



**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN
(PKH) DALAM UPAYA MENINGKATKAN
KESEJAHTERAAN BAGI RUMAH
TANGGA/KELUARGA SANGAT MISKIN (RTSM/KSM)
(Studi Deskriptif di Dusun Sentong Desa Karanganyar Kecamatan Ambulu
Kabupaten Jember)**

SKRIPSI

Oleh

Dewi Nasirohut Taufiqoh

NIM 090910301028

**JURUSAN ILMU KESEJAHTERAAN SOSIAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**



**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN
(PKH) DALAM UPAYA MENINGKATKAN
KESEJAHTERAAN BAGI RUMAH
TANGGA/KELUARGA SANGAT MISKIN (RTSM/KSM)
(Studi Deskriptif di Dusun Sentong Desa Karanganyar Kecamatan Ambulu
Kabupaten Jember)**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

Dewi Nasirohut Taufiqoh

NIM 090910301028

**JURUSAN ILMU KESEJAHTERAAN SOSIAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Allah SWT yang telah dan selalu memberikan pertolongan yang terbaik dalam menuntut ilmu sampai pada jenjang Perguruan Tinggi, semoga ilmu yang penulis dapat bermanfaat untuk dunia dan akhirat Amiin;
2. Yang tercinta dan terhormat kedua orang tua Ayahanda Nur Zaenuri dan Ibunda Nurul Hidayati, dan kedua orang mertuaku Ayahanda H. Idra'ie dan Ibunda Hj. Rawiyah. Serta suami dan anak tercinta Nur Fawaid dan Fathir Al-Fawaid yang telah memberikan cinta, kasih sayang, motivasi, pengorbanan serta senantiasa mendoakan setiap langkah keberhasilanku;
3. Yang terhormat dosen pembimbingku Ibu Dr. Nur Dyah Gianawati, MA yang telah memeberikan ilmu pengetahuan, wawasan dan membimbing dengan penuh kesabaran;
4. Kakak dan adikku tercinta (Munawwaroh dan Ni'ammulloh) serta keluarga besarku yang telah memberikan cinta, kasih sayang, dukungan dan semangat selama ini;
5. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi, terima kasih telah memberikan ilmu pengetahuan, wawasan dan membimbing dengan penuh kesabaran;
6. Almamaterku Ilmu Kesejahteraan Sosial Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTO

Sesungguhnya bentuk-bentuk pemerintahan dan pendidikan sangat bergantung pada pandangan kita tentang manusia. Masalah ini adalah yang paling sulit dan luar biasa pentingnya dewasa ini, tetapi banyak orang mencari penyelesaian-penyelesaian yang mudah.*

(Louis O.Kattsoff)

Dalam kerendahan hati ada ketinggian budi. Dalam kemiskinan harta ada kekayaan jiwa. Dalam kesempatan hidup ada kekuasaan ilmu.**

(Umar Bin Khattab)

*Louis O.Kattsoff dalam Soemargono, S. 1992. *Pengenatar Filsafat (Terjemahan, Judul Asli: Element of Philosophy)*. Yogyakarta: Tiara Wacana Yogya.

** <http://www.wikipedia.org/>

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dewi Nasorotut Taufiqoh

NIM : 090910301028

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) dalam Upaya Meningkatkan Kesejahteraan Rumah tangga/Keluarga Sangat Miskin (RTSM/KSM) (*Studi Deskriptif di Dusun Sentong Desa Karanganyar Kecamatan Ambulu Kabupaten Jember*)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 19 Juni 2014

Yang menyatakan,

Dewi Nasirohut Taufiqoh

NIM 090910301028

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM UPAYA MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN BAGI RUMAH TANGGA/KELUARGA SANGAT MISKIN (RTSM/KSM) (Studi Deskriptif di Dusun Sentong Desa Karanganyar Kecamatan Ambulu Kabupaten Jember)

Oleh

Dewi Nasirohut Taufiqoh

NIM 090910301028

Pembimbing

Dr. Nur Dyah Gianawati, MA

NIP 195806091985032003

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Implementasi Program Keluarga Harapan dalam Upaya Meningkatkan Kesejahteraan Bagi Rumah Tangga/Keluarga Sangat Miskin (RTSM/KSM) (Studi Deskriptif di Dusun Sentong, Desa Karanganyar, Kecamatan Ambulu, Kabupaten Jember)” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada :

Hari, tanggal : Kamis, 19 Juni 2014

Tempat : Ruang sidang skripsi Ilmu Kesejahteraan Sosial

Tim Penguji,

Ketua,



Atik Rahmawati, S.Sos. M.Kesos
NIP. 197802142005012002

Sekretaris,



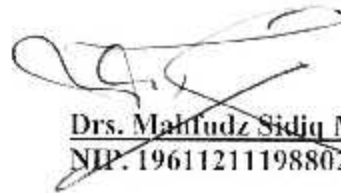
Dr. Nur Dyah Gianawati, MA
NIP. 195806091985032003

Anggota I,



Prof. Dr. Uung Nasdia B. Sw. MS
NIP. 194708071978011001

Anggota II,



Drs. Mahludz Sidiq MM.
NIP. 196112111988021001

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember



Prof. Dr. Harv Yuswadi, MA
NIP. 19520727 198103 1 003

RINGKASAN

Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Dalam Upaya Meningkatkan Kesejahteraan Bagi Rumah Tangga/Keluarga Sangat Miskin (RTSM/KSM) (Studi Deskriptif di Dusun Sentong Desa Karanganyar Kecamatan Ambulu Kabupaten Jember); Dewi Nasirohut Taufiqoh, 090910301028; 2014: 109 Halaman; Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Dalam rangka percepatan penanggulangan kemiskinan sekaligus pengembangan kebijakan di bidang perlindungan sosial bagi Rumah Tangga/Keluarga Sangat Miskin (RTSM/KSM), pemerintah mengeluarkan sebuah Program Keluarga Harapan yaitu sebuah bantuan bersyarat sebagai jaminan sosial untuk mengakses kesehatan dan pendidikan yang mencakup kesehatan balita dan ibu hamil serta pendidikan bagi anak usia pendidikan dasar. Implementasi Program Keluarga Harapan adalah suatu proses kegiatan yang dilakukan oleh pihak-pihak yang terlibat di dalamnya secara bertahap dan konsisten sesuai dengan mekanisme dan prosedur yang telah diatur dalam ketentuan PKH tersebut. Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan bagaimana proses implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Dusun Sentong serta manfaat apa yang dapat dirasakan peserta sehingga dapat keluar dari perangkap kemiskinan dan hidup sejahtera.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif kualitatif dan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Adapun informan pokok dalam penelitian ini berjumlah empat orang dan yang menjadi informan tambahan berjumlah empat orang juga.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa secara umum proses implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Dusun Sentong masih kurang optimal. Ini dapat dilihat dari setiap tahapan proses implementasinya yang kurang berjalan dengan lancar, dan masih banyak kekurangan-kekurangan yang terjadi, untuk tujuan dari PKH masih jauh dari harapan, akan tetapi untuk sasaran penerima PKH ini sudah sesuai dengan kriteria data penerima PKH.

Kata Kunci: *Implementasi, PKH, Kesejahteraan Rumah Tangga/Keluarga Sangat Miskin.*

PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya pada penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan karya tulis ilmiah dalam bentuk skripsi dengan judul “Implementasi Program Keluarga Harapan dalam Upaya Meningkatkan Kesejahteraan Rumah Tangga/Keluarga Sangat Miskin, (*Studi Deskriptif di Dusun Sentong Desa Karanganyar Kecamatan Ambulu Kabupaten Jember*)”. Dalam seluruh proses kegiatan dan penulisan karya tulis ini, tentu saja terlaksana atas dukungan dari berbagai pihak, baik dari instansi pemerintah maupun Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember dan segenap komponen dibawahnya. Untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Drs. Partono, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial.
3. Ibu Dr. Nur Dyah Gianawati, MA selaku dosen pembimbing skripsi yang telah mengarahkan, memberi wawasan, dan meluangkan waktu, pikiran, serta perhatian dari tahap awal sampai penyusunan skripsi ini selesai.
4. Bapak Kris Hendrijanto, S.Sos, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing selama penulis menjadi mahasiswa.
5. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial yang telah mendidik penulis selama perkuliahan.
6. Seluruh Staf Akademik dan Kemahasiswaan, terima kasih atas bantuan dan kerjasamanya terutama kepada bapak Ali selaku pegawai bagian pelayanan mahasiswa Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial, yang telah sabar dan membantu banyak kepada penulis dalam kelengkapan prosedur akademik dan administrasi penulis.
7. Bapak Heru, selaku Kepala Dinas Sosial Kabupaten Jember yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penelitian di Dinas Sosial Kabupaten Jember. Pihak UPPKH Kabupaten Jember Paka Rifendi,

Mas Hamo dan Mbak Yuyun yang telah membantu penulis mendapatkan informasi yang dibutuhkan terkait dengan penelitian yang dilakukan oleh penulis.

8. Semua teman-teman seperjuangan penulis KS'09 yang selalu ada untukku berproses, secara khusus Dian Mardiana (Frendku Tersayang), , Huda Ifa Namkatuh (Frendku Tersayang), Eliya Sagita Putri (Frendku Tersayang), Fitri Afrilya (Frendku tersayang), Uswatun Hasanah (Frendku Tersayang), Adetya Setiawan berjanjilah bahwa mimpi kita akan selalu tegak. Dan perjalanan kita selama ini menambah daftar pengalaman hidupku yang mudah-mudahan akan membuat aku bertambah bijaksana terhadap hidup ini. Terima kasih atas kebersamaan kita selama ini dan terima kasih atas kenangan indah yang kalian berikan kepada saya selama ini, atas semua doa, cinta, semangat, dan perhatian kalian semua sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Bitu Irma Susanti, Faidah Nur Fajrina, Winda Wahyu Lestari, Mufti Ali, Faris Romadhon, Alvin Bagus Maulana untuk kisah Praktikum Lanjutan yang sevisi dengan kalian.
9. Teman-teman Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial angkatan 2007, 2008, 2009 dan 2010.
10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, Juni 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHA	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
GLOSARIUM	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	8
1.3.1 Tujuan Penelitian	8
1.3.2 Manfaat Penelitian	9
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Implementasi Kebijakan	10
2.2 Program Keluarga Harapan	13
2.2.1 Pengertian PKH.....	13
2.2.2 Tujuan PKH.....	14
2.2.3 Sasaran Penerima PKH.....	15

2.3 Konsep Upaya.....	16
2.4 Konsep Kesejahteraan	17
2.5 Konsep Kemiskinan Rumah Tangga.....	18
2.5.1 Konsep Kemiskinan	18
2.5.2 Konsep Keluarga	21
2.5.3 Konsep Rumah Tangga	21
2.6 Penelitian Terdahulu	23
2.7 Alur Pikir Konseptual.....	25
BAB 3. METODE PENELITIAN.....	28
3.1 Pendekatan Penelitian.....	28
3.2 Jenis Penelitian.....	29
3.3 Penentuan Lokasi Penelitian	30
3.4 Teknik Penentuan Informan	31
3.5 Teknik Pengumpulan Data	35
3.5.1 Pengumpulan Data Primer	35
3.5.1.1 Obsevasi	35
3.5.1.2 Wawancara	39
3.5.2 Pengumpulan Data Sekunder	43
3.5.2.1 Dokumentasi	43
3.6 Metode Analisis Data	44
3.7 Teknik Keabsahan Data	47
BAB. 4 PEMBAHASAN	57
4.1 Gambaran Umum Wilayah Penelitian	57
4.1.1 Jumlah dan Mata Pencaharian Penduduk Dusun Sentong.....	57
4.1.2 Tingkat Pendidikan	59
4.1.3 Kondisi Sosial Budaya	61
4.2 Gambaran Umum Tentang PKH (Program Keluarga harapan).....	62
4.2.1 Visi dan Misi PKH	62
4.2.2 Prinsip PKH	63

4.2.3 Unit Pelaksana PKH (UPPKH) Kabupaten/Kota	64
4.3 Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Dusun Sentong Desa Karanganyar Kecamatan Ambulu Kabupaten Jember	65
4.3.1 Tahap Persiapan	69
4.3.2 Pengembangan Kontak Dengan Komunitas	70
4.3.3 Pengumpulan Data dan Informasi	74
4.3.4 Perencanaan dan Analisi.....	77
4.3.5 Tahap Pelaksanaan	81
4.3.5.1 Penetapan Sasaran	83
4.3.5.2 Validasi	84
4.3.5.3 Penyaluran Bantuan Pertama	85
4.3.5.4 Pemutakhiran Data	88
4.3.5.5 Verifikasi Komitmen	90
4.3.5.6 Penyaluran Bantuan Tahap Selanjutnya	92
4.3.5.7 Tranformasi (resertikasi, transisi, dan graduasi)	93
4.3.6 Evaluasi	100
4.3.7 Terminasi	102
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	106
5.1 Kesimpulan.....	106
5.2 Saran.....	107
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 2.1 Karakteristik Rumah Tangga/Keluarga Miskin menurut BPS, Tahun 2011	22
Tabel 3.1 Identitas informan pokok dan jabatannya	33
Tabel 3.2 Identitas informan tambahan dan jabatannya	35
Tabel 4.1 Data Penduduk Tahun 2013 Berdasarkan Usia	58
Tabel 4.2 Mata Pencaharian Penduduk Dusun Sentong	59
Tabel 4.4 Tingkat pendidikan penduduk Dusun Sentong	60
Tabel 4.6 Jumlah Bantuan per RTSM/KSM per Tahun (Rp) menurut Pedoman Umum PKH, Tahun 2013	85
Tabel 4.7 Variasi Nominal Bantuan Per Tahun	86
Tabel 4.8 Daftar Nama-Nama Ibu Peserta PKH di Dusun Sentong	95
Tabel 4.9 mekanisme Pengurangan Bantuan	107
Tabel 4.10 Anggota RTSM/KSM tidak komitmen	107

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Alur Pikir Konseptual	25
Gambar 3.1 Alur Analisis Data	51
Gambar 4.5 Struktur organisai UPPKH Kabupaten/Kota	64
Gambar 4.2 Suasana Sosialisasi PKH di Kantor Kecamatan Ambulu	76

GLOSARIUM

BPS	: Badan Pusat Statistik
BKKBN	: Badan Koordinasi Keluarga Berencana Nasional.
Beneficiaries	: penerima manfaat
KIB	: Kabinet Indonesia Bersatu
Master Data Base	: data dasar utama
MDGs	: Millennium Development Goals
PKH	: Program Keluarga Harapan
Pilot project	: proyek percontohan
RTSM/KSM	: Rumah Tangga/Keluarga Sangat Miskin
SLT	: Subsidi Langsung Tunai
SDM	: sumber daya manusia
Stakeholders	: pemangku kepentingan
TKPK	: Tim Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan
TNP2K	: Tim Nasional Percepatan Penanggulangan Kemiskinan
Unesco	: sebuah lembaga internasional untuk pendidikan
UPPKH	: Unit Pengelola Program Keluarga Harapan
VOC	: singkatan dari Vereenigde Oostindische Compagnie, yaitu sebuah persekutuan dagang Hindia

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran A. Taksonomi Penelitian Pelaksanaan Program Keluarga Harapan Di Dusun Sentong
- Lampiran B. Data Penerima Program Keluarga Harapan di Dusun Sentong
- Lampiran C. Variasi Komposisi Jumlah Anggota Keluarga Peserta PKH di Dusun Sentong
- Lampiran D. Variasi Nominal Bantuan Per Tahun Peserta PKH di Dusun Sentong
- Lampiran E. Pedoman Wawancara Implementasi Pelaksanaan Program Keluarga Harapan Di Dusun Sentong
- Lampiran F. Hasil Wawancara
- Lampiran G. Peta Dusun Sentong
- Lampiran H. Foto Proses Penelitian
- Gambar 1 Pendamping PKH di Dusun Sentong Desa Karanganyar Kecamatan Ambulu
- Gambar 2 Ketua kelompok ibu-ibu peserta PKH di Dusun Sentong Desa Karanganyar Kecamatan Ambulu
- Gambar 3 Rumah RTSM/KSM peserta PKH di Dusun Sentong Desa Karanganyar Kecamatan Ambulu
- Gambar 4 Pusat layanan kesehatan masyarakat khususnya peserta PKH di Dusun Sentong Desa Karanganyar Kecamatan Ambulu
- Gambar 5 Pusat Pendidikan Dasar anak-anak peserta PKH di Dusun Sentong Desa Karanganyar Kecamatan Ambulu
- Gambar 6 Kartu peserta ibu penerima PKH di Dusun Sentong Desa Karanganyar Kecamatan Ambulu
- Lampiran I. Surat permohonan ijin penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember.
- Lampiran J. Surat permohonan ijin penelitian dari Bakesbangpol Kabupaten Jember.

Lampiran K. Surat permohonan ijin penelitian dari Kecamatan Ambulu Kabupaten Jember.

Lampiran L. Surat keterangan telah selesai melaksanakan penelitian dari Dinas Sosial Kabupaten Jember.