jakarta: PT Pradnya Paramita.
- Sujarto, D. 1990. Proses dan Metoda Perencanaan Tata Ruang Wilayah yang Tanggap terhadap Pembangunan Daerah. Bandung: Jurnal Teknik Planologi Fakultas Teknik Sipil & Perencanaan ITB.
- Surachmad, W. 1975. Pengantar Metodologi Ilmiah. Bandung: Transito.