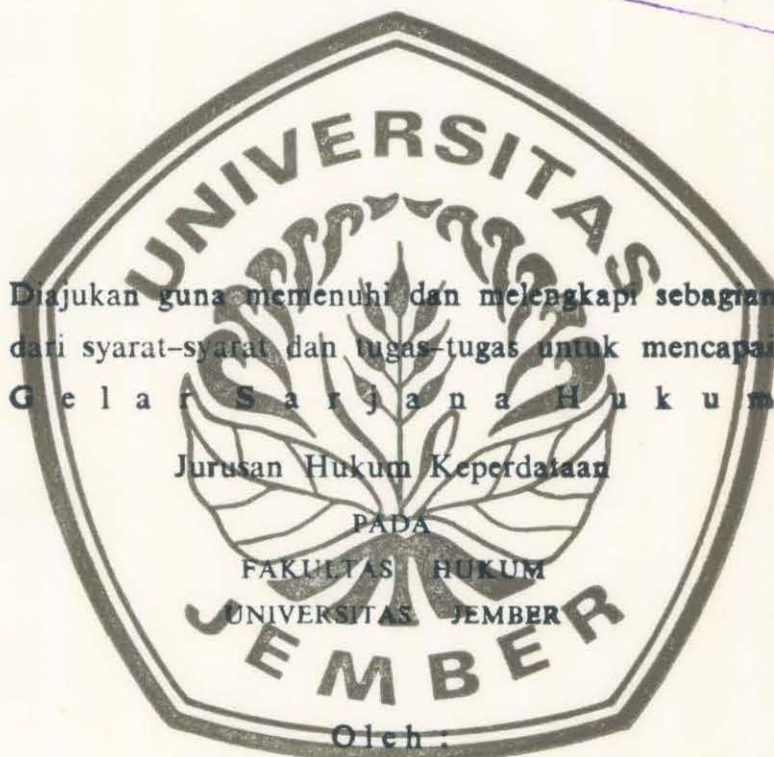


**PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA
ASAL JEMBER DI MALAYSIA OLEH KANTOR
DEPNAKER JEMBER**

SKRIPSI



Eva Damajanti

NIM : 8807100072

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
JEMBER
1992**

Asal : <u>Mediab</u>	S Ritas
Terima Dik : <u>28 SEP 2002</u>	
No Induk : _____	

PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA
ASAL JEMBER DI MALAYSIA OLEH
KANTOR DEPNAKER JEMBER

M O T T O :

"TRY NOT TO BECOME A MAN OF SUCCESS BUT RATHER
TRY TO BECOME A MAN OF VALUE"

ALBERT EINSTEIN

(Jangan berusaha menjadi orang sukses, tetapi
lebih baik berusahalah menjadi orang yang ber-
arti)

HELLO, ENGLISH MAGAZINE, 8 JULI 1992 : 45

SKRIPSI INI SAYA PERSEMBAHKAN KEPADA :

- PAPA SOESILO DAN MAMA CHRISTIEN YANG
TERCINTA
- ALMAMATER TEMPATKU MENUNTUT ILMU
- ADIK-ADIKKU TERSAYANG :
DEWI AGUSTIN
YENNY INDRIATI
KUKUH SUGIARTO KURNIAWAN
SATRIO SUHARTO
INDAH PUSPITA SARI
- PENDAMPING SETIAKU DRS. F.X.J. EKO
INDARTO
- ALMARHUM NENEK SUMINAH YANG KURINDU-
KAN SELALU
- SEMUA SAHABATKU

PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA ASAL JEMBER
DI MALAYSIA OLEH KANTOR DEPNAKER JEMBER

S K R I P S I

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Program Sarjana Jurusan Hukum Keperdataan Pada Fakultas Hukum UNIVERSITAS JEMBER

Oleh :

Eva Damajanti

NIP: 8807100072

MENYETUJUI,

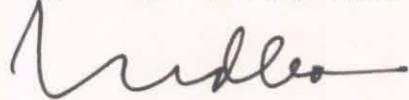
PEMBIMBING,



HARDININGSIH, S.H.

NIP. 130256854

PEMBANTU PEMBIMBING,



SOEWONDHO, S.H., M.S.

NIP. 130879632

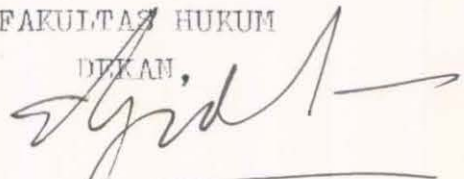
MENGETAHUI,

DEPARTEMEN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

DEKAN,



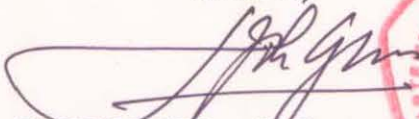
SOEHARSONO, S.H.

NIP. 130239027

MENGESAHKAN,

JURUSAN HUKUM KEPERDATAAN

KETUA,



SOENARJATI, S.H.

NIP. 130350760



P E N G E S A H A N

DITERIMA OLEH PANITIA PENGUJI FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS JEMBER

GUNA MEMENUHI DAN MELengkapi SEBAGIAN DARI
SYARAT-SYARAT DAN TUGAS-TUGAS UNTUK MENCAPAI
GELAR SARJANA HUKUM JURUSAN HUKUM KEPERDATAAN

DIPERTAHANKAN DI HADAPAN PANITIA PENGUJI

PADA HARI : JUM'AT
TANGGAL : 2
BULAN : OKTOBER
TAHUN : 1992

DEPARTEMEN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
JURUSAN HUKUM KEPERDATAAN

PANITIA PENGUJI :



KETUA,

SOENARTO, S.H.
NIP. 130325904

ANGGOTA PANITIA PENGUJI :

1. HARDININGSIH, S.H.
NIP. 130256854

2. SOEWONDHO, S.H., M.S.
NIP. 130879632

SEKRETARIS,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Herowati Poesoko".

HEROWATI POESOKO, S.H.
NIP. 131472801

A handwritten signature in black ink, partially obscured by a horizontal line.

A handwritten signature in black ink, partially obscured by a horizontal line.



Puji syukur penulis ucapkan kehadiran Allah Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan segala karuniaNya sehingga penulisan skripsi ini selesai tepat pada waktunya.

Maksud dan Tujuan penulisan skripsi ini adalah untuk menyumbangkan pemikiran mengenai upaya Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) asal Jember di Malaysia yang dilakukan oleh Kantor Depnaker Jember dengan harapan agar nantinya dapat mengurangi bahkan menghapuskan adanya TKI yang berangkat ke Malaysia secara ilegal disamping itu juga sebagai bahan masukan bagi pembaca lain khususnya para mahasiswa Fakultas Hukum.

Penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga atas terselesaikannya skripsi ini kepada :

1. Ibu Hardiningsih, S.H., selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penulisan skripsi ini hingga selesai.
2. Bapak Soewondho, S.H., M.S., selaku dosen pembantu pembimbing yang telah membantu hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini.
3. Bapak Drs. Moch. Chodjin, selaku Kepala Balai AKAN Propinsi Jawa Timur beserta staff yang telah melengkapi data-data bagi penulisan skripsi ini.
4. Bapak Aswar Sugondo, selaku Kepala Kandepnaker Jember beserta staff yang telah menyediakan data-data bagi penulisan skripsi ini.
5. Bapak Rusdiyanto, S.H., selaku Camat Wuluhan beserta staff yang telah menyediakan tempatnya sebagai lokasi penelitian bagi penulisan skripsi ini.
6. Semua pihak yang turut membantu dan mendorong hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini terdapat kekurangan-kekurangan dan oleh karenanya dengan senang hati penulis mengharapkan kritik dan saran anda.

RINGKASAN

Masalah ketenagakerjaan adalah merupakan issue menarik yang banyak diikuti dan diminati oleh sebagian besar pencari kerja. Masalah ini menjadi semakin penting karena tiap orang memerlukan pekerjaan guna melanjutkan dan mempertahankan hidupnya dari persaingan dan perjuangan hidup di dunia ini. Upaya mendapatkan pekerjaan merupakan perjalanan panjang dan penuh dengan liku-liku yang disatu pihak bersifat halal dan ditempuh dengan cara yang benar serta prosedural sementara di lain pihak dapat dicapai dengan upaya ilegal atau melalui cara yang tidak benar. Masalah yang perlu dipikirkan adalah bukan hanya legal atau ilegalnya proses mendapatkan pekerjaan tersebut saja, tetapi yang tidak kalah pentingnya adalah dampak yang timbul dari hal termaksud, yaitu masalah perlindungan tenaga kerja tersebut dari para pemberi kerja.

Tenaga Kerja Indonesia (TKI) asal Jember yang berangkat bekerja ke Malaysia menunjukkan grafik yang meningkat dan masalah pemberangkatan TKI tersebut ke Malaysia ternyata banyak pula yang dilakukan secara ilegal disamping yang legal. Pengiriman TKI asal Jember ke Malaysia yang dilakukan secara ilegal dan tidak melalui Kantor Depnaker Jember tidak akan mendapatkan perlindungan sebelum, selama maupun setelah bekerja di luar negeri (Malaysia), karena mereka memang berada di luar perlindungan tenaga kerja yang disediakan oleh Kantor Depnaker yang hanya akan memberikan perlindungan kepada para TKI yang berangkat ke luar negeri melalui prosedur yang resmi (lewat Depnaker). Masalah perlindungan tenaga kerja ini menarik penulis untuk menulis skripsi berjudul sebagai berikut "PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA ASAL JEMBER DI MALAYSIA OLEH KANTOR DEPNAKER JEMBER".

Masalah yang muncul dan pernah terjadi di Jember adalah adanya kegagalan pengiriman TKI asal Jember yang akan diberangkatkan ke Malaysia dengan cara ilegal atau tidak resmi. Selama tahun 1990 hingga tahun 1992 (pertengahan) terdapat

dua kasus pengiriman TKI asal Jember ke Malaysia yang dilakukan secara ilegal dan berhasil digagalkan oleh pihak berwajib yaitu pada tanggal 6 Mei 1991 yang melibatkan 24 orang TKI, berangkat dari Jember dan ditangkap di Pasuruan oleh Polres Pasuruan. Kasus kedua terjadi pada tanggal tanggal 21 Mei 1991 yang melibatkan 107 orang TKI, berangkat dari Jember (Desa Curah Lele, Kecamatan Balung) dan ditangkap di Balung oleh Polsek Balung menjelang berangkat ke Malaysia. Pengiriman TKI ke Malaysia yang dilakukan secara ilegal ini, beserta kasus-kasus lain seperti penyalahgunaan ijin operasional untuk mencari calon TKI di daerah-daerah yang ternyata hanya merupakan kedok bagi upaya pengiriman TKI secara ilegal serta kasus-kasus lain yang sejenis, menyebabkan arti pentingnya perlindungan TKI sebelum, selama dan setelah bekerja di Malaysia kian menjadi suatu kebutuhan yang harus didapatkan apabila TKI tersebut benar-benar berkeinginan untuk mendapatkan hak-hak serta kewajibannya secara layak dan adil sebagai seorang tenaga kerja di luar negeri.

Tujuan yang hendak dicapai dari upaya perlindungan TKI tersebut adalah untuk mencegah jangan sampai pengiriman TKI ke luar negeri tadi dilakukan secara liar dan tidak bertanggung jawab karena disamping tidak akan mendapatkan perlindungan secara layak dan adil sebagai tenaga kerja, mereka akan senantiasa dihantui oleh perasaan yang tidak aman dan sembunyi-sembunyi menghindari pihak-pihak berwajib di negara tempat ia bekerja karena kedatangannya yang tidak halal tersebut.

Metode yang dipakai dalam penulisan skripsi ini adalah metode deduktif yang menganalisa permasalahan dan kasus-kasus pengiriman TKI ke luar negeri secara ilegal yang muncul secara umum sebagai awal dan dasar penelitian perlindungan TKI asal Jember asal Kecamatan Wuluhan di Malaysia yang dilakukan oleh Kandepnaker Jember.

Data yang berhasil dikumpulkan menyebutkan bahwa Kandepnaker Jember telah berusaha dan berhasil mengadakan seleksi awal pemberangkatan TKI ke Malaysia sebagai upaya perlindungan.



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN MOTTO	ii
HALAM PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN PERSETUJUAN	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
RINGKASAN	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I : PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang, Ruang Lingkup dan Rumusan Masalah	1
1.1.1 Latar Belakang	1
1.1.2 Ruang Lingkup	10
1.1.3 Rumusan Masalah	10
1.2 Penjelasan Judul	11
1.3 Alasan Pemilihan Judul	13
1.4 Tujuan Penulisan	15
1.4.1 Tujuan Umum	15
1.4.2 Tujuan Khusus	15
1.5 Metodologi Penulisan	15
1.5.1 Pendekatan Masalah	16
1.5.2 Sumber Data	17
1.5.2.1 Sumber Data Pri- mer	17
1.5.2.2 Sumber Data Se- kunder	17
1.5.3 Prosedur Pengumpulan dan Pengolahan Data	17
1.5.3.1 Studi Literatur ..	18
1.5.3.2 Interview	18
1.5.4 Analisa Data	18
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika ...	19

BAB	II	: DASAR HUKUM DAN KONDISI DAERAH PENELITIAN	20
	2.1	Dasar Hukum Pengerahan Tenaga Kerja Indonesia ke Luar Negeri ..	20
	2.1.1	Pengertian Pengerahan Tenaga Kerja Indonesia ...	20
	2.1.2	Dasar Hukum Pengerahan Tenaga Kerja Indonesia ke Luar Negeri	21
	2.1.3	Kegiatan Pelayanan Kandepnaker Jember	25
	2.2	Kondisi Daerah Kecamatan Wuluhan.	29
	2.2.1	Letak dan Luas Wilayah ...	29
	2.2.2	Kondisi Geografi	29
	2.2.3	Ekologi/Iklim	29
	2.3	Pembangunan di Bidang Ipoлек Sosbud (Ideologi, Politik, Ekonomi, Sosial, Budaya) di Kecamatan Wuluhan	32
	2.3.1	Bidang Ideologi Negara ...	32
	2.3.2	Bidang Politik	32
	2.3.3	Bidang Ekonomi	33
	2.3.4	Bidang Sosial dan Budaya .	34
BAB	III	: PERLINDUNGAN PENGIRIMAN TKI KE MALAYSIA	36
	3.1	Mekanisme Pengiriman Tenaga Kerja Indonesia ke Luar Negeri	36
	3.2	Perusahaan Pengerah Tenaga Kerja Indonesia (PPTKI)	46
	3.2.1	Tata cara Pengerahan TKI ke Luar Negeri	48
	3.2.2	Perjanjian Kerja Perorangan	52
	3.3	Pembinaan, Perlindungan dan Pengawasan TKI	58

	3.3.1	Pengiriman TKI asal Jember ke Malaysia yang dilakukan secara legal	72
	3.3.2	Pengiriman TKI asal Jember ke Malaysia yang dilakukan secara ilegal	79
BAB	IV	: UPAYA PERLINDUNGAN TKI	82
	4.1	Proses Penegakan Hukum dalam Upaya Perlindungan TKI	82
	4.1.1	Kaedah Hukum/Peraturan ...	84
	4.1.2	Petugas/Penegak Hukum	88
	4.1.3	Fasilitas	92
	4.1.4	Masyarakat	94
	4.2	Hambatan-hambatan dalam Pelaksanaan Perlindungan TKI	99
	4.3	Upaya Perlindungan TKI asal Jember di Malaysia oleh Kantor Depnaker Jember	111
BAB	V	: KESIMPULAN DAN SARAN-SARAN	120
	5.1	Kesimpulan	120
	5.2	Saran-saran	121

DAFTAR LAMPIRAN

- LAMPIRAN I : Petunjuk Operasional Pengerahan Tenaga Kerja Indonesia ke Semenanjung Malaysia.
- LAMPIRAN II : Perjanjian Kerja Tenaga Kerja Indonesia untuk Malaysia.
- LAMPIRAN III : Perjanjian Kerja Sabah Imigrant Manpower Centre.
- LAMPIRAN IV : Rencana Penempatan Tenaga Kerja (RPTK). dan Keputusan Menaker No. KEP. 195/MEN/1991 Tgl. 22 April 1991 tentang Rencana Pengerahan TKI ke Luar Negeri.
- LAMPIRAN V : Contoh Surat Tugas dan Tanda Kenal Diri bagi Petugas Pencari Calon TKI dan Keputusan Menaker No. KEP. 195/MEN/1991 Tgl. 22 April 1991 tentang Penyediaan Calon TKI Program AKAN.
- LAMPIRAN VI : Daftar Identitas TKI yang lulus seleksi tingkat daerah/awal dan Keputusan Menaker No. KEP. 195/MEN/1991 Tgl. 22 April 1991 tentang Daftar Identitas TKI (DITKI).
- LAMPIRAN VII : Berita Acara Serah Terima Calon TKI yang lulus seleksi tingkat daerah/awal dan Keputusan Menaker No. KEP. 195/MEN/1991 Tgl. 22 April 1991 tentang Berita Acara Serah Terima Calon TKI yang lulus seleksi tingkat daerah/awal.
- LAMPIRAN VIII : Daftar Nama dan Alamat Calon TKI yang lulus seleksi.
- LAMPIRAN IX : Tanda Pembukuan Bebas Fiskal Luar Negeri Khusus TKI.
- LAMPIRAN X : Data Perusahaan/Perkebunan di Malaysia yang memerlukan TKI dan Keputusan Menaker No. KEP. 195/MEN/1991 Tgl. 22 April 1991 tentang Employment Order Form for Indonesian Workers Requested by Overseas Employers.

- LAMPIRAN XI : Keputusan Menaker No. KEP. 195/MBN/1991
Tgl. 22 April 1991 tentang Rekomendasi
Tempat Penampungan TKI.
- LAMPIRAN XII : Keputusan Menaker No. KEP. 195/MBN/1991
Tgl. 22 April 1991 tentang Rencana Peng-
erahan Tenaga Kerja ke Luar Negeri bagi
Pengerah Tenaga Kerja bukan PPTKI.
- LAMPIRAN XIII : Keputusan Menaker No. KEP. 195/MBN/1991
Tgl. 22 April 1991 tentang Daftar Laporan
Keberangkatan/Keberadaan TKI.
- LAMPIRAN XIV : Keputusan Menaker No. KEP. 195/MBN/1991
Tgl. 22 April 1991 tentang Daftar Kepula-
ngan TKI.
- LAMPIRAN XV : Keputusan Menaker No. KEP. 196/MBN/1991
Tgl. 22 April 1991 tentang Permintaan TKI
berdasarkan Visa dan Wakalah.