



**PENGARUH KEBIJAKAN PEMERINTAH BIDANG
KELAUTAN DAN PERIKANAN TERHADAP
KEHIDUPAN SOSIAL EKONOMI
MASYARAKAT NELAYAN PUGER
KABUPATEN JEMBER
2001-2012**

SKRIPSI

Oleh

Aryni Ayu Widiyawati

NIM 090210302058

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH
JURUSAN PENDIDIKAN ILMU PENGETAHUAN SOSIAL
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS JEMBER
2014**



**PENGARUH KEBIJAKAN PEMERINTAH BIDANG KELAUTAN DAN
PERIKANAN TERHADAP KEHIDUPAN SOSIAL EKONOMI
MASYARAKAT NELAYAN PUGER KABUPATEN JEMBER
2001-2012**

SKRIPSI

diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan program Strata Satu (S1) pada program studi Pendidikan Sejarah dan mencapai gelar Sarjana Pendidikan

Oleh

Aryni Ayu Widiyawati

NIM 090210302058

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH
JURUSAN PENDIDIKAN ILMU PENGETAHUAN SOSIAL
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS JEMBER
2014**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan untuk :

1. Almamater Program Studi Pendidikan Sejarah Jurusan Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember
2. Ayahanda Agus Heri Sulaksono dan Ibunda Sri Herlina Utami tercinta
3. Guru-guruku dari taman kanak-kanak hingga perguruan tinggi

MOTTO

Orang boleh pandai setinggi langit, tapi selama ia tidak menulis, ia akan hilang di dalam masyarakat dan dari sejarah. Menulis adalah bekerja untuk keabadian*)

*) Ananta, P. 2005. *Bumi dan Manusia*. Jakarta: Lentera Dipantara.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Aryni Ayu Widiyawati

NIM : 090210302058

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Pengaruh Kebijakan Pemerintah Bidang Kealutan dan Perikanan Terhadap Kehidupan Sosial Ekonomi Masyarakat Nelayan Puger Kabupaten Jember Tahun 2001-2012” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 30 Juni 2014

Yang menyatakan

Aryni Ayu Widiyawati

NIM. 090210302058

SKRIPSI

**PENGARUH KEBIJAKAN PEMERINTAH BIDANG KELAUTAN DAN
PERIKANAN TERHADAP KEHIDUPAN SOSIAL EKONOMI
MASYARAKAT NELAYAN PUGER KABUPATEN JEMBER
2001-2012**

Oleh

Aryni Ayu Widiyawati

NIM 090210302058

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Drs. Sugiyanto, M. Hum.

Dosen Pembimbing II : Drs. Sumarjono, M.Si.

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Pengaruh Kebijakan Pemerintah Bidang Kelautan dan Perikanan terhadap Kehidupan Sosial Ekonomi Masyarakat Nelayan Puger Kabupaten Jember 2001-2012” telah diuji dan disahkan pada :

hari, tanggal : 30 Juni 2014

tempat : Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Sugiyanto, M. Hum
NIP. 19570220 198503 1 003

Drs. Sumarjono. M. Si
NIP 19580823 198702 1 001

Anggota I

Anggota II

Drs. Kayan Swastika, M. Si
NIP. 19670210 200212 1 002

Drs. H. Marjono, M. Hum
NIP. 196600422 198802 1 001

Mengesahkan
Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan,
Universitas Jember

Prof. Dr. Sunardi, M. Pd
NIP. 19540501 198303 1 005

RINGKASAN

Pengaruh Kebijakan Pemerintah Bidang Kelautan dan Perikanan terhadap Kehidupan Sosial Ekonomi Masyarakat Nelayan Puger Kabupaten Jember 2001 – 2012; Aryni Ayu Widiyawati, 090210302058; 2009: 79 halaman; Program Studi Pendidikan Sejarah Jurusan Ilmu Sosial Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember.

Secara sosial ekonomi, nelayan merupakan salah satu bagian dari struktur sosial masyarakat yang dapat dikatakan paling terbelakang. Penyebabnya adalah (1) kedudukan nelayan yang memang lemah dalam struktur permodalan hingga harus bergantung pada pengijon, (2) sumber daya manusia yang masih berada di bawah rata – rata atau berpendidikan rendah, (3) karena kebijakan yang dikeluarkan pemerintah selama ini belum mampu menjawab persoalan nelayan, yakni masalah sosial ekonomi yang sulit mengalami peningkatan. Sehingga, untuk mengatasi permasalahan di atas, dibutuhkan regulasi/kebijakan yang tepat untuk mengolah, menangani, dan memproses sumberdaya kelautan perikanan Indonesia. Masyarakat nelayan khususnya di daerah Pesisir Puger, adalah salah satu potret dari kehidupan nelayan pada umumnya yang membutuhkan kebijakan tepat guna. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah (1) bagaimana kondisi sosial ekonomi masyarakat nelayan Puger sebelum tahun 2001?, (2) bagaimana implementasi kebijakan pemerintah bidang kelautan dan perikanan di Pesisir Pantai Puger dalam rentang waktu tahun 2001-2012?, (3) bagaimana pengaruh implementasi kebijakan tersebut terhadap kondisi sosial ekonomi masyarakat nelayan Puger dalam rentang waktu tahun 2001-2012?.

Tujuan penelitian ini adalah untuk meneliti kehidupan sosial ekonomi masyarakat nelayan Puger sebelum tahun 2001, menganalisis implementasi kebijakan pemerintah bidang kelautan dan perikanan di Pesisir Pantai Puger, dan menganalisis pengaruh implementasi kebijakan pemerintah bidang kelautan dan perikanan terhadap kehidupan sosial ekonomi masyarakat nelayan Puger dalam rentang waktu tahun 2001-2012. Manfaat penelitian yakni bagi penulis, merupakan media latihan berpikir kritis dan logis dalam rangka mengembangkan karir dan profesionalisme sebagai calon guru sejarah. Bagi almamater, merupakan perwujudan dari salah satu tridarma perguruan tinggi, khususnya dharma penelitian pengembangan ilmu. Bagi mahasiswa dan peneliti pemula, untuk menambah pengetahuan sejarah serta dijadikan dasar pandangan teori dan bahan perbandingan untuk mengadakan penelitian sejenis yang berkaitan dengan pengaruh kebijakan pemerintah bidang kebijakan kelautan dan perikanan terhadap kehidupan sosial ekonomi masyarakat nelayan Puger Kabupaten Jember Tahun 2001-2012. Bagi perkembangan ilmu pengetahuan, merupakan sumbangan perbendaharaan keustakaan tentang pengaruh kebijakan pemerintah bidang

kebijakan kelautan dan perikanan terhadap kehidupan sosial ekonomi masyarakat nelayan Puger Kabupaten Jember Tahun 2001-2012.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian sejarah dengan langkah – langkah : (1) heuristik, pengumpulan data melalui beberapa tahap diantaranya observasi sistematis (langkah observasi terstruktur dengan penggunaan jadwal dan tidak terlibat dalam kehidupan responden), wawancara mendalam melalui narasumber kunci (key person) yang dianggap paling mengerti terkait penelitian yang dilakukan, serta menggunakan questioner terstruktur yang bertujuan untuk memperoleh informasi sebanyak–banyaknya dan meminimalisir kesalahan yang dilakukan dalam penelitian, (2) kritik sejarah, yakni mengkritik sumber – sumber yang didapat melalui sumber primer (responden) dan sumber sekunder (buku, laporan–laporan, dan monografi), (3) interpretasi, dengan mengkaitkan informasi–informasi yang didapat dari hasil penelitian, (4) historiografi, yakni penulisan sejarah.

Hasil dari penelitian ini adalah kebijakan kemaritiman yang diimplementasikan di kawasan pesisir pantai Puger terbagi dalam beberapa periode yakni (1) periode 2001-2004, berisi tentang kebijakan pemberdayaan pesisir berdasarkan ekonomi kerakyatan yang diterapkan melalui program pemberdayaan ekonomi masyarakat pesisir (PEMP) dan pengaruhnya adalah terbentuknya pranata sosial nelayan dalam bentuk kelompok-kelompok nelayan yang saling bekerjasama, strukturisasi nelayan, terjadinya peningkatan pendapatan nelayan Rp 1.377.000, (2) periode 2005-2009 tetap berdasar pada kebijakan pemberdayaan masyarakat pesisir melalui PNPM dan rumponisasi, hasilnya adalah terjadinya penguatan kelompok dikalangan nelayan dan dana perbantuan kredit dapat digunakan secara tepat guna, namun pada tahun 2009 terjadi penghentian program rumpon karena mengakibatkan konflik sosial di kalangan nelayan Puger, (3) periode 2010-2012, merupakan penerapan kebijakan pemberdayaan melalui PUMP, hasilnya adalah menguatkan peran kelompok nelayan dalam memperluas jaringan dan wawasan kegiatan melaut sehingga dapat meningkatkan kehidupan sosial ekonomi masyarakat setempat.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah penerapan kebijakan kelautan dan perikanan yang dilaksanakan oleh dinas kelautan dan perikanan kabupaten Jember berjalan secara berkelanjutan, dengan kebijakan pemberdayaan pesisir menjadi fokus untuk meningkatkan kesejahteraan nelayan. Meski pada pelaksanaannya tidak terlepas dari tantangan dan hambatan, namun kebijakan terus berjalan hingga saat ini. Respon nelayan dapat dikatakan baik menanggapi berbagai program yang diterapkan.

PRAKATA

Dengan menyebut asma Allah SWT dan memanjatkan puji syukur atas segala rahmat, hidayah dan petunjuk-Nya yang tak terhitung sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pengaruh Kebijakan Pemerintah Bidang Kelautan dan Perikanan terhadap Kehidupan Sosial Ekonomi Masyarakat Nelayan Puger Kabupaten Jember 2001-2012”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Pendidikan Sejarah, Jurusan Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terimakasih kepada :

1. Drs. Moh. Hasan, M. Sc., PhD selaku Rektor Universitas Jember;
2. Prof. Dr. Sunardi, M.Pd, selaku Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember;
3. Almamater Program Studi Pendidikan Sejarah Jurusan Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember;
4. Drs.Sugiyanto, M. Hum selaku Dosen Pembimbing I, Drs. Sumarjono, M. Si selaku Dosen Pembimbing II dan Dosen Pembimbing Akademik serta Almarhum Drs. Budiyo, M.Si yang telah meluangkan waktu dan pikiran serta perhatiannya guna memberikan bimbingan demi terselesaikannya skripsi ini;
5. Dosen-dosen Program Studi Pendidikan Sejarah Jurusan Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember, yang telah mengajar, mendidik dan memberikan ilmu sekian lama dengan penuh kesabaran dan tanggung jawab. Semoga ilmu yang diberikan bisa bermanfaat baik di dunia maupun akhirat;
6. Ayah, ibu, adik, dan keluarga yang selalu memberikan doa dan spirit dalam penulisan skripsi ini;

7. Rekan dan sahabatku, Andika, Rama, Muslim, Jayana, Ardi, Maya, Diana Rachmawati, Hima, Rini, Umi, Mecca, Izha, Devi, Beta serta murid-muridku yang telah memberikan motivasi dan kebersamaan selama ini;
8. Semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga tulisan ini bermanfaat.

Jember, 30 Juni 2014

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vii
RINGKASAN	viii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
DAFTAR ISTILAH	xvii
DAFTAR SINGKATAN	xviii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	4
1.2 Penegasan Pengertian Judul	4
1.3 Ruang Lingkup Penelitian	5
1.4 Rumusan Masalah	5
1.5 Tujuan dan Manfaat Penelitian	6
1.5.1 Tujuan Penelitian	6
1.5.2 Manfaat Penelitian	6
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	8
BAB 3. METODE PENELITIAN	14
BAB 4. GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	18
4.1 Keadaan Geografis Kecamatan Puger.....	22
4.2 Keadaan Demografis Kecamatan Puger.....	22
4.3 Keadaan Sosial Ekonomi Kecamatan Puger	26

BAB 5. KEBIJAKAN PEMERINTAH BIDANG KELAUTAN DAN PERIKANAN 2001-2012.....	31
5.1 Kebijakan Pemerintah Bidang Kelautan dan Perikanan Di Tingkat Nasional Tahun 2001-2012	31
5.2 Implementasi Kebijakan Pemerintah Bidang Kelautan dan Perikanan Di Pesisir Pantai Puger Kabupaten Jember 2001-2012	42
 BAB 6. PENGARUH KEBIJAKAN KELAUTAN TERHADAP KEHIDUPAN SOSIAL EKONOMI MASYARAKAT NELAYAN PUGER 2001-2012.....	 48
6.1 Pengaruh Kebijakan Kelautan dan Perikanan Terhadap Kehidupan Sosial Ekonomi Masyarakat Nelayan Puger 2001-2004	62
6.2 Pengaruh Kebijakan Kelautan dan Perikanan terhadap Kehidupan Sosial Ekonomi Masyarakat Nelayan Puger 2005-2009	71
6.3 Pengaruh Kebijakan Kelautan dan Perikanan terhadap Kehidupan Sosial Ekonomi Masyarakat Nelayan Puger 2010-2012	76
 BAB 7. KESIMPULAN.....	 77
7.1 Kesimpulan	77
7.2 Saran	78
 DAFTAR PUSTAKA.....	 79
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
4.2 A. Tabel Komposisi Penduduk Puger berdasarkan Jenis Kelamin 2001-2012.....	24
4.2.B. Komposisi Penduduk Puger berdasarkan Kelompok Pendidikan	25
4.3.A. Jumlah Penduduk Desa Puger Menurut Jenis Pekerjaan.....	27
4.3.B. Produksi Perikanan Tangkap Puger.....	28
5.1 Garis Besar Perkembangan Kebijakan Kelautan dan Perikanan Nasional 2001-2012.....	32
5.2.A. Tabel Kebijakan Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Jember 2001-2012.....	43
5.2.B. Jadwal Kegiatan Inisiasi Program PEMP.....	46
5.2.C. Prosedur Penerimaan Bantuan PEMP.....	47
5.2.D. Jadwal Pelaksanaan Kegiatan Pengenalan Program PUMP 2011.....	57
6. Tabel Hasil Tangkapan Ikan Rata-rata Masyarakat Nelayan Puger 1978- 1998.....	60
6.1.A. Ilustrasi Distribusi Dana PEMP dan Implikasinya Pada Pendapatan Nelayan.....	68
6.1.B. Tabel Hasil Tangkapan dan Pendapatan Nelayan 2001- 2004.....	69
6.2.A. Perhitungan Pendapatan Maksimal Nelayan.....	73
6.2.B. Tabel Hasil Tangkapan dan Pendapatan Nelayan 2005-2009.....	74
6.3.A. Daftar KUB Nelayan Puger.....	78
6.3.B. Tabel Hasil Tangkapan dan Pendapatan Nelayan 2010-2012.....	81

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A. Matrik Penelitian.....	85
B. Data Informan.....	86
C. Pedoman Wawancara.....	87
D. Hasil Wawancara.....	88
E. Lokasi Penelitian.....	101
F. Jenis Hasil Tangkapan Ikan nelayan.....	103
G. Kegiatan Penyuluhan Dinas KP Kabupaten Jember.....	105
H. Jenis Kapal Nelayan.....	106
I. Piagam Penghargaan KUB “SUMBUL JAYA’	108
J. Surat Ijin Penelitian.....	109

DAFTAR ISTILAH

Nelayan	: orang-orang yang hidup dari mata pencaharian hasil laut. Di Indonesia para nelayan biasanya bermukim di daerah pinggir pantai atau pesisir laut.
Pandhiga	: nelayan buruh yang menjadi pekerja di kapal milik orang lain
Juragan	:nelayan pemilik kapal yang juga ikut menentukan perputaran harga ikan di laut.
Anak buah kapal	: mereka yang terdapat pada daftar anak buah kapal (monsterrol)
Pengambek	: orang yang biasa meminjamkan modal kepada nelayan dengan bunga tertentu dan pembayaran dilakukan secara bertahap.
Sekoci	: jenis perahu besar yang biasanya diisi oleh 10-15 orang terdiri dari nakhoda kapal, pandhiga, juru mudi, dan anak buah kapal.
Payang	: pukot kantong lingkaran yang terdiri atas bagian kantong (bag), badan (body), dan dua buah sayap di bagian kiri dan kanan (wing), serta tali ris.
Fish Net	: jenis penangkap ikan berbentuk kantong bersayap yang dalam operasinya dilengkapi (2 buah) papan pembuka mulut (otter board), tujuan utamanya untuk menangkap ikan perairan pertengahan (mid water) dan ikan perairan dasar (demersal), yang dalam pengoperasiannya ditarik melayang di atas dasar hanya oleh 1 (satu) buah kapal bermotor
Pukat udang /bubu	: jenis jaring berbentuk kantong dengan sasaran tangkapannya udang. Jaring dilengkapi sepasang (2 buah) papan pembuka mulut jaring (otter board) dan Turtle Excluder Device/TED, tujuan utamanya untuk menangkap udang dan ikan dasar (demersal), yang dalam pengoperasiannya menyapu dasar perairan dan hanya boleh ditarik oleh satu kapal motor
Purse seine	: jenis jaring penangkap ikan berbentuk empat persegi panjang atau trapesium, dilengkapi dengan tali kolor yang dilewatkan melalui cincin yang diikatkan pada bagian bawah jaring (tali ris bawah), sehingga dengan menarik tali kolor bagian bawah jaring dapat dikuncupkan sehingga gerombolan ikan terkurung di dalam jaring.
Jaring insang	: alat penangkapan ikan berbentuk lembaran jaring empat persegi panjang, yang mempunyai ukuran mata jaring merata.
Perangkap	: alat penangkapan ikan berbagai bentuk yang terbuat dari jaring, bambu, kayu dan besi, yang dipasang secara

- tetap di dasar perairan atau secara portable (dapat dipindahkan) selama jangka waktu tertentu.
- Res Nullius** : sifat alami yang dimiliki oleh ikan dan biota laut lainnya, dan menjadi milik seseorang saat sudah ditangkap.
- Open acces** : sifat kelautan yang memiliki akses terbuka terhadap siapa saja yang ingin memiliki sumber daya kelautan.

DAFTAR SINGKATAN

PEMP	: Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Pesisir
TPD	: Tenaga Pendamping Desa
PNPM	: Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat
LKM	: Lembaga Keuangan Mikro
KM	: Konsultan Manajemen
KUB	: Kelompok Usaha Bersama
KUB	: Koperasi Usaha Bersama
LEPP-M3	: Lembaga Ekonomi Pengembangan Pesisir Mikro Mitra Mina
KP	: Kelautan dan Perikanan
MoU	: Memorandum of Understanding
SPDF	: Solar Packed Dealer Fisherman
BPR	: Bank Perkreditan Desa
KMP	: Kelompok Masyarakat Pesisir
LSM	: Lembaga Swadaya Masyarakat
DEP	: Dana Ekonomi Produktif
PUMP	: Pemberdayaan Usaha Masyarakat Pesisir
PUGAR	: Pemberdayaan Usaha Petani Garam
TPI	: Tempat Pelelangan Ikan