



**POTENSI PENERIMAAN PAJAK RESTORAN 25 WAJIB PAJAK
DI 3 KECAMATAN DI KABUPATEN LUMAJANG**

*The Potential of 25 Taxpayers Restaurant Tax Revenue
In 3 Region In Lumajang District*

SKRIPSI

Oleh

Kukuh Dwi Setiawan

NIM. 080910201043

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2014



**POTENSI PENERIMAAN PAJAK RESTORAN 25 WAJIB PAJAK
DI 3 KECAMATAN DI KABUPATEN LUMAJANG**

*The Potential of 25 Taxpayers Restaurant Tax Revenue
In 3 Region In Lumajang District*

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk
menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

Kukuh Dwi Setiawan

NIM. 080910201043

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2014

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibu dan bapakku, Ninik Heriati, S.Pd dan Dr. Mulyono, M.Pd yang tercinta, tersayang, yang selalu memberikan doa, semangat, cinta dan kasih sayang yang luar biasa. Terima kasih, untuk selalu memberikan yang terbaik buatku;
2. Kakakku, Wahyu Gazar Piwidiyanto, A.Md yang selalu memberikan semangat, dukungan dan doa;
3. Kedua Dosen Pembimbingku, Dr. Sutomo, M.Si dan Drs. Anwar, M.Si yang terhormat;
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTO

Kita matang karena masalah

Kita lemah karena putus asa

Kita maju karena usaha dan

Kita kuat karena doa

(Eliza Zuzana)¹

¹ <http://camkoha.blogspot.com/2013/08/kumpulan-motto-skripsi.html>

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Kukuh Dwi Setiawan

NIM : 080910201043

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Potensi Penerimaan Pajak Restoran 25 Wajib Pajak Di 3 Kecamatan Di Kabupaten Lumajang” adalah benar-benar karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahaan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, September 2014

Yang menyatakan

Kukuh Dwi Setiawan
NIM 080910201043

SKRIPSI

**POTENSI PENERIMAAN PAJAK RESTORAN 25 WAJIB PAJAK
DI 3 KECAMATAN DI KABUPATEN LUMAJANG**

Oleh

Kukuh Dwi Setiawan

NIM. 080910201043

Pembimbing

Dosen pembimbing utama : Dr. Sutomo, M.Si

Dosen pembimbing anggota : Drs. Anwar, M.Si

PENGESAHAN

Skripsi berjudul *Potensi Penerimaan Pajak Restoran 25 Wajib Pajak Di 3 Kecamatan Di Kabupaten Lumajang* telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada:

hari : Selasa
tanggal : 09 September 2014
tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Supranoto, M.Si.
NIP 196102131988021001

Drs. Anwar, M.Si.
NIP 196306061988021001

Anggota Penguji,

1. Hermanto Rohman, S.Sos, MPA (.....)
NIP 197903032005011001

2. Dina Suryawati, S.Sos, M.AP (.....)
NIP 198009172005012001

Mengesahkan
Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP 195207271981031003

RINGKASAN

Potensi Penerimaan Pajak Restoran 25 Wajib Pajak Di 3 Kecamatan Di Kabupaten Lumajang; Kukuh Dwi Setiawan, 080910201043; 2014; 97 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Pajak daerah merupakan salah satu komponen Pendapatan Asli Daerah (PAD) yang memiliki prospek baik untuk dikembangkan ke depan. Pajak daerah terdiri dari pajak hotel, pajak restoran, pajak reklame, pajak hiburan, dan sebagainya. Dalam studi ini, peneliti memfokuskan pada pajak restoran. Seiring dengan perkembangan komunikasi dan kepariwisataan, memungkinkan untuk semakin bertambahnya para wisatawan, sehingga menambah pula bangunan restoran dan pengunjung restoran, dari hal ini memungkinkan untuk semakin bertambahnya pula pajak restoran yang diterima oleh daerah.

Skripsi ini bertujuan untuk menganalisis potensi penerimaan pajak restoran 25 wajib pajak di 3 Kecamatan di Kabupaten Lumajang yaitu Kecamatan Lumajang, Sukodono dan Yosowilangun, yang kemudian diperoleh perbandingan antara potensi penerimaan pajak restoran di lapangan dengan penerimaan pajak restoran yang ada pada dinas Dinas Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Lumajang berdasarkan data penerimannya, lalu mengklasifikasikan ke dalam kategori berdasarkan analisis *tipologi klassen*.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kuantitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Sampel yang diambil dengan *sampling purposive* sebanyak 25 restoran yang ada di 3 Kecamatan yaitu Kecamatan Lumajang, Sukodono dan Yosowilangun. Dalam penelitian ini terdapat dua sumber data yang akan diperoleh yaitu sumber primer dan sumber sekunder. Sumber primer dalam penelitian ini adalah observasi yang berkaitan dengan permasalahan dan wawancara langsung dengan pihak terkait

yaitu petugas pajak, pemilik dan karyawan restoran, sedangkan sumber sekunder berupa dokumen terkait dengan penerimaan pendapatan pertahun. Metode pengumpulan data penelitian menggunakan observasi, wawancara dan dokumentasi.

Dari hasil analisis diperoleh kesimpulan: perhitungan potensi penerimaan pajak restoran yang dilakukan dengan data primer berupa wawancara pada 25 wajib pajak restoran yang ada di Kecamatan Lumajang, Sukodono dan Yosowilangun sebesar Rp 971.820.000 per tahun. Perhitungan penerimaan dengan data sekunder yang didapat dari data Dinas Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Lumajang dengan sampel yang sama dengan data primer yaitu 25 wajib pajak restoran, dihasilkan potensi wajib pajak restoran sebesar Rp 59.535.000 per tahun. Berdasarkan penelitian tersebut terdapat selisih sebesar Rp 912.285.000 artinya pajak yang disetor oleh masing-masing sampel terlalu kecil jika dibandingkan dengan perhitungan yang dilakukan oleh peneliti berdasarkan kenyataan di lapangan. Pada analisis tipologi klassen, berdasarkan PDRB harga konstan 2000 Kabupaten Lumajang tahun 2008 sampai dengan 2012, diketahui bahwa pajak restoran masuk dalam sektor berkembang.

PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Potensi Penerimaan Pajak Restoran 25 Wajib Pajak Di 3 Kecamatan Di Kabupaten Lumajang”. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Kebenaran dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, peneliti menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Dr. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Dr. Sutomo, M.Si selaku dosen pembimbing I yang telah meluangkan waktu dan pikiran serta perhatiannya dengan sabar guna memberikan bimbingan dan pengarahan demi terselesaikannya penulisan skripsi ini;
5. Drs. Anwar, M.Si selaku dosen pembimbing II yang telah member bimbingan dan saran sehingga skripsi saya dapat terselesaikan dengan baik;
6. Drs. Abdul Kholiq Azhari, M.Si selaku dosen pembimbing akademik yang telah membimbing dan mengarahkan selama menjadi mahasiswa yang aktif;
7. Tim penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;

8. Seluruh dosen dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
9. Bapak Fahrudin dan para pegawai Dinas Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Lumajang yang senantiasa membantu penulis dalam proses penelitian di lapangan dan turut mendukung dalam kelancaran penelitian ini;
10. Sahabat-sahabatku Andi, Budi hoax, cak Gony, Hehen, Dadang, Dani, Sri, Virnia, Anis, Fahmi, Devi, dan Evi;
11. Teman-teman seperjuanganku Administrasi Negara (AN) angkatan 2008 yang masih tersisa tidak dapat disebutkan satu persatu yang selalu menemani saat menunggu dosen pembimbing.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini memberikan kemanfaatan bagi semua pihak. Aamiin Ya Allah.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN SAMPUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN.....	v
HALAMAN PEMBIMBING	vi
PENGESAHAN.....	vii
RINGKASAN	viii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR BAGAN.....	xviii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB 1. PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	16
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	16
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	16
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	17

BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....	18
2.1 Otonomi Daerah	19
2.2 Keuangan Daerah.....	22
2.3 Manajemen Pendapatan Daerah	23
2.3.1 Pendapatan Asli Daerah.....	27
2.3.2 Pajak dan Pajak Daerah	30
2.3.3 Pajak Restoran	33
2.4 Ketentuan Umum Perpajakan	37
2.5 Potensi Penerimaan Pajak Restoran	44
2.6 Hasil Penelitian Terdahulu.....	47
BAB 3. METODE PENELITIAN.....	48
3.1 Tipe Penelitian	48
3.2 Penentuan Tempat dan Waktu	48
3.2.1 Tempat Penelitian	48
3.2.2 Waktu Penelitian	49
3.3 Identifikasi Variabel	49
3.4 Definisi Operasional Variabel	49
3.5 Data dan Sumber Data	51
3.6 Populasi dan Sampel	51
3.6.1 Penentuan Populasi.....	51
3.6.2 Sampel	52
3.7 Teknik Pengumpulan Data.....	53

3.8 Penentuan Informan	54
3.9 Teknik Analisis Data.....	54
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	57
4.1 Deskripsi Objek Penelitian.....	57
4.1.1 Deskripsi Daerah Penelitian	57
4.1.2 Profil Sosial Masyarakat Kabupaten Lumajang	58
4.1.3 Produk Domestik Regional Bruto Kabupaten Lumajang	60
4.2 Hasil-Hasil Penelitian.....	69
4.2.1 Potensi penerimaan Pajak Restoran 25 Wajib Pajak Di 3 Kecamatan di Kabupaten Lumajang	69
4.3 Pembahasan	84
4.3.1 Potensi Penerimaan Pajak Restoran 25 Wajib Pajak Di 3 Kecamatan Kabupaten Lumajang	84
4.3.2 Penyebab Ketimpangan penerimaan Pajak Restoran Dengan Besarnya Potensi Pajak Restoran.....	90
BAB 5. PENUTUP.....	95
5.1 Kesimpulan	95
5.2 Saran.....	96

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1.1 Kontribusi Pajak-Pajak Daerah di Kabupaten Lumajang Tahun 2008-2012	6
Tabel 1.2 Target dan Realisasi Pajak Restoran di Kabupaten Lumajang Tahun 2008-2012.....	13
Tabel 1.3 Kontribusi Penerimaan Pajak Restoran Terhadap PAD Kabupaten Lumajang Tahun 2008-2012	14
Tabel 1.4 Jumlah Wajib Pajak Restoran di Kabupaten Lumajang.....	15
Tabel 2.2 Kategori Sektor Berdasarkan Tipologi Klassen.....	46
Tabel 3.1 Kategori Sektor Berdasarkan Tipologi Klassen.....	56
Tabel 4.1 Tingkat Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Lumajang Tahun 2008- 2012.....	62
Tabel 4.2 Indeks Perkembangan PDRB Kabupaten Lumajang Menurut Lapangan Usaha Tahun 2008-2012 atas dasar harga konstan 2000	63
Tabel 4.3 PDRB Kabupaten Lumajang menurut lapangan usaha tahun 2008-2012 atas dasar harga konstan 2000	64
Tabel 4.4 Distribusi Persentase PDRB Kabupaten Lumajang Menurut Lapangan Usaha Tahun 2008-2012 Atas Dasar Harga Konstan 2000	66
Tabel 4.5 Data Jumlah Restoran Tiap Kecamatan di Kabupaten Lumajang Tahun 2013	67
Tabel 4.6 Pendapatan per kapita Kabupaten Lumajang	68
Tabel 4.7 Potensi Pajak Restoran Kabupaten Lumajang (Kecamatan Lumajang, Sukodono dan Yosowilangun) Tahun 2012 (25 Restoran)	71
Tabel 4.8 Potensi Pajak Restoran Kabupaten Lumajang (Kecamatan Lumajang, Sukodono dan Yosowilangun) Tahun 2012 (25 Restoran)	72

Tabel 4.9 Penerimaan Pajak Restoran Tahun 2012 Berdasarkan Dokumen Dari Dinas Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Lumajang (25 Restoran)	74
Tabel 4.10 Perbandingan Tingkat Penerimaan Pajak Restoran Dengan Potensi Pajak Restoran Tahun 2012	76
Tabel 4.11 Kategori Sektor Berdasarkan <i>Tipologi Klassen</i>	78
Tabel 4.12 Rata-Rata Per Sektor (Y_{sektor}) Dan Rata-Rata PDRB (Y_{PDRB})	79
Tabel 4.13 Laju pertumbuhan PDRB dan pertumbuhan masing-masing sektor tahun 2009-2012 (dalam persen)	80
Tabel 4.14 Klasifikasi Masing-Masing Sektor	83

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Peta Potensi Ekonomi	45
Gambar 4.1 Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Lumajang	62
Gambar 4.2 Peranan Sektoral PDRB Atas Dasar Harga Berlaku Tahun 2012.....	65

DAFTAR BAGAN

Halaman

Bagan 1.1 Mekanisme Penghitungan, Pembayaran dan Pelaporan Pajak Restoran	11
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Rumus Menghitung Pertumbuhan dan Kontribusi
- B. Rumus Untuk Menghitung Omzet Pendapatan Restoran dan Potensi Pajak Restoran
- C. Bagan Susunan Organisasi dan Tata Kerja Dinas Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Lumajang
- D. Daftar Penerimaan Pajak Restoran Januari – Juli 2013
- E. Daftar Wajib Pajak Restoran Kabupaten Lumajang
- F. Pedoman Wawancara
- G. Pajak Daerah Kabupaten Lumajang Tahun 2008-2012
- H. Peraturan Daerah Kabupaten Lumajang No. 4 Tahun 2011 Tentang Pajak Daerah
- I. Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah.
- J. Surat Pemberitahuan Pajak Daerah (SPTPD) Pajak Restoran
- K. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- L. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Lumajang
- M. Surat Selesai Penelitian dari Dinas Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Lumajang

