



MENDAMAIKAN INDUSTRI DENGAN LINGKUNGAN
Perubahan Lingkungan Di Kabupaten Sidoarjo Tahun 1970-2006

SKRIPSI

Skripsi diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan studi pada Jurusan Sejarah (S1) dan memperoleh gelar
Sarjana Sastra

Oleh

DAUD WASISTA
NIM. 090110301010

JURUSAN SEJARAH
FAKULTAS SASTRAUNIVERSITAS JEMBER
2014

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
DAFTAR ISI	ii
PERNYATAAN	iv
PERSETUJUAN	v
PENGESAHAN	vi
PERSEMBAHAN	vii
MOTTO	viii
PRAKATA	ix
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xiv
RINGKASAN	xv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR GAMBAR	xix
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	9
1.4 Ruang Lingkup	9
1.5 Tinjauan Pustaka	11
1.6 Pendekatan dan Kerangka Teori	13
1.7 Metode Penelitian	15
1.8 Sistematika Penulisan	17
BAB 2 GAMBARAN UMUM KABUPATEN SIDOARJO	19
2.1 Kebijakan Pemerintah	19
2.2 Sidoarjo Menuju Industrialisasi	23
2.2.1 Fondasi Ekologis Kabupaten Sidoarjo	23
2.2.2 Fondasi Ekonomis Kabupaten Sidoarjo	26
2.2.3 Jaringan Transportasi	32

BAB 3 PERKEMBANGAN INDUSTRI DAN KONVERSI LAHAN	38
3.1 Peran Ekonomi Kota Surabaya	38
3.2 Sidoarjo sebagai Kota Industri	40
3.3 Sidoarjo dalam Konteks Kawasan Gerbangkertosusila	46
3.4 Menata Ulang Kawasan Industri	48
3.5 Konversi Lahan di Kabupaten Sidoarjo	52
BAB 4 PENCEMARAN LINGKUNGAN	57
4.1 Pencemaran Lingkungan dan Dampaknya	58
4.2 Respons Pemerintah Dan Masyarakat	65
BAB 5 KESIMPULAN	75
DAFTAR PUSTAKA	79
LAMPIRAN	86

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Daud Wasista

NIM : 090110301010

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Mendamaikan Industri dengan Lingkungan: Perubahan Lingkungan di Kabupaten Sidoarjo Tahun 1970-2006” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik apabila ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, Juni 2014

Yang menyatakan,

Daud Wasista

NIM. 090110301010

PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk diujikan oleh:

Dosen Pembimbing

Drs. Nawiyanto, M.A. Ph.D.
NIP. 196612211992011001

PENGESAHAN

Diterima dan disahkan oleh

Panitia Penguji Skripsi Program Strata 1 Jurusan Sejarah Fakultas Sastra
Universitas Jember

Pada hari : Senin

Tanggal : 30 Juni 2014

Ketua,

Drs. Nawiyanto, M.A., Ph.D.
NIP. 196612211992011001

Penguji Utama,

Anggota,

Dr. Sri Ana Handayani M. Si.
NIP. 196009191986022001

Drs. I G Krisnadi M. Hum
NIP. 196202281989021001

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Sastra Universitas Jember,

Drs. Hairus Salikin, M.Ed.
NIP. 196310151989021001

PERSEMBAHAN

Karya ini sebagai persembahan untuk :

1. Allah SWT,
2. Ayahanda (Alm) Soelaiman dan Mamaku tercinta, Nur Azizah, terima kasih karena telah menjadi orang tua terhebat untukku,
3. Mbah Kakung (Alm) Moh. Ikhsan dan Mbah Putriku, Maisah, terima kasih karena telah merawat dan membesarkanku sampai saat ini,
4. Kakak dan adikku tercinta, M. Fathurrohman S.Pi, (Alm) Ahmad Andri Faisal, Nur Indah Wulandari, terima kasih atas bantuan doa serta semangatnya,
5. Keluarga Besar di Mangli (Jember) dan Kaliasin (Surabaya), terimakasih atas bimbingannya hingga aku dapat bertahan sampai saat ini,
6. Sahabat terbaikku, dr. Bima Akhmad Angsar, Muh. Mahmud Mujammil, S.Pd., dan Achmad Hidayat, S.Pd., bersama kalian aku temukan arti hidup,
7. Keluarga Besar UKM PORSA, tempatku belajar dan berproses, Salam Olahraga...!!,
8. Keluarga Besar HMJ BKMS, tetaplah berjuang sebagai *agent of change*,
9. Almamater tercinta,
10. Masyarakat Kota Sidoarjo, Kota Udang yang menjelma menjadi Kota Industri, sebagai kenangan kecil dari warganya yang berjuang hidup di tengah pencemaran lingkungan.

MOTTO

Kita tidak mewarisi bumi ini dari nenek moyang kita, kita meminjamnya dari anak-anak kita.

(Peribahasa Amerika)

Bumi cukup persediaan untuk memenuhi kebutuhan manusia, tetapi tidak akan cukup untuk memenuhi keserakahan kita.

(Mahatma Gandhi)

*Aku bukan aktivis lingkungan,
tetapi aku memiliki kesadaran ekologis (ecological awareness),
kalau lingkungan terus menerus rusak, maka berakhir pula kehidupan sosial kita.*

(Rachmad K. Dwi Susilo)

PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, nikmat dan karunia-Nya sehingga penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan baik. Skripsi ini mengkaji tentang perubahan lingkungan yang terjadi di Kabupaten Sidoarjo.

Skripsi adalah hasil tugas penyusunan karya ilmiah mandiri oleh mahasiswa di akhir masa studinya. Setelah melakukan beberapa kali diskusi dengan beberapa dosen dan kawan-kawan mahasiswa lainnya, serta melakukan pencarian berbagai macam sumber yang berkaitan, akhirnya penulis menetapkan *Mendamaikan Industri dengan Lingkungan: Perubahan Lingkungan Di Kabupaten Sidoarjo Tahun 1970-2006* sebagai judul skripsi. Kerja keras dalam penyusunan skripsi ini ialah untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Sejarah Fakultas Sastra Universitas Jember.

Proses penyusunan hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu dengan kerendahan hati penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Dr. Hairus Salikin, M.Ed., Dekan Fakultas Sastra Universitas Jember,
2. Drs. IG Krisnadi, M.Hum., Ketua Jurusan Sejarah Fakultas Sastra Universitas Jember,
3. Drs. Edy Burhan Arifin, S.U., Dosen Pembimbing Akademik yang telah mengarahkan dan meluangkan waktunya selama ini sebagai Dosen Pembimbing Akademik penulis,
4. Drs. Nawiyanto, M.A., Ph.D., Dosen Pembimbing yang telah mengarahkan dengan cermat dan meluangkan waktu, pikiran serta perhatiannya dalam penulisan skripsi ini,
5. Para Guru dan Dosen, mulai dari Taman Kanak-kanak sampai Perguruan Tinggi yang telah banyak memberikan ilmu, pengetahuan dan pengalaman kepada penulis,

6. Seluruh staf dan karyawan di Fakultas Sastra Universitas Jember yang senantiasa membantu segala bentuk administrasi dalam penulisan skripsi ini,
7. Bapak Oei Hiem Hwie beserta karyawan Perpustakaan Medayu Agung yang senantiasa membantu penulis dalam mencari data dan sumber,
8. Staf dan karyawan Perpustakaan Sekolah Tinggi Ilmu Komunikasi Surabaya-Almamater Wartawan Surabaya (STIKOSA-AWS),
9. Staf dan karyawan Badan Perpustakaan dan Kearsipan Propinsi Jawa Timur,
10. Staf dan karyawan Badan Perpustakaan dan Kearsipan Daerah Sidoarjo,
11. Staf dan karyawan Badan Pusat Statistik (BPS) Provinsi Jawa Timur,
12. Staf dan karyawan Badan Pusat Statistik (BPS) Kabupaten Sidoarjo,
13. Staf dan karyawan Badan Kesatuan Bangsa (BAKESBANG) Kabupaten Sidoarjo
14. Staf dan karyawan Badan Lingkungan Hidup (BLH) Kabupaten Sidoarjo,
15. Staf dan karyawan Dinas Koperasi, UKM, Perindustrian, Perdagangan dan ESDM (DISKOPERINDAG) Kabupaten Sidoarjo,
16. Staf dan karyawan Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kabupaten Sidoarjo,
17. Tyas Murni Puji Astutik dan Ferdian Febriananda, Anggota kelompok PKM-P Penulis yang telah membantu dan bersama-sama penulis melakukan penelitian di Kabupaten Sidoarjo, serta Rian (Didil) dan Rochim, terimakasih atas tumpangan kamarnya selama di Surabaya dan Sidoarjo,
18. Frendy Wijanarko, M. Gusti Prayuda, Singgih Hermanto, yang menemani penulis mencari sumber di Surabaya dan Sidoarjo,
19. Laili Zulvi Yunita, S.ST. terima kasih atas tumpangan “mio”nya, Nurul “Mardoyan” Abdiyani, dan Muh. Siva’ul Khulub, terima kasih atas perjuangannya selama ini, serta Elaine Aisyah, terima kasih atas pinjaman printer-nya,

20. Kawan seperjuanganku Sejarah 2009, Agus, Henot_Marconah, Imam, Subur, Imron, Fia_Sulek, Tika, Afif, Ulil_Petrik, Mbok_Dea, Firman “Emon”, Cici, Victor “Mojo”, Zaki, Dieqy_Mbut, Naylul “wellu”, JaEnal, Galuh, Mega, Eko_HP, yang selalu memberikan semangat dan inspirasi, terimakasih atas kebersamaannya selama ini, teruslah berjuang kawan..!!,
21. Keluarga Besar UKM PORSA Fakultas Sastra Universitas Jember, Mas Budi, Mas Dypta, Mas Angga, Mas Taufik, Mas Obit, Mas Togog, Mas Nuran, Mas Idam, Aa’ Ical, Mas Sasli, Mas Arik, Mas Zein, Mas Adrian, Mas Widodo, Tunjung, Rio, Endhik, Rosi, Fenti, Uli, Joko, Edy, Ragil, Diska, Kiki, Dita, Sidik, Idam, Imam, Retna, Erick, Titin, Viviani, Idin, Dhany, Doni, Rozak, Ve, Arul, Alia, Sigit_Pras, Yahya, Faizah_noo, Anisa_jo, Dyah, Na’iim, Pram, Defa, Defi, Eni, Wahyu, Galuh, Arif, Dila, Anwar, Ami, Haris, Aga, Anggel, Vije, Rima, Reza, Pundi, Lia, Ulul, *Special Appearance*: Mas Anam (1990), Mas Anton (1997), Mas Hendra (1998) Mbak Astrid (1998), Mas Moko (1997), Mbak Lina (1998), Mas Ozie (2003), Mas Adi (2003), Mas Edwin (2004) dan semuanya yang belum sempat saya sebutkan mulai dari Alumni sampai dengan anggota baru, SALAM OLAHRAGA..!!,
22. Mas Dedy_crutz, Mas Zaenuri, Anam_Mazter, Hadi “setan mayang”, Muhammad Tadex pole, Christine, Yuyun, Imron Rosadi, Arief Nur, Siti, Galang, Mey, Rosi, Iftah dan semua tim badminton Fakultas Sastra yang tidak dapat disebutkan satu-persatu, teruslah berprestasi.
23. Teman-teman KKT UNEJ gelombang 2 tahun 2012 kelompok 87 desa Suko Jember Kecamatan Jelbuk yang selalu Hore, Mas Ruhen, Mas Adhie, Mas Dhimas, Rahde, Jane, Septi, Tami dan Citra
24. Keluarga keciku di Fakultas Sastra, Bunda, Jeje, Odonk, Cheche, Odit, Om, Yessi, Bu Lek Onya, serta Nara Chan, *you must be survive guys...*,
25. Kawan ngopi dan “mbolang”, Anton Malolo, Dhany Ghemol, Lukman Hakim (Pak RT), Abdy Efendi, Ansori, Dofi, Rendy, Hudi majnun, Nurmaria, AMZI, Nur Fatih, kebersamaan serta kenangan kita selama ini takkan pernah ku lupa, serta Hilmiatus Sholeha dan Dwi Meidita Putri,

teman ketika aku sedang dirundung gelisah, terima kasih atas doa dan semangatnya selama ini,

26. Kawan-kawanku Se-jurusan Sejarah, Mas Alex, Mbak Maria, Mas Regen, Mas Andika, Mas Wargo, Mas Afifi, Mas Gufron, Mas Syaif, Mas Meri, Mas Il Badri, Mas Sivian, Mas Aan, Mbak Rita, Mbak Najma, Mas Rangga, Mas Rudi (cipok), Mas Taufik (DKK), Mas Yogga, Murni, Iyut, Ta'ul, Elya, Budi, David, Nurman, Teguh, Hisyam, Iyan, Febri, Aliph (lemper) serta semua teman-teman dari berbagai jurusan, berbagai angkatan dan berbagai kalangan yang tidak bisa disebutkan satu persatu, senang bisa berkenalan dan belajar dengan kalian,
27. Semua pihak yang telah memberikan dorongan, motivasi, waktu dan kesempatan berdiskusi, menambahkan referensi buku yang sangat membantu dan mempermudah dalam penyusunan skripsi ini, saya ucapkan terima kasih sebesar-besarnya.

Penulis membuka ruang seluas-luasnya terhadap segala kritik dan saran yang membangun dari semua pihak untuk kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis dan pembaca pada umumnya.

Jember, Juni 2014

Penulis

ABSTRAK

Skripsi ini membahas tentang perubahan lingkungan yang ditimbulkan oleh proses industri di Kabupaten Sidoarjo. Melalui pendekatan lingkungan, skripsi ini mencoba menganalisis tentang pertentangan antara kepentingan industri dan kelestarian lingkungan di Kabupaten Sidoarjo. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode sejarah sehingga menghasilkan tulisan yang deskriptif analitis. Sumber diperoleh melalui penelitian dokumen, artikel, surat kabar serta wawancara dengan pelaku sejarah. Temuan riset menunjukkan bahwa sejak awal 1970-an pertumbuhan ekonomi Kabupaten Sidoarjo di sektor industri melaju dengan sangat cepat. Dampaknya, terjadi proses alih fungsi lahan. Ribuan hektar lahan pertanian dan pertambakan milik masyarakat digusur dan diganti menjadi lahan industri. Selain itu dipaparkan beberapa kasus pencemaran lingkungan yang ada di Kabupaten Sidoarjo beserta dampak dan respons terhadap pencemaran tersebut, serta peran penting Pemerintah Daerah Sidoarjo dalam upaya menekan laju pencemaran lingkungan akibat proses industri. Gambaran di Kabupaten Sidoarjo tersebut menunjukkan bahwa sulit untuk menjadikan industri dan lingkungan seiring dan sejalan.

Kata Kunci: *Sidoarjo, industri, lingkungan, pencemaran.*

ABSTRACT

This thesis discusses the environmental change caused by industrial process in Sidoarjo regency. By environmental approach, this thesis tries to analyze the contradiction of industrial importance and the environment purity in Sidoarjo Regency. This research uses historical method to produce analytical descriptive writing. Sources derived from documents, articles, newspapers, and historical actors. This research found that since the beginning of 1970s, the economic development especially industrial sector grows faster. There is change function process of land by the arising of industry. Thousands agricultural lands and fish ponds belong to the society are condemned and changed with industrial area. Thus, this thesis explains three problems: how the modern industrial enter and grows in Sidoarjo regency; land conversion process, from agricultural lands and fish ponds become industrial lands; and some problems of wasted environment and the impacts and response to that waste, also the role of the government of Sidoarjo Regency in pushing the growth of waste environment because of industrial process. Illustration of Sidoarjo Regency shows industry and environment so difficult to be harmonized.

Key words: Sidoarjo, industry, environment, wasted area.

RINGKASAN

Kabupaten Sidoarjo memberikan gambaran yang cukup menarik terkait perubahan lingkungan yang bersumber pada industrialisasi dan negosiasi kepentingan antara industri dan lingkungan. Industrialisasi membawa perubahan radikal terhadap Kabupaten Sidoarjo. Sebelumnya, wilayah *hinterland* Surabaya ini merupakan wilayah pertanian yang subur dan pertambakan yang sangat produktif. Tidak hanya itu, Kabupaten Sidoarjo juga dikenal sebagai salah satu wilayah konsentrasi tanaman tebu pada masa kolonial Belanda.

Kini semakin banyak lahan pertanian dan pertambakan di Kabupaten Sidoarjo yang hilang tergusur oleh munculnya industri. Salah satu indikatornya ialah semakin menjamurnya industri/pabrik yang ada di Kabupaten Sidoarjo. Tidak hanya itu, kegiatan industri yang secara membabi buta mengeksplorasi sumber daya alam juga secara besar-besaran menghasilkan limbah yang mencemari lingkungan.

Industrialisasi menempati posisi sentral dalam ekonomi masyarakat modern dan merupakan motor penggerak yang memberikan dasar bagi peningkatan kemakmuran. Akan tetapi dengan semakin meningkatnya perkembangan sektor industri, baik industri minyak dan gas bumi, industri pertanian, industri kimia, industri logam dasar, industri jasa dan jenis aktivitas manusia lainnya, maka tidak menutup kemungkinan akan semakin meningkat pula tingkat pencemaran pada perairan, udara dan tanah akibat berbagai kegiatan industrialisasi tersebut.

Sudah menjadi rahasia umum bahwa ada konflik abadi antara kepentingan ekonomi dengan lingkungan. Kepentingan ekonomi dalam pengertian umum berkaitan dengan pembangunan yang diinterpretasikan sebagai eksploitasi sumber daya alam untuk memenuhi kebutuhan material manusia.

DAFTAR SINGKATAN

AMDAL	: Analisis Mengenai Dampak Lingkungan
APBD	: Anggaran Pembangunan dan Belanja Daerah
APBN	: Anggaran Pembangunan dan Belanja Negara
BAPEDAL	: Badan Pengendalian Dampak Lingkungan
BLH	: Badan Lingkungan Hidup
BOD	: <i>Biological Oxygent Demand</i>
BPN	: Badan Pertanahan Nasional
BPS	: Badan Pusat Statistik
COD	: <i>Chemical Oxygent Demand</i>
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
Formasi KPL	: Forum Masyarakat Delta Sari Korban Pencemaran Lingkungan
Gerbangkertosusila	: Gresik, Bangkalan, Mojokerto, Surabaya, Sidoarjo, Lamongan
GNP	: Gross National Product
Ha	: Hektare
IGGI	: Inter-Governmental Group on Indonesia
IMF	: International Monetary Fund
IPAL	: Instalasi Pengolahan Air Limbah
ISPA	: Infeksi Saluran Pernafasan Akut
JIES	: Jabon Industrial Estate Sidoarjo
KI	: Kawasan Industri
Limbah B3	: Bahan Berbahaya dan Beracun
MCK	: Masak, Cuci, Kakus
PAD	: Pendapatan Asli Daerah
PBL	: Pembangunan Berwawasan Lingkungan
PDRB	: Produk Domestik Regional Bruto
PG	: Pabrik gula
PIER	: Pasuruan Industrial Estate Rembang

PLB	: Program Langit Biru
PMA	: Penanaman Modal Asing
PMDN	: Penanaman Modal Dalam Negeri
PPLI	: Pusat Pengolahan Limbah Indonesia
PROKASIH	: Program Kali Bersih
PROPER	: Program Penilaian Kinerja Perusahaan
REPELITA	: Rencana Pembangunan Lima Tahun
RTRW	: Rencana Tata Ruang Wilayah
SIBORIAN	: Sidoarjo, Jabon, By Pass Krian
SIER	: Surabaya Industrial Estate Rungkut
SKPD	: Satuan Kerja Pemerintah Daerah

DAFTAR TABEL

Nomor	Judul Tabel	Halaman
Tabel 2.1	Kepadatan Penduduk Kabupaten Sidoarjo pada Tahun 1920, 1930 dan 1955 serta hasil Padi Sawah, rata-rata 1950-1954 dalam Kg/Orang/Tahun	27
Tabel 2.2	Produksi padi, luas panen, dan hasil per hektar di daerah lumbung padi, 1985	28
Tabel 2.3	Produksi Padi per kapita tahun 1968, 1981 dan 1988	28
Tabel 2.4	Luas area yang ditanami tebu di Kabupaten Sidoarjo (per bau)	29
Tabel 2.5	Produksi tebu, luas panen, dan hasil per hektar di daerah lumbung padi Tahun 1984	30
Tabel 3.1	Jumlah Proyek PMDN di Jawa Timur Menurut Lokasi	41
Tabel 3.2	Jumlah Proyek PMA di Jawa Timur Menurut Lokasi	42
Tabel 3.3	Jumlah Industri berdasarkan PMA dan PMDN Kabupaten Sidoarjo Tahun 1978-1990	43
Tabel 3.4	PDRB Kabupaten Sidoarjo Tahun 1980-1992 (jutaan rupiah)	45

DAFTAR GAMBAR

Nomor	Judul Gambar	Halaman
Gambar 2.1	Lambang Kabupaten Sidoarjo	32
Gambar 2.2	Jaringan jalan Kereta Api pada tahun 1888 dan tahun 1925 di Pulau Jawa.	33
Gambar 3.1	Lahan yang dibebaskan untuk kawasan industri di Kecamatan Jabon	55
Gambar 4.1	Genangan air lumpur yang berwarna merah muda menunjukkan kandungan phenol yang tinggi	64