

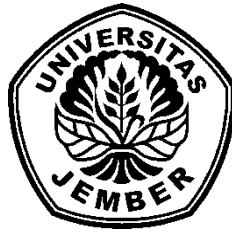
**PENGELOLAAN DANA *MULTI DONOR TRUST FUND*
DALAM PENANGANAN BENCANA DI INDONESIA
(Studi Kasus: Penanganan Bencana
Di Aceh dan Nias)**

*The Fund Management of Multi Donor Trust Fund
at Disaster's Rehabilitation in Indonesia
(Case Study: Rehabilitation
in Aceh and Nias)*

SKRIPSI

oleh
Ainnur Rochmatin Fitriana
NIM 070910101069

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**



**PENGELOLAAN DANA *MULTI DONOR TRUST FUND*
DALAM PENANGANAN BENCANA DI INDONESIA
(Studi Kasus: Penanganan Bencana
Di Aceh dan Nias)**

*The Fund Management of Multi Donor Trust Fund
at Disaster's Rehabilitation in Indonesia
(Case Study: Rehabilitation
in Aceh and Nias)*

SKRIPSI

**diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional
(S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial**

oleh
**Ainnur Rochmatin Fitriana
NIM 070910101069**

**Pembimbing I:
Drs. Djoko Susilo, M.Si
NIP 1959083111989021001**

**Pembimbing II:
Dra. Sri Yuniati, M.Si
NIP 196305261989022001**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**

PERSEMBAHAN

Puji sukur kepada Tuhan Yang Maha Kuasa atas limpahan rahmat dan karunianya kepada Penulis sehingga karya tulis ini dapat terselesaikan dengan baik. Karya ini Penulis persembahkan kepada :

1. *Keluarga kecilku: Ibunda Sumariyati Ningsih, Ayahanda Simpen Supriyadi dan Kakak tersayang dr. Arie Eka Wasa atas cinta kasih dan kesabarannya.*
2. *Setiap orang yang rela membagikan ilmunya kepada Penulis sejak kecil hingga saat ini dan mereka yang membuat kepala kosong ini semakin berisi dengan berbagai pemikiran, pengertian dan pemahaman.*
3. *Setiap orang yang menjadi korban keganasan bencana alam dan mereka yang mengorbankan waktu dan tenaganya sebagai relawan.*

MOTTO

*“The greatest glory in living lies not in never falling,
but in rising every time we fall”*

(Nelson Mandela)*

*"Kita hidup dengan apa yang kita peroleh.
Tapi, kita memperoleh kehidupan dengan apa yang kita beri”*

(Winston Churchill)**

* Nelson Mandela (18 Juli 1918 – 5 Desember 2013)

** Sir Winston Leonard Spencer-Churchill (30 November 1874 – 24 January 1965)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini.

Nama : Ainnur Rochmatin Fitriana

NIM : 070910101069

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul "Pengelolaan Dana *Multi Donor Trust Fund* dalam Penanganan Bencana di Indonesia (Studi Kasus: Penanganan Bencana di Aceh dan Nias)" adalah benar-benar asli hasil karya sendiri, bukan hasil tiruan dari karya tulis ilmiah lain, kecuali kutipan yang telah saya sebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 4 Juni 2014

Yang menyatakan,

Ainnur Rochmatin Fitriana
NIM. 070910101069

SKRIPSI

**PENGELOLAAN DANA *MULTI DONOR TRUST FUND*
DALAM PENANGANAN BENCANA DI INDONESIA
(Studi Kasus: Penanganan Bencana
Di Aceh dan Nias)**

*The Fund Management of Multi Donor Trust Fund
at Disaster's Rehabilitation in Indonesia
(Case Study: Rehabilitation
in Aceh and Nias)*

oleh

Ainnur Rochmatin Fitriana
NIM 070910101069

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Drs. Djoko Susilo, M.Si
Dosen Pembimbing II : Dra. Sri Yuniati, M.Si

RINGKASAN

Pengelolaan Dana *Multi Donor Trust Fund* dalam Penanganan Bencana di Indonesia; Ainnur Rochmatin Fitriana, 070910101069; 2014: halaman 106; Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Jurusan Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Multi Donor Trust Fund for Aceh and North Sumatera (MDTFANS) merupakan organisasi yang dibentuk atas permintaan Pemerintah Indonesia untuk mengelola dana bantuan internasional dari 12 negara dan 3 lembaga internasional. Tujuannya adalah untuk mengelola dana penanganan bencana tsunami Aceh dan Nias, tahun 2004. Dana yang dikelola MDTFANS mencapai 10% dari keseluruhan dana rekonstruksi dan rehabilitasi yang berhasil dikumpulkan oleh pemerintah. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui kerangka kerja dan peran MDTF dalam menyatukan berbagai kepentingan dalam sebuah bentuk kerjasama. Selain itu dengan mekanisme pendanaan MDTFANS efektivitas bantuan dapat diukur dengan menghitung hasil capaian pelaksanaan program MDTFANS dengan indikator prinsip-prinsip Deklarasi Paris. Dengan begitu, dapat dipahami bentuk dana perwalian *Multi Donor Trust Fund* telah berhasil menyerap dana sebesar 96%, dibandingkan donor lainnya yang penyerapan dananya mencapai 79%. Keberhasilan MDTFANS tersebut dapat tercapai karena landasan kerja strategisnya, yaitu tiga pilar yang saling terkait, antara lain: kemitraan yang kokoh, pelaksanaan bertahap, dan perhatian pada unsur-unsur lintas sektoral yang bersifat kualitatif. MDTFANS berhasil mengelola kemitraan dengan pemerintah pusat dan daerah, donor, badan pembangunan internasional, LSM dalam dan luar negeri, masyarakat madani, dan terutama masyarakat lokal.

PRAKATA

Puji sukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang senantiasa memberi rahmat taufik serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pengelolaan Dana Multi Donor Trust Fund dalam Penanganan Bencana di Indonesia (Studi Kasus: Penanganan Bencana di Aceh dan Nias)”**.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bantuan dan sumbangan pemikiran yang diberikan dalam penulisan skripsi ini. ucapan terima kasih ini penulis sampaikan kepada :

1. Drs. Djoko Susilo, M.Si, selaku dosen pembimbing utama dalam skripsi ini yang telah rela memberikan waktu dan tenaga, terima kasih juga untuk kesabarannya;
2. Dra. Sri Yuniati, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional yang telah memberikan dukungan moril, ide-ide dan juga perannya sebagai dosen pembimbing bagi penulis;
3. Drs. Supriyadi, M.Si, selaku Dosen Wali bagi Penulis, atas semua petunjuk, kesempatan emas dan dukungannya;
4. Drs. Sugiyanto E.K. MA. Ph.D dan Suyani Indriastuti, S.Sos, M.Si selaku penguji skripsi yang telah memberikan kritik dan sarannya;
5. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
6. Seluruh Dosen Pengajar Program Studi Hubungan Internasional yang telah mengabdikan dirinya mengisi otak-otak kosong dan bebal ini menjadi pribadi yang kritis dan berwawasan;
7. Setiap Penulis yang menyumbangkan ide dan pemikirannya dalam buku, artikel, jurnal dan tulisan lainnya yang memberikan kontribusi bagi tersusunya Skripsi ini;

8. Kedua Orang tua yang terus memberikan dukungan dan kesabarannya, kakak dan keponakanku tersayang atas kasih sayangnya, pengertian dan kesabarannya;
9. Sahabat-sahabatku dalam *The CW3C gank* (Ame, Wavey dan Cloudy) tetap kompak sampai tua nanti, *one for all and all for one*; *Ojou Club* yang selalu Orzzz; Persotiran (Persaudaraan Tiri) dan keluarga besar rumah biru yang selalu ada dihati dengan tangan terkepalnya;
10. Teman-teman Jurusan Ilmu Hubungan Internasional semua angkatan, tanpa terkecuali, terlebih untuk angkatan 2007 yang berjuang hingga titik darah penghabisan;
11. Untuk teman-teman KKT di Gumukmas gelombang I 2010-2011, selalu dan tetap '*magito-gito lumaksono*';
12. Teruntuk anak-anak rantau di kost Jawa Raya 41, Tante Amrik, Mbak Dina, Mbak Ika, Mbak Ratna, Mbak Titis, Mbak Indra, Mbak Demi, Mbak Ria, Mbak Dona, Mbak Tria, Mbak Dian, Mbak Ayu, Novi, Ririn, Putri, Eva, Syaki, Wulan, Rosa dan Anggi yang menemani hari-hari perjuangan melewati suka dan duka di tanah rantau Jember;
13. Bapak dan Ibu Marno selaku Induk Semang kami di Jawa Raya 41 dengan semua kebaikan, pengertian dan pemaklumannya terhadap kami;
14. Setiap sudut di Kota dan wilayah Jember yang memenuhi dengan kenangan dan pembelajaran.

Penulis juga menerima segala bentuk saran dan kritik dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 4 Juni 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBINGAN SKRIPSI	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
RINGKASAN	viii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
DAFTAR SINGKATAN	xvii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Ruang Lingkup	6
1.2.1. Batasan Materi.....	6
1.2.2. Batasan Waktu.....	7
1.3 Rumusan Masalah	7
1.4 Tujuan Penelitian	7
1.5 Kerangka Pemikiran	8
1.5.1. Kerjasama Internasional	8
1.5.2. <i>Donors Organisation Non-Government Organization</i> (DONGO)	10
1.5.3. Bantuan Luar Negeri (<i>Foreign Aid</i>)	11
1.5.4. Multi Donor Trust Fund	15

1.6 Argumen Utama	18
1.7 Metodologi Penelitian	18
1.7.1 Jenis Penelitian	18
1.7.2 Metode Pengumpulan Data	19
1.7.3 Metode Analisis Data	19
1.8 Sistematika Penulisan	20
BAB 2. BENCANA DAN PENANGANANNYA DI INDONESIA	22
2.1 Mega Bencana di Aceh dan Nias	24
2.1.1. Gempa Aceh dan Nias	25
2.1.2. Tsunami Aceh	26
2.2 Dampak Bencana	26
2.3 Respon Pemerintah Indonesia	28
2.3.1. Tahap Tanggap Darurat.....	32
2.3.2. Tahap Rehabilitasi	33
2.3.3. Tahap Rekonstruksi	34
2.4 Badan Rehabilitasi dan Rekonstruksi	35
2.4.1. Organ Utama BRR.....	36
2.4.2. Pengawasan, Pemantauan dan Evaluasi BRR	37
2.4.3. Strategi Penanganan Bencana.....	38
BAB 3. MULTI DONOR TRUST FUND	43
3.1 Sejarah MDTF	44
3.2 Gambaran Umum Multi Donor Trust Fund	46
3.3 Tim Pengawas (<i>Oversight</i>) MDTF	48
3.4 Multi Donor Trust Fund for Aceh and Nias	50
3.3.1 Struktur Kerja MDTFANS	52
3.3.2 Keuangan MDTFANS	55
BAB 4. PENGELOLAAN DANA MDTF DALAM PENANGANAN BENCANA DI INDONESIA	62
4.1 Strategi Rekonstruksi dan Rehabilitasi MDTFANS	63
4.1.1. Pemulihan Masyarakat	63
4.1.2. Rekonstruksi Infrastruktur dan Transportasi Skala Besar	65

4.1.3. Penguatan Tata Kelola dan Pembangunan Kapasitas....	67
4.1.4. Pelestarian Lingkungan	68
4.1.5. Peningkatan Proses Pemulihan.....	69
4.1.6. Pembangunan Ekonomi dan Mata Pencaharian	70
4.2 Metode Pengelolaan Dana MDTFANS	71
4.2.1. Kepemilikan (<i>Ownership</i>)	71
4.2.2. Kesejajaran (<i>Alignment</i>)	72
4.2.3. Harmonisasi (<i>Harmonization</i>)	74
4.2.4. <i>Managing for Result</i>	75
4.2.5. Tanggung Jawab Bersama (<i>Mutual Accountability</i>)	76
4.3 Peran MDTFANS dalam Mengelola Dana Bantuan	77
BAB 5. KESIMPULAN	87
DAFTAR PUSTAKA	92
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1.1 Skema kerja <i>Multi Donor Trust Fund</i>	16
2.1 Dampak Bencana selama 12 Tahun Terakhir	23
2.2 Kerangka Perencanaan Rehabilitasi dan Rekonstruksi wilayah NAD, Nias dan Sumatera Utara	39
2.3 Mekanisme Penyaluran Dana Bantuan dalam Penanganan Bencana di Aceh dan Nias	41
3.1 Mekanisme Penyaluran Dana <i>Trust Fund</i>	44
3.2 Alur Pengajuan Proyek MDTF	53
3.3 Alokasi Dana Menurut Bidang	57
3.4 Badan Pelaksana Proyek MDTFANS	58
3.5 Ringkasan Keuangan MDTFANS	59

DAFTAR TABEL

	Halaman
2.1 Perkiraan Kerusakan dan Kerugian Bencana Tsunami Aceh 26 Desember 2004 (US\$ Juta)	27
2.2 Fase dan Tahapan Penanganan Bencana di Indonesia	31
3.1 Kontribusi yang Dikumpulkan MDTFANS (US\$ Juta)	56
3.2 Rangkuman Perjalanan MDTFANS	60
4.1 Proyek-Proyek dalam Pemulihan Masyarakat	64
4.2 Proyek-Proyek dalam Pemulihan Transportasi dan Infrastruktur Skala Besar	66
4.3 Proyek-Proyek dalam Penguatan Tata Kelola	67
4.4 Proyek-Proyek dalam Pelestarian Lingkungan	68
4.5 Proyek-Proyek dalam Peningkatan Proses Pemulihan.....	70
4.6 Proyek-Proyek dalam Pembangunan Ekonomi dan Mata Pencaharian ..	71
4.7 Perbandingan Perkiraan Dampak dan Kerugian akibat Gempa dan Tsunami Aceh dan Nias dengan Capaian Rekonstruksi dan Rehabili- tasi MDTFANS	80

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A. Paris Declaration on Aid Effectiveness.....	92

DAFTAR SINGKATAN

AA	=	<i>Administrative Agent</i>
ADB	=	<i>Asian Development Bank</i>
AFEP	=	Proyek Hutan dan Lingkungan Aceh
AGTP	=	Program Transformasi Pemerintah Aceh
APBD	=	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
APBN	=	Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
ASEAN	=	<i>Association of South East Asia's Nations</i>
BAFMP	=	Program Pencegahan Banjir untuk Banda Aceh
Bapel	=	Badan Pelaksana
Bappenas	=	Badan Perencanaan Pembangunan Nasional
BPN	=	Badan Pertahanan Nasional
BRR	=	Badan Rehabilitasi dan Rekonstruksi Wilayah dan Kehidupan Masyarakat Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam dan Kepulauan Nias Provinsi Sumatera Utara.
CBLR3	=	Proyek Pembangunan Kapasitas untuk Jalan Pedesaan berbasis Sumber Daya Setempat
CGIAR	=	<i>Consultative Group on International Agricultural Research</i>
TDRF	=	<i>Tropical Diseases Research Fund</i>
RBCP	=	<i>River Blindness Control Programme</i>
CSO	=	Peran Organisasi Masyarakat
DAC-UNDG	=	<i>Development Assistance Committe - UNDG</i>
DaO	=	<i>Delivering as One</i>
DDR-A	=	Bantuan Pengurangan Resiko Bencana
Dep. PU	=	Departemen Pekerjaan Umum
DIPA	=	Daftar Isian Proyek Anggaran

DONGO	=	<i>Donor Organized Non Government Organization</i>
DV-MBG	=	Direktorat Vulkanologi dan Mitigasi Bencana Geologi
EDFF	=	Fasilitas Pembiayaan Pembangunan Ekonomi Aceh
FFI	=	Faunal dan Flora Internasional
FMOG	=	<i>Fiduciary Management Oversight Group</i>
IAS	=	<i>Internal Audit Service</i>
ICFD	=	<i>International Conference of Financing for Development</i>
ICG	=	<i>International Consultative Group</i>
ILO	=	<i>International Labour Organization</i>
IREP	=	Proyek Pemberdayaan Rekonstruksi Infrastruktur
IRFF	=	Fasilitas Pendanaan Rekonstruksi Infrastruktur
Kemendagri	=	Kementerian dalam Negeri
KPDT	=	Kementerian Pembangunan Daerah Tertinggal
KPDT	=	Kementerian Pembangunan Daerah Tertinggal
KPPN	=	Kantor Pelayanan dan Perbendaharaan Negara
KRRP	=	Proyek Perencanaan Rehabilitasi dan Rekonstruksi Kecamatan bagi Nias
LCRMP	=	Proyek Pemeliharaan Jalan Lammo-Calang
LEDF	=	Proyek Pengembangan Ekonomi dan Mata Pencaharian Nias
MDG	=	<i>Millenium Development Group</i>
MDTF	=	<i>Multi Donor Trust Fund</i>
MDTFANS	=	<i>Multi Donor Trust Fund for Aceh and North Sumatera</i>
MTR	=	<i>Mid-Term Review</i> atau Evaluasi Paruh Waktu
NGO	=	<i>Non-Government Organization</i> atau Lembaga Swadaya Masyarakat
NITP	=	Program Transformasi Pulau Nias
OECD	=	<i>Organization for Economic Cooperation and Development</i>
P2KP	=	Program Penanggulangan Kemiskinan Perkotaan

PNPM	=	Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat
PPK	=	Program Pengembangan Kecamatan
PUNO	=	<i>Participating United Nations Organization</i> atau Organisasi Perserikatan Bangsa-Bangsa yang berpartisipasi
RACBP	=	Proyek Pembangunan Kapasitas dan Akses Pedesaan Nias
RALAS	=	Rekonstruksi Sistem Administrasi Pertanahan Aceh
RAP	=	<i>Recovery Assistance Policy</i> atau Kebijakan Bantuan Pemulihan
Rekompak	=	Rekonstruksi Masyarakat dan Pemukiman Berbasis Komunitas
SAA	=	<i>Standart Administrative Arrangement</i>
SAK	=	Satuan Anti-Korupsi
Satkorlak	=	Satuan Koordinasi Pelaksana
SDLP	=	Program Pengangkutan Laut dan Logistik
SPADA	=	Proyek Bantuan untuk Daerah Miskin dan Tertinggal di Aceh dan Nias
SR	=	Skala Richter
ToR	=	<i>Term of Reference</i>
TRPRP	=	Program Pembangunan Kembali Pelabuhan Pemulihan Tsunami
TRWMP	=	Program Pengolahan Limbah Pemulihan Tsunami
TSR2C3	=	Bantuan Teknis untuk BRR dan Bappenas
UNDAF	=	<i>United Nations Development Assistance Framework</i> atau Kerangka Kerja Bantuan Pembangunan PBB.
UNDG	=	<i>United Nations Development Group</i> atau Kelompok Pembangunan Perserikatan Bangsa-Bangsa
UN-ISDR	=	<i>United Nation – International Strategy Disaster Risk Reduction</i> atau Badan Perserikatan Bangsa-bangsa untuk Strategi Internasional Pengurangan Resiko Bencana.

UNORC	=	<i>United Nations Office of the Recovery Coordinator for Aceh and Nias</i> atau Badan Perserikatan Bangsa-Bangsa Koordinator Pemulihan Khusus untuk Aceh dan Nias
Wanrah	=	Dewan Pengarah
Wanwas	=	Dewan Pengawas
WFP	=	<i>World Food Programme</i>
YLI	=	Yayasan Leuser Internasional