



SKRIPSI

**KAJIAN YURIDIS MENGENAI *ILLEGAL LOGGING*
DI KAWASAN HUTAN**
(Study Kasus *Illegal Logging* di Balai Taman Nasional Meru Betiri
Kabupaten Jember)

ZAHROTUN NAZIA

NIM . 080710191111

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2013

SKRIPSI

**KAJIAN YURIDIS MENGENAI *ILLEGAL LOGGING*
DI KAWASAN HUTAN
(STUDI KASUS *ILEGAL LOGGING* DI BALAI TAMAN
NASIONAL MERU BETIRI KABUPATEN JEMBER)**

***LEGAL STUDY ABOUT ILLEGAL LOGGING IN
FOREST AREAS***

***(STUDY CASE ILLEGAL LOGGING IN MERU BETIRI
NATIONAL PARK JEMBER)***

ZAHROTUN NAZIA

NIM . 080710191111

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2 0 1 3

MOTTO

“Sekalipun banyak jalan menuju Roma, orang yang selalu ragu dan bimbang, yang berjalan kesana kemari tanpa konsentrasi, tidak akan pernah mencapai tujuan akhir”¹

¹ Dharma Master Chen Yen, 2007, *Sanubari Teduh Jilid 1*, PT Elex Media Komputindo Kelompok Gramedia, Jakarta. Hlm. 16.

PERNYATAAN

Saya sebagai penulis yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : ZAHROTUN NAZIA

NIM : 080710191111

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berbentuk skripsi dengan judul : “**Kajian Yuridis Mengenai *Illegal Logging* di Kawasan Hutan (Study Kasus *Illegal Logging* di Balai Taman Nasional Meru Betiri Kabupaten Jember)**” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak lain serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 25 September 2013

Yang menyatakan,

ZAHROTUN NAZIA

NIM. 080710191111

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Ayahanda tercinta Khoirul Anwar dan Ibunda Zulaeha Bibi, yang sangat saya sayangi dan cintai, kakekku tersayang Gulam Muhammad (Alm) serta adik-adikku tercinta Mohammad Azis, Umi Nadhiva dan Muhammad Mirza;
2. Almamater Universitas Jember yang saya banggakan;

**KAJIAN YURIDIS MENGENAI *ILLEGAL LOGGING*
DI KAWASAN HUTAN
(STUDI KASUS *ILLEGAL LOGGING* DI BALAI
TAMAN NASIONAL MERU BETIRI KABUPATEN
JEMBER)**

***LEGAL STUDY ABOUT ILLEGAL LOGGING IN
FOREST AREAS
(STUDY CASE ILLEGAL LOGGING IN MERU BETIRI
NATIONAL PARK JEMBER)***

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dalam
Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember

ZAHROTUN NAZIA

NIM . 080710191111

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM**

2013

SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI

TANGGAL, 25 September 2013

Oleh:

Pembimbing,

RIZAL NUGROHO, S.H., M.Hum.
NIP. 195611251984031002

Pembantu Pembimbing,

WARAH ATIKAH, S.H., M.Hum.
NIP. 197303252001122002

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

KAJIAN YURIDIS MENGENAI *ILLEGAL LOGGING* DI KAWASAN HUTAN (STUDI KASUS *ILLEGAL LOGGING* DI BALAI TAMAN NASIONAL MERU BETIRI KABUPATEN JEMBER)

Oleh :

ZAHROTUN NAZIA
NIM. 080710191111

Pembimbing,

Pembantu Pembimbing,

RIZAL NUGROHO, S.H., M.Hum.
NIP. 195611251984031002

WARAH ATIKAH, S.H., M.Hum.
NIP. 197303252001122002

Mengesahkan :
Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan
Universitas Jember
Fakultas Hukum
Dekan,

Dr. WIDODO EKATJAHJANA, S.H., M.Hum.
NIP. 197105011993031001

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Rabu

Tanggal : 25

Bulan : September

Tahun : 2013

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

Panitia Penguji

Ketua,

Sekretaris,

ASMARA BUDI DYAH, S.H.
NIP. 195007101980022001

ROSITA INDRAYATI, S.H., M.H
NIP. 1978053120055012001

Anggota Penguji

Anggota Penguji 1

Anggota Penguji 2

RIZAL NUGROHO, S.H., M.Hum.
NIP. 195611251984031002

WARAH ATIKAH, S.H., M.Hum.
NIP. 197303252001122002

UCAPAN TERIMA KASIH

Syukur Allhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang atas segala rahmat, nikmat, hidayah, inayah, dan taufiq-Nya, sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum dan memperoleh gelar Sarjana Hukum. Skripsi ini dapat terselesaikan dengan hasil kerja keras, ketekunan, dan ketelitian, serta dorongan semangat dan bantuan dari semua pihak, sehingga tulisan ini dapat terselesaikan dengan baik sebagai karya ilmiah yang berjudul **“Kajian Yuridis Mengenai *Illegal Logging* Di Kawasan Hutan (Studi Kasus *Illegal Logging* Di Taman Nasional Meru Betiri Kabupaten Jember)”**.

Hambatan, tantangan dan kesulitan merupakan keniscayaan dalam menyelesaikan skripsi ini. Tanpa bimbingan, dorongan, dan bantuan dari berbagai pihak, tulisan ini tidak dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang tidak terhingga kepada:

1. Bapak Rizal Nugroho, S.H., M.Hum., sebagai Dosen Pembimbing Skripsi;
2. Ibu Warah Atikah, S.H., M.Hum., sebagai Dosen Pembantu Pembimbing Skripsi;
3. Ibu Asmara Budi Dyah, S.H. sebagai Ketua Penguji atas semua saran dan masukannya;
4. Ibu Rosita Indrayati, S.H., M.H sebagai Sekretaris Penguji atas semua saran dan masukannya;
5. Bapak Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
6. Jajaran Pembantu Dekan, Bapak Dr. Nurul Ghufroon, S.H., M.H., selaku Pembantu Dekan I, Bapak Mardi Handono, S.H., M.H., selaku Pembantu Dekan II, Bapak Eddy Mulyono, S.H., M.Hum., selaku Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Jember;
7. Bapak I Gede Widhiana S, S.H.,M.Hum., sebagai Dosen Pembimbing Akademik;

8. Seluruh Civitas Akademika Fakultas Hukum Universitas Jember;
9. Seseorang yang spesial Tommy Nurdansyah S.H yang selalu memberikan semangat dan kasih sayang setiap waktu;
10. Sahabat-sahabat tercinta Beni Mardyan, Yessi Dwiariani, Rana Raditya dika, Agus Winarko, Lutfi Khoirul Anwar, Arif Raosa Fikri, Kukuh Puji, Saka Andriansyah, Andi kurniawan, Mirza Aslam dan semua angkatan 2008 Fakultas Hukum;
11. Sahabat-sahabat tercinta di kosan mbak Afifi Aftalia W S.H, mbak Nova
12. Bapak Musafak (Polhut) dan ibu Nur beserta semua karyawan di Balai Taman Nasional Meru Betiri terima kasih atas semua bantuannya.
13. Petugas di Ruang Baca dan Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Jember : Bapak Joko Lelono, Bapak Dedy Sulastriyono, Bapak Tri Budi Waluyo, Bapak Jumak, Mas Hadi, Ibu Suli, Mbak Febri, serta teman-teman di parkir Fakultas Hukum Universitas Jember ;
14. Serta semua pihak yang telah membantu dan berjasa dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga semua bimbingan, pengarahan, nasehat, dan bantuan, yang telah diberikan untuk menyelesaikan skripsi ini mendapat balasan yang sebesar-besarnya dari Allah SWT. Akhir kata, besar harapan semoga skripsi ini bermanfaat serta berguna bagi semua pihak yang membutuhkannya dan dapat memberikan kontribusi yang maksimal terhadap perkembangan ilmu pengetahuan.

Jember, 25 September 2013

Penulis

RINGKASAN

Penulisan Skripsi ini dilatar belakangi oleh semakin maraknya kasus-kasus tentang perusakan kawasan hutan yang sebagian besar adalah kasus tentang *illegal logging* yang bertentangan dengan Undang-Undang Nomor 41 Tahun 1999 tentang Kehutanan. Berbagai masalah lingkungan telah terjadi di Indonesia, salah satunya kasus *illegal logging* yang terjadi di Taman Nasional Meru Betiri Kabupaten Jember. Untuk mencegah kerusakan atau bahkan musnahnya hutan, maka semua elemen masyarakat dan juga pemerintahan harus siap menegakkan hukum tentang kehutanan, lingkungan hidup dan peraturan *illegal logging*. Berdasarkan latar belakang diatas, maka tulisan tersebut dipandang perlu untuk dikaji dalam suatu problematika yang ada melalui sebuah karya ilmiah berupa skripsi dengan judul **“Kajian Yuridis Mengenai *Illegal Logging* di Kawasan Hutan (Studi Kasus *Illegal Logging* Di Balai Taman Nasional Meru Betiri Kabupaten Jember)”**.

Terdapat 2 (dua) rumusan masalah dalam penulisan Skripsi ini, yakni : pertama, apakah penebangan atau pembalakan hutan secara liar (*illegal logging*) berakibat terhadap konservasi hutan di Taman Nasional Meru Betiri. Kedua apakah peran serta pemerintah dalam menanggulangi penebangan atau pembalakan hutan secara liar (*illegal logging*) di Taman Nasional Meru Betiri sudah dilakukan sesuai dengan ketentuan Undang-Undang Nomor 41 Tahun 1999 tentang Kehutanan. Adapun tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk menjawab 2 (dua) rumusan masalah diatas.

Metode penelitian yang digunakan adalah dengan menggunakan tipe penelitian yuridis normatif (*legal research*) dengan menggunakan pendekatan undang-undang (*statute approach*) dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Sumber bahan hukum yang digunakan yaitu terdiri atas bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, dan bahan non hukum. Selanjutnya analisis bahan hukum yang digunakan adalah dengan menggunakan metode deduktif.

Kesimpulan yang diperoleh dari penulisan skripsi ini adalah yang pertama, faktor utama yang sangat mempengaruhi terjadinya *illegal logging* adalah konflik

tenurial hutan, karena tingginya angka kemiskinan dan rendahnya sumber daya manusia yang ada di daerah sekitar kawasan hutan. Akibat yang terjadi karena adanya *illegal logging*, mulai berkurangnya resapan air yang bisa menyebabkan banjir, dan kurangnya ketersediaan air pada musim kemarau sehingga terjadi kekeringan di kawasan hutan, dan terancamnya satwa-satwa langka akibat kerusakan lingkungan di kawasan Taman Nasional Meru Betiri.

Kedua, diperlukan upaya yang sungguh-sungguh untuk mengatasi masalah penebangan liar yaitu melalui upaya preventif, dengan pendekatan kesadaran dan kesejahteraan masyarakat, upaya perbaikan sistem pengelolaan kehutanan dan perangkat perundang-undangan. Selain itu perlu adanya sistem deteksi dalam pengendalian *illegal logging* serta yang terpenting adalah upaya penegakan hukum. Dalam hal ini upaya untuk mengatasi kerusakan hutan atau *illegal logging* yang sudah dilakukan Pemerintah khususnya Balai Taman Nasional Meru Betiri sudah sesuai dengan Pasal 70 ayat (2) Undang-Undang Nomor 41 Tahun 1999 tentang Kehutanan yaitu Pemerintah wajib mendorong peran serta masyarakat melalui berbagai kegiatan di bidang kehutanan yang berdaya guna dan berhasil guna. Antara lain yaitu peran serta dalam mengatasi permasalahan perusakan hutan, dan Polhut dari Balai Taman Nasional Meru Betiri sudah mengikut sertakan masyarakat sekitar kawasan penyangga di Taman Nasional Meru Betiri dalam mengatasi permasalahan yang ada, dengan membentuk serta membina masyarakat sekitar yang di sebut dengan “ Masyarakat Mitra Polhut”.

Saran dari penulisan Skripsi ini adalah terkait dengan akibat yang di timbulkan oleh adanya *illegal logging* sebaiknya perlu penyuluhan secara rutin yang dilakukan oleh Pemerintah khususnya Taman Nasional mengenai betapa pentingnya menjaga kelestarian hutan. Upaya penanggulangan penebangan liar memerlukan komitmen yang kuat dari Pemerintah, penegakkan supremasi hukum, perbaikan sistem pengelolaan. Selain itu diperlukannya juga kerjasama yang baik antara instansi-instansi Pemerintah, dan kerjasama Pemerintah dengan masyarakat sekitar dalam menaggulangi kasus-kasus *illegal logging* yang sudah terjadi.

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| Halaman Sampul Depan | i |
| Halaman Sampul Dalam | ii |
| Halaman Motto | iii |
| Halaman Pernyataan | iv |
| Halaman Persembahan | v |
| Halaman Prasyarat gelar | vi |
| Halaman Persetujuan | vii |
| Halaman Pengesahan | viii |
| Halaman Penetapan Panitia Penguji | ix |
| Halaman Ucapan Terima Kasih | x |
| Halaman Ringkasan | xii |
| Halaman Daftar Isi | xiv |
| Halaman Lampiran | xvii |
| BAB 1 PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 3 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 4 |
| 1.3.1 Tujuan Umum | 4 |
| 1.3.2 Tujuan Khusus | 4 |
| 1.4 Metode Penelitian | 4 |
| 1.4.1 Tipe Penelitian | 5 |
| 1.4.2 Pendekatan Masalah | 5 |
| 1.4.3 Sumber Bahan Hukum | 6 |
| 1.4.4 Analisis Bahan Hukum | 7 |
| BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA | 9 |
| 2.1 Hutan | 9 |
| 2.1.1 Pengertian Hutan | 9 |

| | |
|--|-----------|
| 2.1.2 Jenis-Jenis Hutan | 10 |
| 2.1.3 Status Hutan | 11 |
| 2.1.4 Fungsi Hutan | 12 |
| 2.1.5 Pemanfaatan Hutan | 15 |
| 2.1.6 Pengelolaan Kawasan Hutan | 17 |
| 2.2 Illegal Logging | 20 |
| 2.2.1 Pengertian Illegal Logging | 20 |
| 2.2.2 Faktor Penyebab Illegal Logging | 22 |
| 2.2.3 Dampak Illegal Logging | 24 |
| 2.3 Taman Nasional Meru Betiri | 25 |
| 2.3.1 Pengertian Taman Nasional | 25 |
| 2.3.2 Letak Geografis Taman Nasional Meru Betiri | 27 |
| 2.4 Perlindungan Hukum Terhadap Kawasan Hutan | 29 |
| BAB 3 PEMBAHASAN | 32 |
| 3.1 Akibat Dari Penebangan Liar atau Pembalakan Liar (<i>Illegal Logging</i>) Terhadap Konservasi Hutan di Taman Nasional Meru Betiri..... | 32 |
| 3.1.1 Pengertian dan Latar Belakang Terjadinya <i>Illegal</i> <i>Logging</i> | 32 |
| 3.1.2 Keadaan Sosial Ekonomi Masyarakat di Kawasan Taman Nasional Meru Betiri | 36 |
| 3.1.2.1 Sejarah Keberadaan Masyarakat di Kawasan Taman Nasional Meru Betiri | 36 |
| 3.1.1.2 Keadaan Sosial Ekonomi | 39 |
| 3.1.1.3 Kasus Penebangan Liar yang Terjadi di Kawasan Taman Nasional Meru Betiri | 44 |
| 3.1.3 Faktor Pendukung dan Pelaku Terjadinya Penebangan Liar (<i>Illegal Logging</i>) | 46 |
| 3.1.3.1 Faktor Pendukung Illegal Logging | 46 |
| 3.1.3.2 Pelaku Penebangan Liar | 49 |

| | |
|---|-----------|
| 3.1.4 Proses Terjadinya Illegal Logging di Taman Nasional Meru Betiri | 50 |
| 3.1.5 Dampak Illegal Logging Terhadap Konservasi Hutan.. | 51 |
| 3.1.6 Konservasi Taman Nasional Meru Betiri..... | 55 |
| | |
| 3.2 Peran Serta Pemerintah dalam Menanggulangi Penebangan Atau Pembalakan Hutan Secara Liar (<i>Illegal Logging</i>) di Taman Nasional Meru Betiri..... | 58 |
| 3.2.1 Pengertian Pemerintah..... | 58 |
| 3.2.2 Regulasi tentang Peran Pemerintah dalam Menanggulangi Illegal Logging | 58 |
| 3.2.3 Upaya Pengendalian Illegal Logging di Taman Nasional Meru Betiri | 59 |
| 3.2.3.1 Peran Pemerintah Dalam Menanggulangi Ilegal Logging..... | 60 |
| 3.2.3.2 Peran Masyarakat dalam Mendukung Pemerintah untuk Menanggulangi Illegal Logging | 68 |
| | |
| BAB 4 PENUTUP | 70 |
| 4.1 Kesimpulan | 70 |
| 4.2 Saran | 71 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Permohonan Izin Memperoleh Data untuk Penelitian dari Fakultas Hukum Universitas Jember kepada Kepala Balai Taman Nasional Meru Betiri.
2. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian di Balai Taman Nasional Meru Betiri.
3. Peta Lokasi.