



**KEMAMPUAN MEMBAYAR IURAN JAMINAN KESEHATAN NASIONAL
BAGI NELAYAN DI KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

Oleh

**Widya Noormalasari
NIM 102110101028**

**BAGIAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS JEMBER**

2014



**KEMAMPUAN MEMBAYAR IURAN JAMINAN KESEHATAN NASIONAL
BAGI NELAYAN DI KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Pendidikan S-1 Kesehatan Masyarakat dan mencapai gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat

Oleh

**Widya Noormalasari
NIM 102110101028**

**BAGIAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS JEMBER**

2014

PERSEMBAHAN

Segala puji bagi Allah, Tuhan yang Maha pengasih lagi Maha penyayang, serta sholawat dan salam semoga terlimpahkan kepada makhluk-Mu yang paling mulia, Nabi Muhammad S.A.W. dengan penuh rasa syukur saya persembahkan skripsi ini kepada:

1. Ayahanda dan Ibunda tercinta, tersayang, terkasih, dan yang terhormat. Saya persembahkan sebuah tulisan dari didikan kalian hingga menjadi barisan tulisan dengan beribu kesatuan, berjuta makna kehidupan, tidak bermaksud yang lain hanya ucapan terima kasih yang setulusnya tersirat dihati yang ingin saya sampaikan atas segala usaha dan jerih payah pengorbanan untuk anaknya selama ini. Hanya sebuah kado kecil yang dapat saya berikan dari bangku kuliah yang memiliki sejuta makna, sejuta cerita, sejuta kenangan, pengorbanan, dan perjalanan untuk mendapatkan masa depan yang saya inginkan atas restu dan dukungan yang mereka berikan. Keinginan saya, menjadi anak yang selalu berbakti, dapat mewujudkan mimpi orang tua serta membalas jasa orang tua walaupun jelas terlihat bahwa jasa mereka begitu besar, tidak akan terbalas dalam bentuk apapun.
2. Adik saya, Muhammad Alfarizi yang telah memberikan dukungan, motivasi dan senantiasa menjadi penghibur lara.
3. Bapak dan Ibu Guru saya sejak usia saya masih belia hingga dewasa, yang mengajarkan ilmu hingga saya bisa menjadi seperti sekarang ini.
4. Bangsa dan Negara Kesatuan Republik Indonesia serta almamater Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember.

MOTTO

Tiada suatu usaha yang besar akan berhasil tanpa dimulai dari usaha yang kecil.^{*)}

Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.
(*Terjemahan Surat Al-Insyirah Ayat 5*)^{**)}

^{*)}Joeniarto, 1976 dalam Mulyono, E. 1998. *Beberapa Permasalahan Implementasi Konversi Keanekaragaman Hayati dalam Pengelolaan Taman Nasional Meru Betiri*. Tesis magister, tidak dipublikasikan

^{**)}Syarif, Al Jumanatusy. 2003. *Al-Qur'an dan Terjemahannya*. Bandung: CV Penerbit J.ART

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Widya Noormalasari

NIM : 102110101028

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul: *Kemampuan Membayar Iuran Jaminan Kesehatan Nasional Bagi Nelayan di Kabupaten Jember* adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan skripsi ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 07 Oktober 2014

Yang menyatakan,

Widya Noormalasari

NIM 102110101028

SKRIPSI

**KEMAMPUAN MEMBAYAR IURAN JAMINAN KESEHATAN NASIONAL
BAGI NELAYAN DI KABUPATEN JEMBER**

Oleh

Widya Noormalasari

NIM 102110101028

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Nuryadi, S.KM., M.Kes.

Dosen Pembimbing Anggota : Christyana Sandra, S.KM., M.Kes.

PENGESAHAN

Skripsi berjudul *Kemampuan Membayar Iuran Jaminan Kesehatan Nasional Bagi Nelayan di Kabupaten Jember* telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 07 Oktober 2014

Tempat : Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember

Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

Anita Dewi M., S.KM., M.Kes.

NIP. 198111 20200501 2 001

Anggota I

Christyana Sandra, S.KM., M.Kes.

NIP. 19820416 201012 2 003

Anggota II

Nuryadi, S.KM., M.Kes.

NIP. 19720916 200112 1 001

dr. Ario Pambudi. T., AAK., M.MKes.

NPP. 03731

Mengesahkan
Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat
Universitas Jember

Drs. Husni Abdul Gani, M.S.

NIP. 19560810 198303 1 003

RINGKASAN

Kemampuan Membayar Iuran Jaminan Kesehatan Nasional Bagi Nelayan di Kabupaten Jember;

Widya Noormalasari; 102110101028; 73 halaman; Bagian Administrasi dan Kebijakan Kesehatan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember

Jaminan Kesehatan Nasional merupakan program pemerintah Indonesia sebagai tindak lanjut dari Undang-Undang No. 40 tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional (SJSN) yang mengamanatkan bahwa jaminan sosial bersifat wajib bagi seluruh penduduk Indonesia melalui suatu Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Kesehatan. Cakupan kepesertaan mandiri di Kabupaten Jember masih sangat sedikit yaitu sebesar 0,75% dari seluruh peserta yang telah terdaftar. Berdasarkan pengamatan, sebagian besar calon peserta belum mendaftarkan seluruh anggota keluarganya dengan alasan ketidakmampuan secara ekonomi membayar iuran jaminan kesehatan untuk seluruh anggota keluarganya. Hasil survei pendahuluan pada nelayan menunjukkan bahwa sebesar 72,5% responden berpendapat tidak mampu membayar iuran JKN. Berdasarkan uraian permasalahan tersebut, perlu dilakukan penelitian yang mengkaji tentang kemampuan membayar pekerja mandiri (nelayan) untuk iuran jaminan kesehatan. Tujuan penelitian ini adalah menghitung besar kemampuan membayar iuran Jaminan Kesehatan Nasional bagi nelayan di Kabupaten Jember.

Penelitian ini merupakan studi deskriptif kuantitatif dengan pendekatan *cross sectional*. Teknik pengambilan sampel menggunakan teknik *multistage random sampling*. Jumlah populasi rumah tangga nelayan di Kabupaten Jember adalah sebanyak 6.505 keluarga. Total besar sampel yang digunakan sebanyak 99 keluarga. Penelitian dilakukan di tiga desa, yaitu Desa Puger Wetan Kecamatan Puger, Desa Sumberejo Kecamatan Ambulu, dan Desa Lojejer Kecamatan Wuluhan. Variabel

dalam penelitian ini adalah pendapatan dan pengeluaran yang dibedakan menjadi pengeluaran pangan, pangan non esensial dan non pangan. Besar kemampuan membayar iuran JKN keluarga nelayan dihitung dengan menggunakan formula ATP dari pemodelan regresi linear program *R-Commander*. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan teknik wawancara dengan kuesioner dan studi dokumentasi. Kemudian data yang terkumpul dianalisis dengan menggunakan regresi model linear dan untuk memastikan model yang dihasilkan bersifat BLUE maka dilakukan uji asumsi klasik model linear.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa sebagian besar pendapatan per bulan responden tergolong sedang yakni berada pada interval \geq Rp.3.100.000,- s.d \leq Rp.7.750.000,- dengan rata-rata sebesar Rp.6.200.000,-; sedangkan rata-rata total pengeluaran rumah tangga mencapai Rp.6.077.424,- dan secara berturut-turut rata-rata pengeluaran pangan sebesar Rp.1.122.303,-, pengeluaran pangan non esensial sebesar Rp.825.424,-, dan pengeluaran non pangan sebesar Rp.4.129.697,-. Formula perhitungan ATP yang didapatkan adalah $ATP = \sum \text{Pendapatan} - (-63880 + 0,8653X_1 + 0,6361X_3 + 1,277X_4 + 1,081X_5 + 0,6571X_6 + 1,269X_7 + 1,151X_8 + 1,165X_9 + 0,9445X_{10} + 1,307X_{11} + 1,540X_{12} + 0,9707X_{13} + 1,007X_{14} + 1,159X_{15} + 0,9988X_{16} + 1,047X_{17} + 1,064X_{18} + 3,517X_{19} + 1,015X_{20})$. Sebagian besar responden (54,5%) mampu membayar iuran Jaminan Kesehatan Nasional. Hasil pemaparan menunjukkan bahwa 33 responden memiliki kemampuan membayar iuran Jaminan Kesehatan Nasional untuk kelas rawat 3 yang besar nominalnya adalah Rp.25.500,- per orang per bulan.

PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah S.W.T yang senantiasa melimpahkan rahmat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul *Kemampuan Membayar Iuran Jaminan Kesehatan Nasional Bagi Nelayan di Kabupaten Jember*. Skripsi ini disusun guna memenuhi tugas akhir dan salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Pendidikan S-1 Kesehatan Masyarakat dan mencapai gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat.

Ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis sampaikan kepada Nuryadi, S.KM., M.Kes dan Christyana Sandra, S.KM., M.Kes, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, saran, koreksi dan perhatian penuh dalam penyusunan skripsi ini.

Terima kasih dan penghargaan penulis sampaikan pula kepada:

1. Drs. Husni Abdul Gani, MS selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat.
2. Eri Witcahyo, S.KM., M.Kes selaku Ketua Bagian Administrasi dan Kebijakan Kesehatan Fakultas Kesehatan Masyarakat.
3. Seluruh dosen Fakultas Kesehatan Masyarakat.
4. Kepala Desa Puger Wetan, Sumberejo, dan Lojejer yang telah memberikan izin dan kemudahan untuk penelitian di kampung nelayan.
5. Pak kampung Desa Puger Wetan, Sumberejo, dan Lojejer yang telah memberikan arahan dan bantuan saat melaksanakan penelitian.
6. Luki Diah Anggraeni, Riskita Ikmala, Cladyaprisyafitri Bestitanear, Silvana Pravitasari, Olivia Eka Candra, dan Shinta Dian Arulita yang telah memberikan bantuan, menjadi sumber inspirasi dan motivasi.
7. Boogie Bimantara yang telah memberikan waktu untuk sekedar menemani dan tempat berkeluh kesah.
8. Titis Miranti yang menjadi tempat bertukar pikiran.

9. A. Dian Reza Patria dan Dadang Wahana yang membantu saya dalam pelaksanaan seminar proposal skripsi.
10. Keluarga Mandaera yang senantiasa menjadi penghibur lara.
11. Teman-teman seperjuanganku di peminatan AKK angkatan 2010.
12. Teman-temanku FKM angkatan 2010.
13. Seluruh keluarga besar Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember.
14. Seluruh pihak yang telah memberikan kontribusi dalam penyelesaian skripsi ini.

Skripsi ini telah penulis susun dengan optimal, namun tidak menutup kemungkinan adanya kekurangan, oleh karena itu penulis dengan bahagia dan tangan terbuka menerima masukan yang membangun. Semoga tulisan ini berguna bagi semua pihak yang memanfaatkannya.

Jember, 07 Oktober 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBINGAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
RINGKASAN	viii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
DAFTAR SINGKATAN	xix
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan	7
1.4 Manfaat	7
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Jaminan Kesehatan Nasional	9
2.1.1 Pengertian	10
2.1.2 Azas, Tujuan dan Prinsip Penyelenggaraan	10
2.1.3 Kelembagaan	13

2.1.4 Mekanisme Penyelenggaraan	13
2.2 Petunjuk Teknis Kepesertaan	16
2.2.1 Kelompok Peserta JKN	16
2.2.2 Iuran.....	19
2.3 Nelayan	19
2.4 Kemampuan Membayar / <i>Ability To Pay</i> (ATP).....	22
2.4.1 Faktor yang Mempengaruhi <i>Ability To Pay</i> (ATP)	22
2.4.2 Cara Mengukur <i>Ability To Pay</i> (ATP).....	24
2.4.3 Langkah-langkah Menghitung ATP	27
2.5 Kerangka Konsep Penelitian	29
BAB 3. METODOLOGI PENELITIAN	31
3.1 Jenis Penelitian.....	31
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian.....	31
3.3 Penentuan Populasi dan Sampel	32
3.4 Variabel dan Definisi Operasional.....	35
3.5 Data dan Sumber Data	38
3.6 Teknik Pengumpulan Data dan Instrumen Penelitian	39
3.7 Teknik Pengolahan, Penyajian, dan Analisis Data.....	40
3.8 Kerangka Operasional	47
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	48
4.1 Hasil Penelitian	48
4.1.1 Total Pendapatan dan Jenis Pengeluaran Rumah Tangga Nelayan di Kabupaten Jember	48
4.1.2 Formula Perhitungan Kemampuan Membayar Iuran Jaminan Kesehatan Nasional Bagi Nelayan di Kabupaten Jember.....	52
4.1.3 Menghitung Besar Riil Kemampuan Membayar Iuran Jaminan Kesehatan Bagi Nelayan di Kabupaten Jember	58

4.2 Pembahasan	60
4.2.1 Total Pendapatan dan Jenis Pengeluaran Rumah Tangga Nelayan di Kabupaten Jember	60
4.2.2 Formula Perhitungan Kemampuan Membayar Iuran Jaminan Kesehatan Nasional bagi Nelayan di Kabupaten Jember	63
4.2.3 Kemampuan Membayar Iuran Jaminan Kesehatan bagi Nelayan Kesehatan.....	65
BAB 5. PENUTUP.....	67
5.1 Kesimpulan.....	67
5.2 Saran.....	68
DAFTAR PUSTAKA	70

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1	Rincian Besar Iuran Peserta Jaminan Kesehatan Nasional (bulanan)... 19
Tabel 3.1	Pembagian sampel di tiap-tiap Kecamatan 34
Tabel 3.2	Definisi Operasional Penelitian..... 36
Tabel 4.1	Pendapatan per bulan Keluarga Nelayan di Kabupaten Jember 48
Tabel 4.2	Distribusi Pendapatan per bulan Keluarga Nelayan di Kabupaten Jember 49
Tabel 4.3	Pengeluaran Pangan per bulan Keluarga Nelayan di Kabupaten Jember 49
Tabel 4.4	Pengeluaran Pangan Non Esensial per bulan Keluarga Nelayan di Kabupaten Jember 50
Tabel 4.5	Pengeluaran Non Pangan per bulan Keluarga Nelayan di Kabupaten Jember 51
Tabel 4.6	Total Pengeluaran per bulan Rumah Tangga Nelayan di Kabupaten Jember 51
Tabel 4.8	Hasil Uji Asumsi Multikolinearitas Model Regresi Total Pengeluaran 54
Tabel 4.9	Hasil Uji Asumsi Heteroskedastisitas Glejser Model Regresi Total Pengeluaran 56
Tabel 4.10	Hasil Analisis Pemodelan Linear Variabel Pengeluaran Rumah Tangga Nelayan di Kabupaten Jember 57
Tabel 4.11	<i>Ability To Pay</i> Iuran Jaminan Kesehatan Nasional bagi Nelayan di Kabupaten Jember 59
Tabel 4.12	Distribusi <i>Ability To Pay</i> Iuran Jaminan Kesehatan Nasional bagi Nelayan di Kabupaten Jember 59

Tabel 4.13	Distribusi Kelas Rawat Responden yang Mampu Membayar Iuran Jaminan Kesehatan Nasional.....	60
------------	---	----

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1	Penggolongan Kelompok Peserta Program Jaminan Kesehatan Nasional..... 16
Gambar 2.2	Anggota Keluarga Peserta Program Jaminan Kesehatan Nasional..... 16
Gambar 2.3	Kerangka Konseptual Penelitian 29
Gambar 3.1	Skema Teknik Sampling 34
Gambar 3.2	Kerangka Operasional 47
Gambar 4.1	<i>Scatterplot</i> Uji Asumsi Linearitas Model Regresi Total Pengeluaran .. 53

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
LAMPIRAN A. Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Perlindungan Masyarakat Kabupaten Jember	74
LAMPIRAN B. Pengantar Kuisisioner	75
LAMPIRAN C. Lembar Persetujuan	76
LAMPIRAN D. Kuisisioner Penelitian	77
LAMPIRAN E. Rekapitulasi Hasil Kuesioner Penelitian.....	81
LAMPIRAN F. Hasil Uji Asumsi Klasik Model Regresi Linear Total Pendapatan Rumah Tangga Nelayan di Kabupaten Jember	97
LAMPIRAN G. Hasil Analisis Pemodelan Regresi Linear Berganda Total Pengeluaran Rumah Tangga Nelayan di Kabupaten Jember dengan Program <i>R-Commander</i>	100
LAMPIRAN H. Dokumentasi	101

DAFTAR SINGKATAN

JAMKESMAS	= Jaminan Kesehatan Masyarakat
JAMKESDA	= Jaminan Kesehatan Daerah
SJSN	= Sistem Jaminan Sosial Nasional
JKN	= Jaminan Kesehatan Nasional
BPJS	= Badan Penyelenggara Jaminan Sosial
BPS	= Badan Pusat Statistik
SP	= Survei Penduduk
DISPENDUKCAPIL	= Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil
DJSN	= Dewan Jaminan Sosial Nasional
JK	= Jaminan Kesehatan
JKK	= Jaminan Kecelakaan Kerja
JHT	= Jaminan Hari Tua
JP	= Jaminan Pensiun
JKM	= Jaminan Kematian
PBI	= Penerima Bantuan Iuran
ATP	= <i>Ability To Pay</i>
BKKBN	= Badan Koordinasi Keluarga Berencana Nasional
BLUE	= <i>Best Linear Unbiased Estimator</i>
VIF	= <i>Variance Inflation Factor</i>
UMR	= Upah Minimum Regional
TPI	= Tempat Pelelangan Ikan
SUSENAS	= Survei Sosial Ekonomi Nasional