



OBAMACARE
(REFORMASI PELAYANAN KESEHATAN AMERIKA SERIKAT 2010)

OBAMACARE
(HEALTH CARE REFORM IN UNITED STATES 2010)

SKRIPSI

Oleh

SYLVIA DWI ANGGRAINI
NIM 090910101012

JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER

2014



**OBAMACARE
(REFORMASI PELAYANAN KESEHATAN AMERIKA SERIKAT 2010)**

***OBAMACARE
(HEALTH CARE REFORM IN UNITED STATES 2010)***

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**SYLVIA DWI ANGGRAINI
NIM 090910101012**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2014

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan segenap puji syukur kepada Allah SWT, skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tuaku tercinta, Ayahanda Tamaji S.pd dan Ibunda Sutini, yang senantiasa mendoakanku, memberikan kasih sayang dan dukungan yang besar, serta pengorbanan yang tidak ternilai selama ini;
2. Mama Yayuk Sumirahayu yang senantiasa mendoakanku, memberikan kasih sayang, motivasi dan semangat;
3. Saudara-saudaraku tersayang yang senantiasa memberiku motivasi dan kasih sayang;
4. Seluruh teman-temanku tercinta beserta saudara-saudaraku;
5. Para pendidikku sejak TK, SD, SMP, SMA, sampai Perguruan Tinggi yang telah bersedia memberikan ilmu dan bimbingan dengan penuh kesabaran dan keiklasan;
6. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
7. Semua pihak yang telah membantu proses terselesaikannya skripsi saya ini.

MOTTO

“If you can dream it, you can do it.”¹

(jika kamu bisa memimpikanya, kamu bisa melakukannya).

¹Quote of Walt Disney.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Sylvia Dwi Anggraini

NIM : 090910101012

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “OBAMACARE (REFORMASI PELAYANAN KESEHATAN AMERIKA SERIKAT 2010)” benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun dan bukan karya penjiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 15 Juli 2014

Sylvia Dwi Anggraini

NIM. 090910101012

SKRIPSI

OBAMACARE

(REFORMASI PELAYANAN KESEHATAN AMERIKA SERIKAT 2010)

OBAMACARE

(HEALTH CARE REFORM IN UNITED STATES 2010)

Oleh

Sylvia Dwi Anggraini

NIM. 090910101012

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Agung Purwanto, M. Si

Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Pra Adi Soelistijono, M. Si

PENGESAHAN

Skripsi berjudul **Obamacare (Reformasi Pelayanan Kesehatan Amerika Serikat 2010)** telah diuji dan disahkan pada:

Hari : Jumat
Tanggal : 22 Agustus 2014
Waktu : 08.30 WIB
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua

Drs. Supriyadi, M.Si
NIP. 195803171985031003

Sekretaris I

Drs. Agung Purwanto, M.Si
196810221993031002

Anggota I

Drs. M. Nur Hasan, M. Hum
NIP 195904231987021001

Sekretaris II

Drs. Pra Adi S, M.Si NIP
NIP 197812242008122001

Anggota II

Dr. Muhammad Iqbal, S.Sos, M.Si
NIP 197212041999031004

Mengesahkan
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.
NIP 195207271981031003

RINGKASAN

OBAMACARE (Reformasi Pelayanan Kesehatan Amerika Serikat 2010); Sylvia Dwi Anggraini, 090910101012; 2014; 110 halaman; Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Pada masa pencalonan pemilihan Presiden Amerika Serikat 2007, Barack Obama mencalonkan diri sebagai kandidat Presiden Amerika Serikat dari Partai Demokrat. Obama resmi terpilih menjadi kandidat dari Partai Demokrat setelah memenangkan calon kandidat melawan Hillary Clinton dari Partai Demokrat. Pada tahun 2008 Obama mengadakan kampanye pencalonan presiden dengan Visi dan Misi menjanjikan perubahan di Amerika Serikat. Tema Perubahan menjadi Slogan Obama dalam mempromosikan dirinya sebagai calon Presiden Amerika Serikat pada tahun 2008. Dalam kampanyenya, Obama menjanjikan Reformasi Pelayanan Kesehatan *Universal* di Amerika Serikat. Reformasi Pelayanan Kesehatan yang dijanjikan Obama ditunjukkan untuk seluruh rakyat Amerika Serikat terutama golongan menengah ke bawah. Setelah berhasil mengambil simpati masyarakat dengan mendekati diri dengan publik, Obama terpilih menjadi Presiden Amerika Serikat pada 4 November 2008 dengan mengalahkan kandidat dari Partai Republik, John McCain. Setelah terpilih menjadi Presiden Amerika Serikat Obama memperjuangkan Rancangan Undang-Undang reformasi kesehatan di Kongres. Hal ini dikarenakan sebagian anggota Kongres dari Partai Republik menentang Reformasi kesehatan tersebut. Dalam penelitian ini peneliti memiliki tujuan untuk mengetahui alasan presiden Barack Obama mengeluarkan Kebijakan Reformasi Pelayanan Kesehatan di Amerika Serikat.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, alasan presiden Obama mengeluarkan kebijakan Reformasi Pelayanan Kesehatan, didorong oleh persepsi Obama terhadap biaya pelayanan kesehatan mahal dan tidak terjangkau yang menyebabkan kesenjangan pelayanan kesehatan terhadap masyarakat miskin di Amerika Serikat. Selain itu, Obama juga mempunyai janji kampanye pemilihan presiden pada masa pencalonan sebagai kandidat presiden di Amerika Serikat 2007. Dalam proses perjuangan Rancangan Undang-Undang pelayanan kesehatan, Obama memperjuangkan dengan cara melobi pihak-pihak kubu Partai Demokrat yang merupakan mayoritas anggota Kongres. Pada 23 Maret 2010 Undang-Undang Pelayanan Kesehatan Obama berhasil disahkan dan ditandatangani oleh Presiden Obama. Meskipun terdapat suara penolakan Kongres dari Partai Republik, Obama tetap mengupayakan kebijakan pelayanan kesehatan *Universal* yang dapat mengangkat elektabilitasnya pada awal pemerintahannya.

PRAKATA

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, karunia, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “OBAMACARE (Reformasi Pelayanan Kesehatan di Amerika Serikat 2010)” ini dengan baik dan tanpa adanya halangan yang berarti. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memenuhi dan menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari adanya bantuan dan dukungan dari berbagai pihak yang terkait. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dra. Sri Yuniati, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Drs. Supriyadi, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah banyak memberikan arahan dan nasehat kepada saya selama menjalani studi di Almamater ini;
3. Dr. Agung Purwanto, M.Si selaku Dosen Pembimbing 1 dan Drs. Pra Adi Soelistijono, M.Si selaku Dosen Pembimbing 2 yang telah banyak meluangkan waktu, pikiran, dan perhatiannya dengan penuh kesabaran untuk membimbing, memberikan pengarahan, kritik, dan saran kepada penulis demi terselesaikannya skripsi ini dengan baik dan sempurna.
4. Seluruh Dosen, Staf, Karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember yang telah membantu kelancaran dalam proses penyelesaian skripsi ini;
5. Keluarga besarku terutama Ketiga Orang tuaku Ayahanda Tamaji S.pd, Ibunda Sutini, dan Mama Yayuk Sumirahayu, Saudara-saudaraku Eni Rosita, Nur

Yatimah, Ika Fidriana, Candra Setiawan, Lutfi Rohman, Dek dita, Dek Urel, Dek Tata, Dek Icha, Mbak Winda yang senantiasa memberikan motivasi, dukungan, perhatian, dan kasih sayang;

6. Sahabat-sahabatku Kepompong Devi, Arum, Mely, Fitri, Rofa, Romi, Wanda, Sofi, Kak ria yang selalu mendukung setiap pilihanku, memberi memotivasi dan kasih sayang, kalian adalah keluarga keduaku;
7. Sahabat-sahabatku seperjuangan Hubungan Internasional Santi, Peppy, Fikar, Rozy, Andik, Happy, Anik, Sasa, Riska, Rafli, Nia, Lim, Lukman, Saptian Kipli, Rahmat, Nuning dll yang senantiasa menemaniku, mendukungku dan membantuku ketika kesulitan mengerjakan skripsi, I Love You.
8. Saudara-saudaraku di kost Belitung 2 no.10 Mbak Devi, Putri, Tante Sely, Mela, Melinda, Vaiq, Ari, dll terimakasih sudah menemani, menghibur dan memberikan tempat ternyaman dalam mengerjakan skripsi;
9. Mas Rahmat Fitrianto yang senantiasa memberikan motivasi, semangat, pengalaman, dan kasih sayang;
10. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari kesempurnaan, karena tentunya masih banyak terdapat kekurangan dan kesalahan. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis akan menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat sebagaimana mestinya.

Jember, 16 juli 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBING SKRIPSI	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PENGESAHAN	viii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR BAGAN	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR SINGKATAN	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Ruang Lingkup Pembahasan	11
1.2.1 Batasan Materi	11
1.2.2 Batasan Waktu.....	11

1.3 Rumusan Masalah	12
1.4 Tujuan Penelitian	12
1.5 Landasan Pemikiran	12
1.6 Argumen Utama	17
1.7 Metode Penelitian	18
1.7.1 Metode Pengumpulan Data	18
1.7.2 Metode Analisis Data	19
1.8 Sistematika Penulisan	20
BAB 2. GAMBARAN UMUM SISTEM PELAYANAN KESEHATAN, SISTEM PENGAMBIL KEPUTUSAN, MODEL ASURANSI, DAN BIAYA ASURANSI PDB AMERIKA SERIKAT	21
2.1 Sistem Pengambil Keputusan Amerika Serikat	21
2.2 Sistem Kesehatan Amerika Serikat	24
2.2.1 Sistem Organisasi Pelayanan Kesehatan Amerika Serikat (<i>Organization of Services</i>).....	25
2.2.2 Sistem Organisasi Pembiayaan Kesehatan Amerika Serikat (<i>Organization of Finance</i>).....	26
2.2.3 Mutu Pelayanan dan Pembiayaan Kesehatan Amerika Serikat (<i>Quality of Services and Finance</i>)	29
2.3 Model Asuransi Kesehatan Amerika Serikat	30
2.3.1 Asuransi Kesehatan Publik	32
2.3.2 Asuransi Kesehatan Swasta	35

2.4 Biaya Kesehatan dan Produk Domestik Bruto Amerika Serikat .	
.....	36

BAB 3. KEBIJAKAN REFORMASI PELAYANAN KESEHATAN

OBAMA DI AMERIKA SERIKAT.....	41
--------------------------------------	-----------

3.1 Obama Memperkenalkan Undang-Undang Reformasi Pelayanan Kesehatan Pada Masa Kampanye di Amerika Serikat.....	41
--	-----------

3.2 Obamacare Mewajibkan Seluruh Warga Amerika Membeli Asuransi Kesehatan.....	45
---	-----------

3.3 Perluasan Program Kesehatan Obamacare di Amerika Serikat ..	47
--	-----------

3.3.1 Perluasan Program Asuransi Kondisi Sebelumnya <i>(Pre-Existing Condition Insurance Plan (PCIP))</i>	49
--	----

3.3.2 Perluasan Program Asuransi Usia Muda <i>(Young Adult Coverage)</i>	49
---	----

3.3.3 Perluasan Program Pasar Asuransi <i>(The Health Insurance Marketplace)</i>	50
---	----

3.3.4 Perluasan Program Beroperasi dan Berorientasi Konsumen <i>(Consumer Operated and Oriented Program (CO-OP) Insurance Plans)</i>	50
---	----

**BAB 4. ALASAN PRESIDEN OBAMA MENGELUARKAN
KEBIJAKAN REFORMASI PELAYANAN KESEHATAN AMERIKA SERIKAT**

.....	51
-------	-----------

4.1 Persepsi Obama Terhadap Pelayanan Kesehatan	
--	--

Amerika Serikat dari Perspektif Ideologi	51
4.2 Janji Kampanye Pencalonan Kepresidenan Obama dari Perspektif Politik	59
4.3 Upaya-Upaya Obama Memperjuangkan Rancangan Undang-Undang Reformasi Pelayanan Kesehatan di Kongres	65
4.4 Kalkulasi Untung dan Rugi Kebijakan Reformasi Pelayanan Kesehatan Obama dari Perspektif ekonomi	68
4.4.1 Memperlambat Pertumbuhan Biaya Sektor Kesehatan dari PDB Amerika Serikat (Untung).....	69
4.4.2 Menyediakan Pemerataan Asuransi <i>Universal</i> di Amerika Serikat (Untung).....	74
4.4.3 Meningkatnya Biaya Pengeluaran Sektor Kesehatan Pada Awal Implementasi Obamacare di Amerika Serikat (Rugi).....	76
4.4.4 Meningkatnya Pajak Premi Asuransi Kesehatan Bagi Warga Kaya di Amerika Serikat (Rugi).....	78
BAB 5. KESIMPULAN	80
DAFTAR PUSTAKA	82
LAMPIRAN	89

DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan 2.1 Alur Pembuat Keputusan di Amerika Serikat	23
Bagan 2.2 Sistem Pembiayaan Kesehatan Amerika Serikat	27

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.3 Grafik Pertumbuhan Biaya Kesehatan AS 1960-2005	38
Gambar 4.1 Gambar Perolehan Suara Pemilihan Presiden AS Pada Tahun 2008 ...	58
Gambar 4.2 Grafik Biaya Perawatan Kesehatan 1960-2014 Amerika Serikat	73

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 3.1 Tabel Hukuman Denda Obamacare 2014-2016	46
Tabel 4.1 Tabel Biaya Rata-Rata Operasi Rumah Sakit dan Dokter di Luar Negeri dari Empat Negara Produsen	54
Tabel 4.2 Tabel Lobi dari Perusahaan Kesehatan untuk Dukungan Kampanye Obama 2008	64

DAFTAR SINGKATAN

WHO	= <i>World Health Organization</i>
AFL CIO	= <i>American Federation of Labor and Congress of Industrial Organization</i>
S-CHIP	= <i>The State Children's Health Insurance Program</i>
VA	= <i>Veteran Health Administration</i>
CMS	= <i>Centers for Medicare & Medicaid Services</i>
MCO	= <i>Managed Care Organization</i>
MCH	= <i>Mother Child Health</i>
HMO	= <i>Health Maintenance Organization</i>
BCBS	= <i>Blue Cross and Blue Shield</i>
COBRA	= <i>The Consolidated Omnibus Budget Reconciliation Act</i>
PDB/GDP	= <i>Produk Domestik Bruto/Gross Domestic Product</i>
US\$	= <i>The United States Dollar</i>
UGD	= <i>Unit Gawat Darurat</i>
PCIP	= <i>Pre-Existing Condition Insurance Plan</i>
CO-OP	= <i>Consumer Operated and Oriented Program (CO-OP) Insurance Plan</i>
AMA	= <i>American Medical Association</i>
JAMA	= <i>Journal of The American Medical Association</i>
CBO	= <i>Congressional Budget Office</i>

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
1. Pidato Reformasi Pelayanan Kesehatan Obama pada tahun 2007 (<i>Obama Speech Health Care Reform</i> 2007).....	89
2. Pemilihan Umum Amerika Serikat 2008 (United States Elections 2008)	