

UNIVERSITAS JEMBER
KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
15 JUNI 1995

**PENGARUH BANTUAN PEMBANGUNAN DATI II
TERHADAP PENYERAPAN TENAGA KERJA
DI KABUPATEN PACITAN
TAHUN 1988 - 1993**

SKRIPSI

Tidak Dipinjakan Kembali



Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi
Universitas Jember

Oleh :

Elvi Laily Azizah

NIM : 9108101025

Uraian : <i>Uraian Penelitian</i>	KLAS
Tahun : <i>1995</i>	
Nomor : _____	

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER**

1995

PTI

Uraian : <i>Uraian Penelitian</i>	KLAS
Tahun : <i>1995</i>	<i>331</i>
Nomor : <i>PT196-2483</i>	<i>421</i>

PT

JUDUL SKRIPSI

PENGARUH BANTUAN PEMBANGUNAN DATI II
TERHADAP PENYERAPAN TENAGA KERJA
DI KABUPATEN PACITAN
TAHUN 1988 - 1993

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Nama : Elvi Laily Azizah
N. I. M. : 9108101025
Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

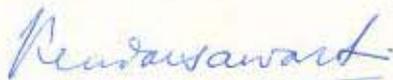
telah dipertahankan didepan Panitia Penguji pada tanggal :

23 Nopember 1995

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh gelar S a r j a n a dalam ilmu ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

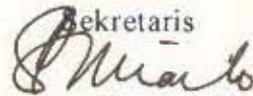
Ketua,



Dra. Ken Darsawarti
NIP. 130 531 975

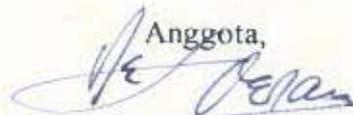


Sekretaris



Drs. J. Sugiarto, SU
NIP. 130 610 494

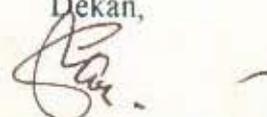
Anggota,



Drs. Bambang Yudono
NIP. 130 355 409

Mengetahui / Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi

Dekan,



Drs. H. Sukusni, MSc
NIP. 130 350 764



PERSETUJUAN SKRIPSI SARJANA EKONOMI

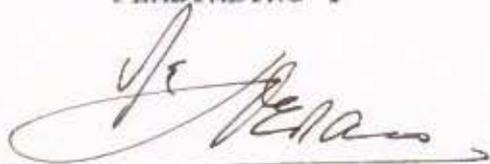
NAMA : ELVI LAILY AZIZAH
NOMOR INDUK MAHASISWA : 9108101025
TINGKAT : SARJANA
JURUSAN : ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS : EKONOMI
MATA KULIAH DASAR
PENYUSUNAN SKRIPSI : EKONOMI SUMBER DAYA MANUSIA
DOSEN PEMBIMBING : 1. Drs. BAMBANG YUDONO
2. Drs. H.M. SALEH, MSc

Disahkan di : Jember

Pada Tanggal : 30 Oktober 1995

DISETUJUI DAN DITERIMA BAIK OLEH:

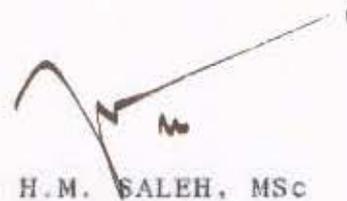
PEMBIMBING I



Drs. BAMBANG YUDONO

NIP. 130 355 409

PEMBIMBING II



Drs. H.M. SALEH, MSc

NIP. 131 417 212

MOTTO :

Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah sesuatu kaum sehingga mereka mengubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri.

(QS. Ar Ra'd : 11)

Dan kepunyaan Allah-lah apa yang ghaib di langit dan di bumi dan kepada-Nya-lah dikembalikan urusan-urusan semuanya, maka sembahlah Dia dan bertawakkallah kepada-Nya. Dan sekali-kali Tuhan tidak lalai dari apa yang kamu kerjakan.

(QS. Huud : 123)

Maka tetaplah kamu pada jalan yang benar, sebagaimana diperintahkan kepadamu dan (juga) orang yang telah bertaubat beserta kamu dan janganlah kamu melampaui batas. Sesungguhnya Dia Maha Melihat apa yang kamu kerjakan.

(QS. Huud : 112)

PERSEMBAHAN

Karya ini merupakan salah satu perwujudan dari sekian banyak perjuanganku dalam meniti kehidupan Bukan perjuanganku sendiri.

Ada kuasa Allah SWT dengan ridlo-Nya

Ada do'a restu dan dorongan dari berbagai pihak

Untuk itu

Karya ini ingin kupersembahkan kepada :

- Bapak dan Ibu tersayang yang selalu mengasihiku, yang tak pernah kering akan do'a*
- Saudara-saudaraku tersayang : Mas Didik Elva, dik Gaguk Sahara, dik Femita serta dik Novi Mieke*
- Almamater yang kubanggakan.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmad dan hidayahNya yang telah dikaruniakan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

Skripsi yang berjudul "*PENGARUH BANTUAN PEMBANGUNAN DATI II TERHADAP PENYERAPAN TENAGA KERJA DI KABUPATEN PACITAN TAHUN 1988 - 1993*" ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini jauh dari sempurna, baik yang menyangkut aspek materi maupun penulisannya. Oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun penulis harapkan demi sempurnanya skripsi ini.

Sehubungan dengan telah terselesaikannya skripsi ini maka penulis meyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi tingginya kepada yang terhormat:

1. Bapak Drs. Bambang Yudono dan Bapak Drs. H.M. Saleh, MSc, selaku Dosen Pembimbing I dan Dosen Pembimbing II yang telah berkenan membimbing dan mendorong dalam penulisan skripsi ini di tengah-tengah kesibukan beliau yang lain.

2. Bapak Drs. H. Sucusni, MSc., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember, Bapak Drs. H.A. Heidar, MPhil, selaku Ketua Jurusan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Jember serta segenap staf pengajar Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
3. Bapak Kepala Kantor Bappeda Kabupaten Dati II Pacitan yang telah memberikan izin dan fasilitas selama studi pustaka dan pengumpulan data.
4. Bapak Kepala Kantor Statistik Kabupaten Dati II Pacitan.
5. Bapak Kepala Departemen Tenaga Kerja Kabupaten Dati II Pacitan.
6. Bapak Kepala Bagian Penyusunan Program Pemda Kabupaten Dati II Pacitan.
7. Bapak Kepala Kantor Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Dati II Pacitan.
8. Rekan-rekan Pengurus Senat Mahasiswa Periode 1993/1994 dan Mahasiswa IESP angkatan 1991/1992 Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
9. Para sahabat : Mas Yan, Romi, Yuli Dwi, Yuli Probo, Diah Kusmastuti, Rhea, Mas Mahfud, Mas Tjondro serta pihak-pihak lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang banyak memberikan dorongan moril dan toleransi selama penulisan skripsi ini.

Akhirnya dengan penuh harapan semoga skripsi ini bermanfaat bagi seluruh pembaca. Semoga Allah SWT memberkahi kita semua. Amien.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Perumusan Masalah	7
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian	8
1.3.1 Tujuan Penelitian	8
1.3.2 Kegunaan Penelitian	8
1.4 Hipotesis	9
1.5 Metode Penelitian	9
1.5.1 Daerah Penelitian	9
1.5.2 Metode Pengumpulan Data	10
1.6 Metode Analisis Data	11
1.7 Definisi Operasional	15
BAB II GAMBARAN UMUM KABUPATEN PACITAN	17
2.1 Keadaan dan Letak Geografis	17

2.2 Keadaan Penduduk	20
2.3 Keadaan Perekonomian	25
2.4 Ketenagakerjaan di Kabupaten Pacitan	31
2.5 Hasil Pelaksanaan Pembangunan Proyek-Proyek Inpres di Kabupaten Pacitan	34
BAB III LANDASAN TEORI	38
3.1 Konsep Pembangunan	38
3.2 Tenaga Kerja	45
3.3 Kesempatan Kerja	49
3.4 Elastisitas Kesempatan Kerja	53
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN	54
4.1 Perkembangan Bantuan Pembangunan Dati II dan Penyerapan Tenaga Kerja Kabupaten Pacitan	54
4.2 Pengaruh Bantuan Pembangunan Dati II terhadap Penyerapan Tenaga Kerja di Kabupaten Pacitan Tahun 1988-1993	55
4.3 Elastisitas Kesempatan Kerja	59
BAB V SIMPULAN DAN SARAN	61
5.1 Simpulan	61
5.2 Saran-saran	62
DAFTAR PUSTAKA	64
LAMPIRAN-LAMPIRAN	67

DAFTAR TABEL

Tabel		Halaman
2.1	Luas Wilayah Kabupaten Pacitan Berdasar Ketinggian dari Permukaan Laut Tahun 1994	18
2.2	Luas Tanah Menurut Penggunaan Tanah di Kabupaten Pacitan Tahun 1994	19
2.3	Perkembangan Jumlah Penduduk Kabupaten Pacitan Tahun 1988-1993	21
2.4	Perkembangan Kepadatan Penduduk Kabupaten Pacitan Tahun 1988-1993	22
2.5	Komposisi Penduduk Kabupaten Pacitan Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin Tahun 1993	23
2.6	Komposisi Penduduk Kabupaten Pacitan Menurut Mata Pencaharian Tahun 1993 ...	24
2.7	Perkembangan PDRB Kabupaten Pacitan tahun 1988-1993 (Dalam Ribuan Rupiah)	26
2.8	Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Pacitan Tahun 1988-1993	27
2.9	Perkembangan Pendapatan Perkapita Kabupaten Pacitan Tahun 1988-1993	28
2.10	Sumber Dana Pembiayaan Pembangunan Kabupaten Pacitan Tahun 1988-1993 (dalam ribu rupiah)	30
2.11	Perkembangan Jumlah Kesempatan Kerja di Kabupaten Pacitan Tahun 1988-1993	31
2.12	Jumlah Angkatan Kerja Menurut Jenis Kelamin di Kabupaten Pacitan Tahun 1988-1993	32
2.13	Jumlah Pengangguran Penuh di Kabupaten Pacitan Tahun 1988-1993	33

2.14	Jumlah Dana Bantuan Pembangunan Dati II yang Diterima Kabupaten Pacitan dan Penyerapan Tenaga Kerja Tahun 1988-1993	34
2.15	Realisasi Proyek Inpres Dati II dan Volumnya di Kabupaten Pacitan Tahun 1988-1993	36
4.1	Elastisitas Kesempatan Kerja dengan Adanya Dana Bantuan Pembangunan Dati II di Kabupaten Pacitan Tahun 1988-1993	59

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran		Halaman
1.	Perhitungan Pertumbuhan Rata-Rata Dana Bantuan Pembangunan Dati II di Kabupaten Pacitan Tahun 1988-1993	67
2.	Perhitungan Pertumbuhan Rata-Rata Penyerapan Tenaga Kerja pada Proyek Inpres Dati II di Kabupaten Pacitan Tahun 1988-1993	68
3.	Data Dana Bantuan Pembangunan Dati II dan Penyerapan Tenaga Kerja di Kabupaten Pacitan Tahun 1988-1993	69
4.	Analisis Regresi tentang Pengaruh Bantuan Pembangunan Dati II terhadap Penyerapan Tenaga Kerja	70

BAB I
PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah

Pembangunan nasional sebagaimana yang diamanatkan dalam Garis-Garis Besar Haluan Negara 1993 merupakan rangkaian program pembangunan yang berkesinambungan dan meliputi seluruh kehidupan bermasyarakat, berbangsa dan bernegara menuju masyarakat adil dan makmur dalam negara kesatuan Republik Indonesia (Departemen Penerangan Republik Indonesia, 1993: 325).

Pembangunan ekonomi sebagai bagian dari pembangunan nasional merupakan usaha masyarakat bersama-sama pemerintah untuk meningkatkan aktivitas ekonomi yang selanjutnya meningkatkan pembangunan nasional. Pembangunan ekonomi dimaksudkan sebagai aktivitas perekonomian yang menghasilkan kenaikan barang dan jasa serta adanya perbaikan atau perubahan yang positif dalam struktur barang dan jasa yang dihasilkan dan produk yang digunakan (Irawan dan Suparmoko, 1985: 20).

Tujuan pembangunan ekonomi adalah untuk meningkatkan standar hidup suatu negara yang biasanya diukur dengan penghasilan riil per kapita. Penghasilan riil per kapita adalah sama dengan pendapatan nasional riil atau output secara keseluruhan yang dihasilkan selama satu tahun

dibagi dengan jumlah penduduk seluruhnya. Jadi standar hidup tidak akan bisa dinaikkan kecuali jika output total meningkat lebih cepat daripada pertumbuhan jumlah penduduk (Irawan dan Suparmoko, 1985: 173).

Peningkatan output atau produksi sebagai ciri penting dari pembangunan ekonomi harus diupayakan agar melebihi tingkat pertumbuhan penduduk sehingga proses pembangunan akan berjalan optimal. Salah satu pertimbangan penting untuk memberikan ciri optimalitas pada pembangunan adalah dengan memperhatikan fungsi kesejahteraan masyarakat (*social welfare function*) dalam perkembangan keadaan sebab fungsi kesejahteraan masyarakat dapat dianggap sebagai indeks yang mencerminkan suatu ikhtisar yang mencakup pemilihan yang dianggap tepat perihal pemanfaatan sumber daya dan dana di antara berbagai kemungkinan alternatif (Sumitro Djojohadikusumo, 1994: 27).

Dalam usaha peningkatan output diperlukan faktor produksi yang akan digunakan dalam proses produksi. Hubungan antara penggunaan faktor produksi dengan produksi yang dihasilkan disebut dengan fungsi produksi.

Para penganut ekonomi klasik membagi faktor produksi ke dalam tiga golongan yaitu, tanah, tenaga manusia dan modal. Penggolongan ini selanjutnya akan menyangkut masalah investasi yang akan digunakan untuk meningkatkan cadangan modal, meningkatkan kualitas tenaga manusia