



**SKRIPSI**

**PERSELISIHAN HASIL PEMILIHAN UMUM KEPALA DAERAH DI  
KABUPATEN LEBAK PROVINSI BANTEN**

**(Analisis Yuridis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor : 111/PHPU.D-XI/2013)**

***THE DISPUTE OF THE ELECTION RESULT IN LEBAK REGENCY  
BANTEN PROVINCE***

***(JURIDICIAL ANALYSIS OF CONSTITUTIONAL COURT NUMBER :  
111/PHPU.D-XI/2013)***

**R. YUDHA FIRLIANTA  
NIM 100710101217**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2014**

**SKRIPSI**

**PERSELISIHAN HASIL PEMILIHAN UMUM KEPALA DAERAH DI  
KABUPATEN LEBAK PROVINSI BANTEN**

**(Analisis Yuridis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor : 111/PHPU.D-XI/2013)**

***THE DISPUTE OF THE ELECTION RESULT IN LEBAK REGENCY  
BANTEN PROVINCE***

***(JURIDICIAL ANALYSIS OF CONSTITUTIONAL COURT NUMBER :  
111/PHPU.D-XI/2013)***

**R. YUDHA FIRLIANTA  
NIM 100710101217**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2014**

## MOTTO

خير ال ناس اذ فعمهم ل ناس

*(Khoirunnas 'anfa'ahum linnas)*

*Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi orang lain*<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> (HR. Ahmad, Thabrani, Daruqutni. Dishahihkan Al Albani dalam *As-Silsilah As-Shahihah*)

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Ayahanda R.Soeharsono dan Ibunda Endang Kristianingsih tercinta yang telah senantiasa mendoakan, memberikan kasih sayang, dukungan, motivasi dan nasihat selama ini;
2. Almamater yang saya banggakan Universitas Jember, tempat saya menimba ilmu;
3. Bapak/Ibu dosen yang senantiasa memberikan ilmu dengan tulus, sabar, dan penuh tanggung jawab yang saya hormati.

**PERSELISIHAN HASIL PEMILIHAN UMUM KEPALA DAERAH DI  
KABUPATEN LEBAK PROVINSI BANTEN**

**(Analisis Yuridis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor : 111/PHPU.D-XI/2013)**

*THE DISPUTE OF THE ELECTION RESULT IN LEBAK REGENCY BANTEN  
PROVINCE*

*(JURIDICIAL ANALYSIS OF CONSTITUTIONAL COURT NUMBER :  
111/PHPU.D-XI/2013)*

**SKRIPSI**

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dalam Program Studi Ilmu Hukum pada  
Fakultas Hukum Universitas Jember

**R. YUDHA FIRLIANTA**

**NIM 100710101217**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2014**

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI  
TANGGAL SEPTEMBER 2014**

**Oleh:**

**Pembimbing**

**Dr. Jayus, S.H. M.Hum.**

**NIP: 195612061983031003**

**Pembantu Pembimbing**

**Rosita Indrayati, S.H., M.H.**

**NIP. 197805312005012001**

**PENGESAHAN**

Skripsi dengan judul :

**PERSELISIHAN HASIL PEMILIHAN UMUM KEPALA DAERAH DI  
KABUPATEN LEBAK PROVINSI BANTEN**

**(Analisis Yuridis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor : 111/PHPU.D-XI/2013)**

Oleh :

**R. Yudha Firlianta**

**NIM. 100710101217**

**Dosen Pembimbing**

**Dr. Jayus, S.H. M.Hum.**

**NIP: 195007101980022001**

**Dosen Pembantu  
Pembimbing**

**Rosita Indrayati, S.H., M.H.**

**NIP: 197805312005012001**

**Mengesahkan :  
Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan  
Universitas Jember  
Fakultas Hukum  
Dekan,**

**Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum.**

**NIP. 197105011993031001**

## **PENETAPAN PANITIA PENGUJI**

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada :

Hari :  
Tanggal :  
Bulan : September  
Tahun : 2014

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember :

### **Panitia Penguji :**

**Ketua**

**Sekretaris**

**Eddy Mulyono, S.H., M.Hum.**  
**NIP. 196802191992011001**

**Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.Hum.**  
**NIP. 197004101998021001**

**Anggota Penguji :**

**Dr. Jayus, S.H. M.Hum.**  
**NIP: 195612061983031003**

.....

**Rosita Indrayati, S.H., M.H.**  
**NIP: 197805312005012001**

.....

## PERNYATAAN

Saya sebagai penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : R. Yudha Firlianta

NIM : 100710101217

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa sripsi yang berjudul: “*Perselisihan Hasil Pemilihan Umum Kepala Daerah di Kabupaten Lebak Provinsi Banten (Analisis Yuridis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor : 111/PHPU.D-XI/2013).*”

adalah benar-benar karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak lain serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, September 2014

Yang Menyatakan,

R. Yudha Firlianta

NIM. 100710101217

## UCAPAN TERIMA KASIH

Puji Syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, hidayah, serta ridho – Nya, sehingga skripsi dengan judul : “Perselisihan Hasil Pemilihan Umum Kepala Daerah di Kabupaten Lebak Provinsi Banten (Analisis Yuridis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor : 111/PHPU.D-XI/2013)” ini dapat terselesaikan dengan cepat dan tepat. Penulisan ini diajukan sebagai salah satu syarat menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Jember.

Penulisan ini dapat terselesaikan dengan adanya bantuan dari beberapa pihak. Maka sudah selayaknya pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang setulusnya kepada:

1. Bapak Dr. Jayus, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Utama, yang telah memberi dukungan, bimbingan dan saran dengan penuh kesabaran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
2. Ibu Rosita Indrayati, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberi dukungan, bimbingan, dan saran dengan penuh kesabaran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
3. Allah Swt., yang hidup dan matiku ada di tangan-Nya, Yang Maha Pengasih dan Penyayang, Yang Maha memudahkan apa yang sukar, yang telah bercampur tangan dalam setiap urusan saya sehingga memberikan saya kemudahan dan kelancaran, khususnya dalam proses penyusunan skripsi ini, Yang Maha mendengar doa-doa yang saya panjatkan, dan mengabulkan apa yang menjadi harapan dan keinginan saya, bahkan melebihi apa yang saya minta, syukur Alhamdulillah;
4. Bapak Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember, serta menjadi sosok mentor dalam membimbing segala hal keilmuan;
5. Bapak Dr. Nurul Ghufron, S.H., M.H. selaku Pembantu Dekan I, Bapak Mardi Handono, S.H, M.H. selaku Pembantu Dekan II, dan Bapak Iwan Rachmad

- Soetijono, S.H., M.H. selaku Pembantu Dekan III, yang menjadi suri tauladan dan memberikan inspirasi;
6. Bapak Eddy Mulyono, S.H., M.Hum. selaku Ketua Penguji yang telah memberikan masukan dan motivasi untuk terus maju menuju yang lebih baik;
  7. Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.H. selaku Sekretaris Penguji yang telah memberikan masukan dan motivasi untuk terus maju dan semangat menjalani hidup;
  8. Bapak Gautama Budi Arundati, S.H., LL.M. selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Jember yang senantiasa membuat penulis lebih disiplin menulis;
  9. Ibu Ikarini Dani Widiyanti, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan petunjuk dan nasihatnya selama masa perkuliahan;
  10. Dosen-dosen Bagian Hukum Tata Negara dan Keluarga Besar Ikatan Mahasiswa Hukum Tata Negara (IMA-HTN) yang selama ini sudah menyempatkan waktu dan berbagi ilmu dan pengetahuannya yang sangat berguna dan membantu saya untuk mempunyai cara berpikir yang berbeda.
  11. Seluruh Dosen dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah memberikan bekal ilmu kepada penulis;
  12. Ayahanda tercinta, R. Soeharsono yang telah senantiasa mendoakan, memberikan kasih sayang, dukungan, motivasi dan nasihat selama ini;
  13. Ibunda tercinta, Endang Kristianingsih yang telah senantiasa mendoakan, memberikan kasih sayang, dukungan, motivasi dan nasihat selama ini;
  14. Kakak tercinta, Rr. Rurin Chandra Rismawati, S.E. yang senantiasa mendorong dan memberikan motivasi untuk selalu berjuang tak kenal lelah agar skripsi ini dapat terselesaikan;
  15. Teman-teman seperjuangan Angkatan 2010, Nugroho Satya Basuki, Nugroho Satya Utomo, Hakiki, Jevon Rainhart Berhitoe, Oky Miftachur HR, Rommy Damara, dan teman-teman lainnya, yang selalu hadir dengan senyum tawa membahana dalam menimba ilmu;
  16. Teman-teman Kekhususan Hukum Tata Negara angkatan 2010 Naila Rizqi Zakiah S.H., Ryza Dwi Erlinda S.H., Santiniketan S.H., Intan Puspitasari

S.H., Vicky Wirdian Kusuma, Dairani S.H., Jevon Rainhart Berhitoe, Megarani Arshi Andini S.H., Dedy Kurniawan, Edsar Eka Febrianto S.H., Rizqi Nur Cahya S.H., Nur Ainy Firdaus, Bima Yogyaswara, Veronica Agnes Sianipar S.H., Irwan Anjalline S.H., M. Surur Rosidi S.H., M. Afif Khoirul Wafa S.H., dan teman-teman lainnya yang selalu semangat di setiap kehadirannya;

17. Saudara-Saudara Ikatan Mahasiswa Hukum Tata Negara (IMA-HTN) baik angkatan 2009, 2010 maupun 2011 yang senantiasa memberikan suasana kekeluargaan dalam suasana keorganisasian dan kerohanian;
18. Teman-teman Kuliah Kerja Nyata di Desa Mayangan, Kecamatan Gumukmas, Kabupaten Jember, Maritsa Istindari, Dewi Churfa, Wildan Badikaruma, Anindita Dwi, Fitri Khicmatur Riski, Fatimatuz Zahro, Taufik Hidayat, Misbahul Ulum, Bayu Prakoso, Yusuf Anwar yang selalu memberikan inspirasi di setiap waktunya;
19. Teman-teman 86 Community, Rifqi Gita Rahmanu, Novan Aditya, Isfin Nidhom, dan Syahrizal Dior yang selalu senantiasa memberikan pengalaman baru dalam menikmati hidup;
20. Temen-temen kost Mastrip Timur Nomor 85, Dhani Putra, Alvan, Nafi, Jani, Bagus, Themo, Justisa, Reza Ahadiansyah, Viki Aditya Pradana, Adi Asman, fijar, Arry, dan temen-temen kost lainnya yang selalu memberikan rasa solidaritas dalam satu atap rumah;
21. Temen-temen Florist view Dion Prawira, Bissal Maulana, Rizqy, Syndi, Yoga Hanandyah Putra, Rendy, Abdilla Bella Sabda, Dhika, Arif Putro, Tidar Rabbani Firdaus dan teman-teman lainnya, yang selalu hadir dengan senyum tawa membahana dalam menimba ilmu;
22. Semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Tiada balas jasa yang dapat penulis berikan kecuali harapan semoga amal kebbaikannya mendapat imbalan dari Allah SWT. Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya

penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan masyarakat pada umumnya. Amin.

Jember, September 2014

Penulis

## RINGKASAN

Praktik hukum acara Mahkamah Konstitusi di Indonesia berkembang dengan sangat cepat dan dinamis. Banyak putusan Mahkamah Konstitusi baik dalam perkara pengujian Undang-Undang terhadap Undang-Undang Dasar maupun dalam perkara Perselisihan Hasil Pemilihan Umum dan Pemilihan Umum Kepala Daerah (selanjutnya disebut Pemilukada) yang mengundang perdebatan akademis dan menarik untuk didiskusikan. Selain itu, sejumlah argumentasi dan asumsi yang memperkuat pentingnya pemilukada adalah Pertama, dengan Pemilukada dimungkinkan untuk mendapatkan kepala daerah yang memiliki kualitas dan akuntabilitas. Kedua, Pemilukada perlu dilakukan untuk menciptakan stabilitas politik dan efektivitas pemerintahan di tingkat lokal. Ketiga, dengan Pilkada terbuka kemungkinan untuk meningkatkan kualitas kepemimpinan nasional karena makin terbuka peluang bagi munculnya pemimpin-pemimpin nasional yang berasal dari bawah dan atau daerah. Berdasarkan uraian diatas penulis mengangkat permasalahan menjadi sebuah karya ilmiah dalam bentuk skripsi dengan judul **Perselisihan Hasil Pemilihan Umum Kepala Daerah Di Kabupaten Lebak Provinsi Banten (Analisis Yuridis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor : 111/PHPU.D-XI/2013)**, Permasalahan yang diangkat dalam penulisan skripsi ini mengenai apa yang menjadi dasar pertimbangan hakim dalam putusan Mahkamah Konstitusi Nomor: 111/PHPU D-IX/2013 dan apa akibat

hukum putusan Mahkamah Konstitusi Nomor: 111/PHPU D-IX/2013 terhadap pemilukada di Kabupaten Lebak.

Tujuan dari penulisan skripsi ini untuk mengkaji dan menganalisis tentang pertimbangan hakim dalam putusan Mahkamah Konstitusi mencerminkan aspek kepastian hukum serta mengetahui dan memahami bentuk akibat hukum kewenangan Mahkamah Konstitusi dalam memutus perselisihan hasil pemilihan umum kepala daerah.

Tipe penelitian yang digunakan dalam penulisan skripsi ini adalah Sesuai dengan permasalahan yang diteliti, penelitian ini merupakan penelitian hukum (*legal research*), yaitu penelitian yang diterapkan dan diberlakukan khusus pada ilmu hukum.<sup>2</sup> Penelitian hukum ini dilakukan dengan mengkaji, menganalisis dan mengevaluasi substansi hukum terhadap pokok permasalahan yang berkembang dalam konsistensinya dengan asas-asas hukum.<sup>3</sup>

Kesimpulan dari penulis bahwasanya putusan Mahkamah Konstitusi yang bersifat final dan mengikat (*binding*), melahirkan sejumlah akibat hukum dalam penerapannya. Saran dari penulis bahwasanya putusan Mahkamah Konstitusi haruslah mencerminkan keadilan yang berdasarkan konstitusi. Mengingat sifat final dan mengikat (*binding*) yang dimiliki. Sebagaimana tidak diakomodirnya prinsip peradilan berjenjang.

---

<sup>2</sup>Johny Ibrahim, 2008, *Teori dan Metodologi Penelitian Hukum Normatif*, Banyumedia, Malang, hal. 295

<sup>3</sup>Peter Mahmud Marzuki, *Penelitian Hukum, Kencana*, Jakarta, 2010., hal. 29

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL DEPAN</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN SAMPUL DALAM</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PRASYARAT GELAR</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMA PERSETUJUAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI</b> .....	<b>viii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>ix</b>
<b>HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH</b> .....	<b>x</b>
<b>HALAMAN RINGKASAN</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6

1.3.1 Tujuan Umum .....	6
1.3.2 Tujuan Khusus .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.5 Metode Penelitian .....	7
1.5.1 Tipe Penelitian .....	8
1.5.2 Pendekatan Masalah .....	8
1.5.3 Sumber Bahan Hukum .....	9
1.5.3.1 Bahan Hukum Primer .....	9
1.5.3.2 Bahan Hukum Sekunder .....	9
1.5.3.3 Bahan Non Hukum .....	10
1.5.4 Analisis Bahan Hukum .....	10
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>12</b>
2.1 Pemilihan Umum .....	12
2.1.1 Pengertian Pemilihan Umum .....	12
2.1.2 Asas – Asas Pemilihan Umum .....	14
2.2 Mahkamah Konstitusi .....	15
2.2.1 Kedudukan dan Fungsi Mahkamah Konstitusi .....	15
2.2.2 Kewenangan Mahkamah Konstitusi .....	23
2.3 Pemilihan Umum Kepala Daerah .....	25
2.3.1 Pengertian Pemilihan Umum Kepala Daerah .....	25
2.3.2 Tujuan Penyelenggaraan Pemilihan Umum Kepala Daerah .....	26
2.3.3 Pengertian Perselisihan Hasil Pemilihan Umum Kepala Daerah .....	27
2.4 Perselisihan Hasil Pemilihan Umum .....	29
2.4.1 Pengertian Perselisihan Hasil Pemilihan Umum .....	29
2.4.2 Macam - Macam Perselisihan Hasil Pemilihan Umum .....	30
<b>BAB 3 PEMBAHASAN .....</b>	<b>32</b>
3.1 Aspek Kepastian Hukum Pertimbangan Hakim Dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor : 111/PHPU.D-XI/2013 .....	32
3.2 Akibat Hukum Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor : 111/PHPU.D- XI/2013 terhadap Pemilihan Umum Kepala Daerah di Kabupaten Lebak Secara Luas .....	46

<b>BAB 4 PENUTUP .....</b>	<b>54</b>
4.1 Kesimpulan.....	54
4.2 Saran.....	54
<b>DAFTAR BACAAN</b>	