



**KEPUTUSAN AMERIKA SERIKAT MENGELUARKAN
UNDANG-UNDANG “COUNTERING IRAN IN THE WESTERN
HEMISPHERE”**

**DECISION OF UNITED STATES OF AMERICA TO PASS THE
“COUNTERING IRAN IN THE WESTERN HEMISPHERE ACT”**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

oleh:

Riska Oktavina

NIM 090910101052

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2014

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan :

1. Terutama untuk Mbah Atinah dan kedua orang tua saya, Papa Marhawi dan Ibu Saptorini
2. Almamater Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

HALAMAN MOTTO

Permasalahan sesungguhnya bukanlah tentang mana hal yang mampu atau tidak mampu dilakukan, melainkan tentang ada atau tidaknya keinginan untuk melakukannya. Jangan kehilangan semangat dan rasa percaya diri^{*)}

^{*)} Dharma Master Cheng Yen. 2011. *Jing Si Aphorisms*. Taiwan : Tzu Chi Cultural Publishing Co.

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Riska Oktavina

NIM : 090910101052

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Keputusan Amerika Serikat Mengeluarkan Undang-undang “Countering Iran in the Western Hemisphere”” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang telah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan merupakan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas kesalahan atas keabsahan isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 18 Agustus 2014

Yang menyatakan,

Riska Oktavina

NIM. 090910101052

HALAMAN PEMBIMBING

SKRIPSI

**KEPUTUSAN AMERIKA SERIKAT MENGELUARKAN
UNDANG-UNDANG “COUNTERING IRAN IN THE WESTERN
HEMISPHERE”**

Oleh

RISKA OKTAVINA

NIM 090910101052

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. M. Nur Hasan, M.Hum

Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Agung Purwanto, M.Si

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Keputusan Amerika Serikat Mengeluarkan Undang-undang *Countering Iran in The Western Hemisphere*” ini telah diuji dan disahkan pada :

hari : Senin
tanggal : 25 Agustus 2014
waktu : 09.00 WIB
tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji :

Ketua

Dra. Sri Yuniati, M.Si
NIP 196305261989022001

Sekretaris I

Sekretaris II

Drs. M. Nur Hasan, M.Hum
NIP 195904231987021001

Drs. Agung Purwanto, M.Si
NIP 196810221993031002

Anggota I

Anggota II

Fuat Albayumi, S.IP, M.Si
NIP 197404242005011002

Suyani Indriastuti, S.Sos, M.Si
NIP 197701052008012013

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A
NIP 195207271981031003

RINGKASAN

KEPUTUSAN AMERIKA SERIKAT MENGELUARKAN UNDANG-UNDANG “COUNTERING IRAN IN THE WESTERN HEMISPHERE”; Riska Oktavina; 090910101052, 2014: 86 halaman; Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menjelaskan faktor-faktor atau alasan yang melatarbelakangi dibuatnya Undang-undang “Countering Iran in The Western Hemisphere” pada tahun 2012. Undang-undang ini dibuat sebagai suatu *legal political instrument* untuk merespon aktivitas Iran di kawasan Amerika Latin. Iran, di bawah kepemimpinan Presiden Ahmadinejad, mulai mempererat hubungan diplomatik dan kerjasama multi-sektor dengan negara-negara kawasan Amerika Latin, utamanya dengan negara-negara berhaluan kiri seperti Venezuela, Nikaragua, Ekuador dan Bolivia. Amerika Serikat meyakini politik luar negeri Iran tersebut untuk mengurangi beban negara akibat tekanan embargo dan sanksi ekonomi internasional serta menggalang dukungan politik untuk terus mengembangkan teknologi nuklirnya.

Fenomena tersebut mengusik hegemoni Amerika Serikat di kawasan Amerika Latin yang merupakan *backyard* Amerika Serikat dan menjadi pasar tradisional bagi segala kepentingan Amerika Serikat. Iran menjadi ancaman serius bagi kepentingan Amerika Serikat karena Iran menjadi negara musuh bagi Amerika Serikat sejak peristiwa Revolusi Islam Iran pada tahun 1979. Revolusi tersebut menyebabkan kepentingan Amerika Serikat terusir dari negara tersebut dan memutuskan hubungan diplomatik dengan Iran.

Kerangka teori yang digunakan oleh penulis untuk mendukung analisis karya tulis ini adalah Decision Making Approach yang dikemukakan oleh Richard C. Snyder, W.H. Bruck dan Burton Sapin. Asumsi dasar “negara sebagai aktor dalam suatu situasi” membantu penulis menggambarkan bahwa Amerika Serikat sebagai *state actor* yang tengah dihadapkan dalam situasi yang mengancam kepentingan nasionalnya. Terdapat 3 (tiga) hal yang berkorelasi dengan *situation* yang dihadapi, yakni *perception*, *choice* dan *expectation*.

Persepsi yang terbentuk adalah persepsi ancaman terhadap hegemoni dan kepentingan Amerika Serikat di kawasan Western Hemisphere. Adanya kerjasama antara Iran dan negara-negara “kiri” Amerika Latin menjadi potensi kekuatan untuk mewujudkan semangat revolusi menentang hegemoni Amerika Serikat di kawasan. Undang-undang “*Countering Iran in The Western Hemisphere*” kemudian menjadi pilihan (*choice*) dalam menyikapi fenomena aktivitas Iran di Amerika Latin. Keputusan mengeluarkan undang-undang tersebut dipengaruhi oleh *internal setting* dan *external setting* sebagai *input of choice*. Faktor *internal setting* yang melandasi pembuatan keputusan tersebut antara lain posisi partai Republik yang mendominasi kursi parlemen, opini publik Amerika Serikat dan adanya desakan kelompok lobi Yahudi, American Israeli Public Affair Committee (AIPAC).

Pertama, jumlah anggota partai Republik di dalam Kongres yang mendominasi menjadi keuntungan tersendiri dalam proses pengambilan suara, terutama apabila rancangan kebijakan yang dibuat sesuai dengan pandangan politik luar negeri Amerika Serikat dan dianggap mengakomodir mayoritas opini publik Amerika Serikat. Kedua, publik Amerika Serikat memercayai bahwa Iran merupakan negara yang berbahaya karena kepemilikan teknologi nuklir dan jaringan terorismenya. Namun, untuk menyikapi Iran, publik Amerika Serikat lebih menyetujui kebijakan sanksi ekonomi ataupun embargo daripada pengerahan militer. Ketiga, terdapat kelompok lobi Yahudi AIPAC (American Israeli Public Affair Committee) yang mendesak pemerintah Amerika Serikat untuk mengeluarkan kebijakan Anti-Iran. AIPAC merupakan kelompok lobi yang memiliki pengaruh kuat di Amerika Serikat karena kepemilikan aset-aset, bahkan menguasai *military industrial complex* di Amerika Serikat.

Faktor *external setting* yang mempengaruhi kebijakan tersebut adalah teknologi nuklir Iran dan jaringan terorisme Iran. Iran dan negara-negara Amerika Latin telah melakukan kerjasama transfer teknologi nuklir, utamanya Venezuela. Nuklir Iran menjadi alat menumbuhkan semangat revolusi melawan hegemoni Amerika Serikat di kawasan Western Hemisphere. Iran yang dinyatakan sebagai negara sponsor terorisme telah menanamkan ketakutan bagi Amerika Serikat dengan adanya aktivitas kelompok terorisme yang didukungnya, yakni Quds Force dan Hizbullah. Kedua kelompok tersebut menjalankan misi menentang dan mengancam akan menyerang Amerika Serikat. Quds Force menjalankan misinya dengan membentuk sikap anti-Amerika melalui doktrinasi dalam lembaga-lembaga amal, keagamaan, dan kebudayaan. Quds Force memiliki organisasi yang mengadakan pelatihan dan pengajaran fundamentalisme di kawasan Amerika Latin, yaitu Organization of Abroad Howzeh and Islamic School. Sementara Hizbullah cenderung bergerak dalam aksi-aksi kejahatan lintas negara, misalnya perdagangan narkoba dan penjualan senjata. Hizbullah menjalin kerjasama dengan kartel narkoba maupun kelompok terorisme lokal negara-negara Amerika Latin.

Menghadapi potensi ancaman semacam itu, Amerika Serikat memerlukan instrumen politik yang legal supaya segala tindakan politiknya baik di dalam negeri maupun luar negeri diakui sah berdasarkan konstitusi. Undang-undang "*Countering Iran in The Western Hemisphere*"-lah kemudian menjadi acuan bagi Amerika Serikat untuk melaksanakan aksi politiknya dalam menghadapi Iran di kawasan *Western Hemisphere*. Kebijakan tersebut bertujuan untuk melindungi kepentingan Amerika Serikat di kawasan *Western Hemisphere*, utamanya di kawasan Amerika Latin dalam rangka mempertahankan hegemoninya di kawasan.

PRAKATA

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul “Keputusan Amerika Serikat Mengeluarkan Undang-undang “Countering Iran in The Western Hemisphere”. Penyusunan skripsi ini merupakan salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember. Terlepas dari itu, penulis menyadari bahwa penulisan karya tulis ilmiah ini menjadi proses yang penting dalam menguji pemahaman mahasiswa mengenai bidang ilmu yang telah dipelajari dalam kegiatan perkuliahan.

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini :

1. Drs. M. Nur Hasan, M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I dan Drs. Agung Purwanto, M.Si, selaku Dosen Pembimbing II yang telah membimbing dengan telaten dan sabar, serta memberikan saran dan kritik yang membangun dan membantu penulis menyusun skripsi ini;
2. Drs. Alfian Jamil, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik yang selalu ramah terhadap penulis dan teman mahasiswa lainnya;
3. Bapak/Ibu dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember yang telah membagikan ilmu dan bimbingan kepada penulis selama menjalani kegiatan perkuliahan;
4. Teman-teman HI 2009 yang menciptakan suasana dan kenangan berharga selama menjalani studi sebagai mahasiswa, Nur Halima, Rafli Zulfikar, dan Rezel Nurullah yang giat mendorong penulis menyelesaikan skripsi ini dan menjadi orang yang selalu ada bagi penulis. Ndayu W.N.M.N menjadi teman seperjuangan sejak awal semester yang memberi motivasi dan menebar semangat. Livira Hawa Mita, Edwin Prasetyawan, Rendhy Mahardika, Fazca Bacti, Lukman Hakim, Inesha Syayadi, Durrotul Aini, Lilik Dewi Andini, Nuril Umamah, Sylvia Dwi

Anggraini dalam momen ngumpul-ngopi-menanti dospem., serta teman-teman HI 2009 lainnya yang memberikan kesan dalam hati penulis;

5. Teman-teman sepermainan, Oktavian Sandiz Prasetya yang dapat menghibur penulis di kala jenuh dengan penulisan skripsi, Aldiansyah Riski Pratama sebagai kakak angkatan yang sangat memotivasi dengan petuah-petuah yang disampaikan kepada penulis serta teman-teman lintas bidang ilmu yang menambah wawasan bagi penulis dan menjadi teman yang baik;
6. Semua pihak yang telah membantu dan menjadi motivasi bagi penulis dalam menyelesaikan studi di almamater Universitas Jember.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tentu masih terdapat kekurangan dan kesalahan. Untuk itu, penulis terbuka terhadap segala saran dan kritik yang membangun guna menjadikan penulisan skripsi ini semakin baik. Penulis juga mengharapkan agar skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 18 Agustus 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR DIAGRAM	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GRAFIK	xvi
DAFTAR SINGKATAN	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Ruang Lingkup Pembahasan	8
1.2.1 Batasan Materi	8
a. Kepentingan Amerika Serikat di Amerika Latin.....	8
b. Undang-undang “Countering Iran in The Western Hemisphere	9
c. Western Hemisphere	10
1.2.2 Batasan Waktu	10
1.3 Rumusan Masalah	10
1.4 Tujuan Penelitian	11
1.5 Kerangka Teori	11

1.6 Argumen Utama	15
1.7 Metode Penelitian.....	17
1.7.1 Metode Pengumpulan Data	17
1.7.2 Metode Analisis Data	17
1.8 Sistematika Penulisan	17
BAB 2 UNDANG-UNDANG “COUNTERING IRAN IN THE WESTERN HEMISPHERE”	19
2.1 Gambaran Umum “The Western Hemisphere” dan Amerika Latin	20
2.2 Undang-undang “Countering Iran in The Western Hemisphere”	22
BAB 3 HUBUNGAN IRAN DENGAN KAWASAN WESTERN HEMISPHERE	29
3.1 Hubungan Iran dengan Amerika Serikat	30
3.2 Hubungan Iran dengan Negara-negara Amerika Latin	34
3.2.1 Hubungan Iran dengan Venezuela	37
3.2.2 Hubungan Iran dengan Nikaragua	39
3.2.3 Hubungan Iran dengan Ekuador	40
3.2.4 Hubungan Iran dengan Bolivia	42
3.3 Persepsi Ancaman Hubungan Iran-Amerika Latin terhadap Kepentingan Amerika Serikat di Kawasan Amerika Latin	43
3.3.1 Secara Politik	43
3.3.2 Secara Ekonomi	44
3.3.3 Di Sektor Pasokan Minyak	46
3.3.4 <i>Regional and Home Security</i>	46
BAB 4 FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI AMERIKA SERIKAT DALAM MEMBUAT DAN MENGESAHKAN UNDANG- UNDANG “COUNTERING IRAN IN THE WESTERN HEMISPHERE” ..	50

4.1 Persepsi Amerika Serikat terhadap Iran dan Aktivitasnya di Kawasan Amerika Latin	50
4.2 <i>Internal Setting</i> dan <i>External Setting</i> sebagai <i>Input of Choice</i>	51
4.2.1 <i>Internal Setting</i>	52
a. Opini Publik Amerika Serikat bahwa Iran Berbahaya	53
b. Posisi Partai Republik dalam Kongres Amerika Serikat dan Platform atau Program Kerja Partai Republik Amerika Serikat terhadap Isu Iran	56
c. Desakan Kelompok Kepentingan AIPAC terhadap Pemerintah Amerika Serikat	58
4.2.2 <i>External Setting</i>	60
a. Kepentingan Amerika Serikat di Kawasan Amerika Latin	61
1) Hegemony Amerika Serikat melalui <i>Patron-Client</i> <i>Agenda dan Promoting Democracy</i>	62
2) Kepentingan Ekonomi dan Sumber Pasokan Minyak Amerika Serikat di Kawasan Amerika Latin	67
3) <i>American States Regional Security for United States</i> <i>National Security</i>	72
4) Kepentingan Amerika Serikat terhadap Amerika latin pada Masa Pemerintahan Presiden Obama	76
b. Aktivitas Organisasi Militer Iran dan Kelompok Hizbullah di Kawasan Amerika Latin	80
4.3 Expectation of Policy Implementation	83
BAB 5 KESIMPULAN	85
DAFTAR PUSTAKA	87
DAFTAR LAMPIRAN	100

DAFTAR GAMBAR DAN DIAGRAM

	Halaman
2.1 Gambar <i>Kawasan Western Hemisphere</i>	30
4.1 Sumber Foreign Direct Investment (FDI) di Kawasan Amerika Latin dan Karibia pada 2007-2001 dan 2012 (Prosentase %)	70
4.2 Negara Pengekspor Minyak ke Amerika Serikat	72

DAFTAR TABEL

	Halaman
4.1 Apakah Nuklir Iran untuk Kepentingan Militer atau Tidak.....	53
4.2 Program Nuklir Iran dalam Persepsi Publik Amerika Serikat	55
4.3 Persepsi Warga Negara Amerika Serikat terhadap Penerapan Sanksi Ekonomi kepada Iran	55
4.4 Persepsi Warga Negara Amerika Serikat terhadap Pengiriman Militer ke Iran	55

DAFTAR GRAFIK

	Halaman
3.1 Nilai Ekspor Minyak Iran pada Tahun 1986-2012	35
4.1 Prosentase Mengenai Pandangan Publik mengenai Program Nuklir Iran sebagai Ancaman bagi Amerika Serikat	54
4.2 Pertumbuhan <i>Middle Class</i> di Kawasan Amerika Latin pada Tahun 2005-2009	79

DAFTAR SINGKATAN

AIPAC	: <i>American Israeli Public Affair Committee</i>
ALBA	: <i>Bolivarian Alliance for the People of Our America</i>
AMIA	: <i>Asociacion Mutual Israelita Argentina</i>
AZCPA	: <i>American Zionist Committee for Public Affairs</i>
CIA	: <i>Central Intelligence Agency</i>
CICAD	: <i>Comision Interamericana para el Control del Abuso de Drogas/ (Inter-American Drug Abuse Control Commission)</i>
CNN	: <i>Cable News Network</i>
ECLAC	: <i>Economic Commission for Latin America and the Caribbean</i>
EDBI	: <i>Export Development Bank of Iran</i>
EO	: <i>Executive Order</i>
FARC	: <i>Fuerzas Armadas Revolucionarias de Columbia</i>
HAM	: <i>Hak Asasi Manusia</i>
IAEA	: <i>International Atomic Energy Agency</i>
IRGC	: <i>Iranian Revolutionary Guardian Corps</i>
ISI	: <i>Import Substitution Industrialization</i>
KTT	: <i>Konferensi Tingkat Tinggi</i>
MIR	: <i>Movimiento de Izquierda Revolutionaro</i>
NPT	: <i>Non-Proliferation Treaty</i>
OAS	: <i>Organization of American States</i>
OPEC	: <i>Organization of Petroleum Export Countries</i>
PBB	: <i>Perserikatan Bangsa-Bangsa</i>
UAV	: <i>Unmanned Aerial Vehicles</i>
UE	: <i>European Union</i>
UNSCR	: <i>United Nations Security Council Resolution</i>

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Undang-undang “Countering Iran in the Western Hemisphere”	100