



**PROSES PEMBAHASAN DRAF RAPERDA (RANCANGAN
PERATURAN DAERAH) DI KABUPATEN JEMBER**
*DISCUSSION PROCESS OF DRAFT RAPERDA (DRAFT REGULATION) IN
JEMBER*

(Studi Kasus Proses Pembahasan Draf Raperda tentang Pasar Tradisional, Toko
Modern dan Pusat Perbelanjaan di DPRD Kabupaten Jember)
*(Case Study of Discussion Process Darft Raperda about Traditional Market, Modern
Stores and Shopping Center in DPRD Jember)*

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Studi Ilmu Administrasi (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Oleh

Riki Muzakky
NIM 100910201002

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014

PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Dengan segala kerendahan hati, kupersembahkan skripsiku ini sebagai bentuk tanggung jawab, bakti, dan ungkapan terima kasihku kepada:

1. kedua orangtuaku yang mulia, ibunda Sri Bana Uriati dan Alm. Ayahanda Fauzi Adib tercinta;
2. saudara kandungku, Ardiansyah Zeen Fanani;
3. sahabat-sahabatku yang selama ini menemaniku mulai awal menjadi mahasiswa sampai dapat menjadi seorang sarjana serta tidak lupa teman-teman angkatan 2010 yang tak akan pernah terlupakan;
4. almamater tercinta, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

MOTTO

“Banyak orang dalam hidup ini tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah”

(Thomas Alva Edison)

“Kalau manusia mau berupaya keras penuh semangat untuk mencari kebenaran, maka dia akan mendapat nilai tak terhingga”

(Albert Einstein)



KEMENTERIAN PENDIDIKAN NASIONAL

UNIVERSITAS JEMBER – FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

SURAT PERNYATAAN

Nama : Riki Muzakky

NIM : 100910201002

Jurusan : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Proses Pembahasan Draf Raperda (Rancangan Peraturan Daerah) di Kabupaten Jember

(Studi Kasus Proses Pembahasan Raperda tentang Pasar Tradisional, Toko Modern dan Pusat perbelanjaan di DPRD Kabupaten Jember)

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Proses Pembahasan Draf Raperda (Rancangan Peraturan Daerah) di Kabupaten Jember (Studi Kasus Proses Pembahasan Draf Raperda tentang Pasar Tradisional. Toko Modern dan Pusat Perbelanjaan di DPRD Kabupaten Jember)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 25 September 2014

Yang menyatakan,

Riki Muzakky
NIM. 100910201002



**PROSES PEMBAHASAN DRAF RAPERDA (RANCANGAN
PERATURAN DAERAH) DI KABUPATEN JEMBER**
*DISCUSSION PROCESS OF DRAFT RAPERDA (DRAFT REGULATION) IN
JEMBER*

(Studi Kasus Proses Pembahasan Draf Raperda tentang Pasar Tradisional, Toko
Modern dan Pusat Perbelanjaan di DPRD Kabupaten Jember)
*(The Case Study of Discussion Process Draft Raperda about Traditional Market,
Modern Stores and Shopping Center in DPRD Jember)*

SKRIPSI

Oleh

Riki Muzakky
NIM 100910201002

Dosen Pembimbing I : Drs. Agus Suharsono, MSi

Dosen Pembimbing II : M. Hadi Makmur S.Sos. M.AP

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Proses Pembahasan Draf Raperda (Rancangan Peraturan Daerah) di Kabupaten Jember (Studi Kasus Proses Pembahasan Draf Raperda tentang Pasar Tradisional, Toko Modern dan Pusat Perbelanjaan di DPRD Kabupaten Jember)” telah diuji dan disahkan pada:

Hari, tanggal : Kamis, 25 September 2014

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik , Universitas Jember.

Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

(Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si)

NIP. 1958051019877022001

(Drs. Agus Suharsono, M.Si)

NIP. 196308141989031023

Anggota Tim Penguji

1. **M. Hadi Makmur S.Sos. M.AP** : (.....)
NIP. 197410072000121001
2. **Drs. Supranoto, M.Si** : (.....)
NIP. 196102131988021001
3. **Drs. Boedijono, M.Si** : (.....)
NIP. 196103311989021001

Mengesahkan;
Universitas Jember
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP. 19520727 198103 1 003

RINGKASAN

Proses Pembahasan Draf Raperda (Rancangan Peraturan Daerah) di Kabupaten Jember (Studi Kasus Proses Pembahasan Draf Raperda tentang Pasar Tradisional. Toko Modern dan Pusat Perbelanjaan di DPRD Kabupaten Jember); Riki Muzakky; 100910201002; 2014; 143 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Inisiatif penyusunan awal Raperda tentang Pasar Tradisional, Toko Modern, dan Pusat Perbelanjaan di Kabupaten Jember ini berasal dari pihak eksekutif yang digagas oleh Dinas Perindustrian, Perdagangan dan ESDM Kabupaten Jember. Setelah mekanisme pembahasan awal di eksekutif telah dilakukan, kemudian atas persetujuan PJ. Bupati Jember Zarkasi, Raperda tentang Pasar Tradisional. Toko Modern dan Pusat Perbelanjaan di Kabupaten Jember disampaikan kepada Ketua DPRD Kabupaten Jember melalui Surat Bupati Nomor 188/39/35.09.1.12/2011 pada tanggal 4 Maret 2011 perihal pengajuan pembahasan 11 Raperda tahun 2011.

Saat mekanisme pembahasan 11 Raperda tersebut berjalan, pada Rapat Pansus pembahas 11 Raperda eksekutif, disepakati 5 Raperda akan dibahas dan ditetapkan terlebih dahulu pada tahun anggaran 2011, dan 6 Raperda sisanya termasuk Raperda tentang Pasar Tradisional. Toko Modern dan Pusat Perbelanjaan di Kabupaten Jember masih mungkin jika harus ditangguhkan dan akan segera dibahas dan ditetapkan dalam waktu dekat. Akan tetapi mekanisme pembahasan pada Rapat Paripurna 1,2 dan 3 tetap mengikuti 11 Raperda pada tahun 2011, hanya saja penetapan Raperda tentang Pasar Tradisional. Toko Modern dan Pusat Perbelanjaan di Kabupaten Jember akan ditetapkan pada Rapat Paripurna tahun 2012.

Berdasarkan hasil keputusan dari Rapat Paripurna internal terkait pembentukan Pansus, maka Pansus 1 lah yang bertugas untuk membahas terkait isi mater dari Raperda tentang Pasar Tradisional. Toko Modern dan Pusat Perbelanjaan di Kabupaten Jember. Berdasarkan hasil pembahasan Pansus 1 terkait Raperda tentang Pasar Tradisional. Toko

Modern dan Pusat Perbelanjaan, dimana pada draf awal terdapat 9 Bab, 20 Pasal, dan 53 Ayat setelah dilakukan pembahasan oleh Pansus 1 berubah menjadi 9 Bab, 22 Pasal dan 63 Ayat.

Pada saat Sidang paripurna penetapan Raperda tentang Pasar Tradisional, Toko Modern, Pusat Perbelanjaan pada tanggal 23 Juli 2013 di DPRD Kabupaten Jember, Bupati Jember MZA. Djalal tidak berkenan untuk menandatangani draf Perda tersebut, tidak berkenannya Bupati Jember untuk menandatangani Draft Perda tersebut dikarenakan masih memperhatikan terkait pertumbuhan ekonomi di Jember. Hal tersebut yang kemudian mengakibatkan Raperda tersebut pada tahun 2012 tidak dapat ditetapkan menjadi Perda Kabupaten Jember Tahun 2012. Hingga sampai saat ini, Kabupaten Jember tidak mempunyai Peraturan Daerah terkait penataan pasar tradisional dan toko modern berjaringan di Kabupaten Jember.

Berdasarkan hasil fakta yang diperoleh peneliti dari kegiatan penelitian tentang proses pembahasan Raperda tentang Pasar Tradisional, Toko Modern, Pusat Perbelanjaan di DPRD Kabupaten Jember, maka peneliti dapat menarik kesimpulan sebagai berikut.

1. Proses pembahasan Raperda tentang Pasar Tradisional, Toko Modern, Pusat Perbelanjaan di DPRD Kabupaten Jember dilakukan pada tahun anggaran 2011 dan 2012.
2. Kegiatan perumusan kebijakan menurut Islamy yaitu dimulai dari Kegiatan mengidentifikasi alternatif yang dilakukan dalam rapat Badan legislasi Daerah, Rapat Pimpinan, Rapat Badan Musyawarah, Rapat Paripurna internal anggota dewan. Kegiatan dalam mendefinisikan dan merumuskan alternatif dilakukan pada Rapat Paripurna penyampaian nota pengantar, Rapat Paripurna pandangan umum fraksi dan Rapat Paripurna penyampaian jawaban Bupati. Kegiatan dalam menilai alternatif dilakukan pada rapat Panitia khusus, Kegiatan dalam memilih alternatif dilakukan pada Rapat Paripurna penetapan 3 Raperda tahun 2012 pada tanggal 23 Juli 2012.

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT. yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunia serta hidayah-Nya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “ Proses Pembahasan Draf Raperda (Rancangan Peraturan Daerah) di Kabupaten Jember (Studi Kasus Proses Pembahasan Draf Raperda tentang Pasar Tradisional, Toko Modern dan Pusat Perbelanjaan di DPRD Kabupaten Jember)”.

Tujuan penulis menyusun skripsi ini, untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan Pendidikan Strata I pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Administrasi Negara, Universitas Jember. Penulis menyadari, bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, mengingat waktu dan pengalaman yang diterima penulis.

Dalam penyelesaian skripsi ini, penulis banyak mendapat dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak–pihak yang bersangkutan, antara lain kepada :

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.
2. Dr. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Drs. Agus Suharsono, M.Si selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, saran, pikiran, waktu dan kesabaran yang penuh dalam mengarahkan penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. M. Hadi Makmur S.Sos. M.AP selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan bimbingan serta perhatiannya dengan sabar guna memberikan bimbingan dan pengarahan demi terselesaikannya penulisan skripsi ini.

6. Kedua orang tua saya yang selalu memberikan limpahan kasih sayang dan dukungannya selama menyelesaikan skripsi ini.
7. Segenap Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember yang telah memberikan ilmu serta bimbingannya kepada kami.
8. Bapak Mulyono dan staff FISIP dalam membantu kelancaran urusan administrasi.
9. Ketua beserta Wakil Ketua DPRD Kabupaten Jember bersama seluruh staf Sekretariat DPRD Kabupaten Jember, Bapak Soetikno dan Eko dari Dinas Perindustrian dan Perdagangan dan Energi dan Sumber Daya Manusia Kabupaten Jember, Bapak Syamsu selaku Kabag bagian Hukum Pemerintah Daerah Kabupaten Jember dan teman – teman dari GMNI Jember dan KAMMI Jember atas segala bantuan dan dukungannya dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Teman-teman angkatan 2010 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember yang selalu memberi motivasi dan kebersamaannya saat suka maupun duka.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini berguna dan bermanfaat bagi berbagai pihak yang membutuhkan.

Jember, 25 September 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Konsep Dasar Penelitian	12
2.2 Tahap-tahap dalam Perumusan Kebijakan	13
2.3 Proses Pembuatan Peraturan Kabupaten.....	18
2.3.1 Jenis-jenis Produk Hukum Daerah	18
2.3.2 Proses pembuatan Peraturan daerah (Perda).....	20
2.4 Penataan Pasar Tradisional, Toko Modern dan Pusat Perbelanjaan	23
2.5 Perilaku Pengabaiaan atas Sinyal Kegagalan.....	26
2.6 Kerangka Berfikir	28

BAB 3 METODE PENELITIAN	29
3.1 Jenis Penelitian.....	30
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian.....	31
3.3 Fokus Penelitian	32
3.4 Data dan Sumber Data	32
3.5 Penentuan Informan Penelitian.....	33
3.6 Teknik Pengumpulan Data	35
3.6.1 Pengumpulan Data Primer.....	35
3.6.2 Pengumpulan Data Sekunder.....	36
3.7 Teknik Penyajian dan Analisis Data	37
3.8 Teknik Menguji Keabsahan Data.....	40
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	43
4.1 Kondisi Umum Kabupaten Jember.....	43
4.1.1 Sejarah Singkat Kabupaten Jember	44
4.2 Deskripsi Lokasi Penelitian.....	48
4.3 Hasil Penelitian	56
4.2.1 Proses Pembahasan Draf Raperda tentang Pasar Tradisional, Toko Modern, dan Pusat Perbelanjaan di DPRD Kabupaten Jember	57
4.4 Pembahasan Hasil Penelitian	132
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN	141
5.1 Kesimpulan	141
5.2 Saran	142
DAFTAR PUSTAKA	144
GLOSSARY	147
Lampiran-Lampiran	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1 Jumlah toko modern berjaringan setiap Kabupaten di Karesidenan Besuki tahun 2013.....	4
Tabel 4.1 Luas area Kabupaten Jember.....	42
Tabel 4.2 Keanggotaan DPRD Kabupaten Jember berdasarkan hasil pemilihan umum Tahun 2009.....	49
Tabel 4.3 Proses pembahasan Raperda tentang Pasar Tradisional, Toko Modern, dan Pusat Perbelanjaan di DPRD Kabupaten Jember.....	60
Tabel 4.4 Daftar susunan keanggotaan Badan Legislasi Daerah Kabupaten Jember Tahun 2011.....	65
Tabel 4.5 Daftar susunan keanggotaan Badan Musyawarah DPRD Kabupaten Jember Tahun 2011.....	71
Tabel 4.7 Daftar nama – nama anggota Fraksi yang diusulkan pada Panitia Khusus pembahas 11 Raperda Kabupaten Jember di Badan Musyawarah tahun 2011.....	72
Tabel 4.8 Daftar nama yang diusulkan oleh masing – masing fraksi dalam susunan Pansus 1 Pembahas 2 Raperda tahun 2012.....	99

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.2 Bagan kerangka berfikir	28
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif Miles dan Huberman.....	38

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Pedoman Wawancara.
- Lampiran 2 Hasil Wawancara.
- Lampiran 3 Draf Raperda tentang Pasar Tradisional, Toko Modern dan Pusat Perbelanjaan di Kabupaten Jember tahun 2012.
- Lampiran 4 Rekap Kegiatan Proses Pembahasan Raperda tentang Pasar Tradisional, Toko Modern dan Pusat Perbelanjaan di DPRD Kabupaten Jember.
- Lampiran 5 Jumlah Toko Modern Berjaringan setiap Kabupaten di Karesidenan Besuki Tahun 2013.
- Lampiran 6 Surat Bupati Jember No. 180./141/35.09.1.12/2012 tentang Pendapat Bupati tentang Pasar Tradisional, Toko Modern dan Pusat Perbelanjaan di Kabupaten Jember.
- Lampiran 7 Surat Pj. Bupati Jember No. 188./39/35.09.1.12/2011 perihal Penyampaian Rancangan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Tahun 2011.
- Lampiran 8 Hasil – hasil Rapat Badan Legislasi DPRD Kabupaten Jember.
- Lampiran 9 Daftar Nama Anggota DPRD Kabupaten Jember Tahun 2009-2015.
- Lampiran 10 Keputusan DPRD Kabupaten Jember Nomor 5 Tahun 2012 tentang Pembentukan Panitia Khusus Pembahas 5 (Lima) Raperda Kabupaten Jember Tahun 2012.
- Lampiran 11 Dokumentasi Foto Kegiatan Penelitian.
- Lampiran 12 Ijin Penelitian Lembaga Penelitian Universitas Jember dan Bakesbang pol Kabupaten Jember.
- Lampiran 13 Surat Keterangan Penelitian dari SKPD terkait.