



**STRATEGI KEMITRAAN PABRIK GULA SEMBORO TERHADAP
PETANI TEBU DALAM RANGKA PENINGKATAN
KESEJAHTERAAN PETANI**

SKRIPSI

Oleh

Romla Dwi Indah Permatasari

NIM 090910201022

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**



**STRATEGI KEMITRAAN PABRIK GULA SEMBORO TERHADAP
PETANI TEBU DALAM RANGKA PENINGKATAN
KESEJAHTERAAN PETANI**
*(Partnership Strategy Of Sugar Factory Semboro With Sugarcane Farmers In
Improving Farmers' Welfare)*

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Oleh

Romla Dwi Indah Permatasari

NIM 090910201022

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**

PERSEMBAHAN

Karya Tulis sederhana ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Holida dan Ayahanda Absan tersayang, yang telah mendoakan dan memberikan kasih sayang serta pengorbanannya, baik materiil maupun non materiil selama ini;
2. Adekku Arifatus Soleha Kita adalah Kebanggaan Keluarga
3. Guru-guruku mulai SD, SMP, SMA dan PT terhormat, yang telah memberikan ilmu dan mendidik dengan penuh kesabaran dan dedikasi;

MOTO

Tidak ada yang tidak mungkin, selalu ada cara menuju segala sesuatu
dan jika kita memiliki keinginan yang memadai, maka
kita juga akan selalu memiliki cara yang memadai*

*Francois dalam ProAksi PTPN XI, 2013, Surabaya

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Romla Dwi Indah Permatasari

NIM : 090910201022

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul: “Strategi Kemitraan Pabrik Gula Semboro terhadap Petani Tebu Dalam Rangka Peningkatan Kesejahteraan Petani” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada instansi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus saya junjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 6 Agustus 2014

Yang menyatakan,

Romla Dwi Indah Permatasari
NIM 090910201022

SKRIPSI

**STRATEGI KEMITRAAN PABRIK GULA SEMBORO TERHADAP
PETANI TEBU DALAM RANGKA PENINGKATAN
KESEJAHTERAAN PETANI**

Oleh

Romla Dwi Indah Permatasari

NIM 090910201022

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Drs. Boedjiono, M.si

Dosen Pembimbing II : Hermanto Rohman, S.sos. MAP

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Strategi Kemitraan Pabrik Gula Semboro Terhadap Petani Tebu Dalam Rangka Peningkatan Kesejahteraan Petani” Telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember pada :

Hari, tanggal : Selasa, 10 Juni 2014

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji :

Ketua

Sekretaris

Dr. Sutomo, M.Si
NIP. 19650312199103003

Drs. Boedijono, M.Si
NIP. 196103311989021001

Anggota Tim Penguji:

1. Hermanto Rohman, S.Sos.MPA (.....)
NIP. 197903032005011001
2. Dina Suryawati, S.Sos, M.AP (.....)
NIP. 198009172005012001

Mengesahkan
Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP. 195207271981031003

RINGKASAN

Strategi Kemitraan Pabrik Gula Semboro Terhadap Petani Tebu Dalam Rangka Peningkatan Kesejahteraan Petani Tebu; Romla Dwi Indah Permatasari, 090910201022; 2014:100 halaman; Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Kemitraan merupakan suatu kerjasama yang dilakukan oleh dua orang atau lebih untuk mencapai hasil secara lebih maksimal, dalam usaha tani tebu sejak masa orde baru pemerintah menetapkan kebijakan Tebu Rakyat Intensifikasi (TRI) menggantikan program tanam paksa, dimana hubungan antara petani tebu dengan pabrik gula menjadi Mitra. Kemitraan ini masih berlanjut hingga saat ini meskipun program TRI telah dihapus dan digantikan dengan Program Pengembangan Petani Tebu. Program ini ditujukan dalam rangka lebih mengoptimalkan produksi gula dan pendapatan petani, maka pemerintah memberikan peranan yang lebih besar kepada perusahaan perkebunan di bidang industri gula, petani tebu dan koperasi dalam pengembangan budidaya tebu melalui kemitraan usaha. Pabrik Gula Semboro (PG Semboro) merupakan pabrik gula unit usaha dari PT Perkebunan Nusantara 11 yang dibawah naungan BUMN. sebagai usaha milik pemerintah PG Semboro berperan dalam menyediakan barang kebutuhan masyarakat yaitu gula, disamping itu dituntut untuk meningkatkan kesejahteraan bagi petani mitranya dan tidak berbeda halnya dengan badan usaha lainnya PG Semboro juga dituntut untuk mendapatkan keuntungan.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana Strategi kemitraan usaha pabrik gula semboro terhadap petani tebu dalam rangka peningkatan kesejahteraan petani tebu, sedangkan tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mendeskripsikan pelaksanaan kemitraan antara PG Semboro dengan petani tebu. Konsep yang digunakan dalam penelitian ini mengacu pada paradigma administrasi, teori yang dikembangkan oleh Smith, teori kegagalan pasar, dan *Public Goods* dan *Private Goods* dan menggunakan Konsep Barang Publik, Konsep Perusahaan Milik Negara, Konsep Strategi, Konsep Kemitraan dan Konsep Kesejahteraan. Tipe dalam penelitian ini adalah deskriptif dengan data

kualitatif. Penentuan informan atau subyek dari penelitian dilakukan secara purposif atau menggunakan teknik *purposive sampling* dan berdasarkan kriteria informan yang dikemukakan oleh Faisal, Teknik Pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan tehnik dokumentasi dan wawancara, Sedangkan untuk menganalisa data penelitian ini menggunakan prosedur analisa data Model Inter-Aktif yang dipaparkan oleh Miles dan Huberman.

Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa Strategi kemitraan yang dilakukan oleh PG Semboro Terhadap Petani Tebu Ditahun 2012-2013 yaitu menetapkan beberapa kebijakan, kebijakan sebelum usaha tani, kebijakn pasca usaha tani, meliputi pemberian pinjaman sarana prasarana, pemberian layanan lapangan, Penerapan Analisa Rendemen Individu dan kepastian Rendemen Minimal, Pemasaran Gula melalui sistem lelang, Bagi Hasil dan Penerapan dana talangan dengan *profit sharing* 100% untuk petani, Peningkatan Kualitas Hasil Produksi, Dalam pemerian modal sarana prasarana PG Semboro masih menjalin kerjasama dengan organisasi, yaitu Koperasi Petani Tebu Rakyat “Mitra Usaha” sebagai penyedia dana, dan KPTRI sebagai distributor pupuk. Realisasi kerjasama ditahun 2012-2014 mampu meningkatkan penghasilan petani tebu, hal ini juga tercermin dari peningkatnya jumlah petani tebu, peningkatan jumlah produksi dan produktifitas tebu, peningkatan rendemen tebu, produksi gula Pabrik Gula Semboro.

PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah Swt. atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Strategi Kemitraan Pabrik Gula Semboro Terhadap Petani Tebu Dalam Rangka Peningkatan Kesejahteraan Petani”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Drs. Himawan Bayu Patriadi, M.A, Ph.D Selaku Pembantu Dekan I Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Dr. Sasongko, M.Si Selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Dr. Hj Anastasia Murdyastuti, M.Si Selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember;
5. Drs. Abdul Kholiq Azhari, M, Si Selaku Dosen Pembimbing Akademik;
6. Drs. Boedjiono, M.Si Selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penyelesaian skripsi ini;
7. Hermanto Rohman, S.sos. MAP Selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penyelesaian skripsi ini;
8. Bapak, Ibu, Dosen dan segenap karyawan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik yang memberi ilmu pengetahuan dan bantuan selama penulis kuliah;
9. Direksi PTPN XI, Bapak Satriyo, Bapak Triantono, Ibu Sri Astutik, Bapak Samsul beserta seluruh Staf pegawai PTPN XI Unit Usaha PG Semboro yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penelitian;

10. Petani Tebu sebagai responden yang telah bersedia memberikan informasi kepada penulis;
11. Ade Prasetyo, terima kasih atas dukungan, semangat, dan waktu yang kau berikan demi membantuku dalam segala hal;
12. Teman-teman seperjuangan AN angkatan 2009 Asari, meylanda, Astri, ila dan lainnya terima kasih atas dukungannya dan sukses untuk kalian semua;
13. Teman-teman Kosku yang telah memberi bantuan, dukungan, semangat dan motivasi kepada penulis;
14. Dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga amal baik yang telah mereka berikan dengan tulus dan ikhlas pada penulis mendapat balasan dari Allah SWT. Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan karya ilmiah selanjutnya. Akhir kata, tidak berlebihan kiranya pada kesempatan ini penulis selipkan sesuatu harapan mudah-mudahan skripsi ini dapat memberikan manfaat dan berguna bagi semua pihak yang membutuhkan.

Jember, Agustus 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
DAFTAR PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	xiv
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR GAMBAR	xix
DAFTAR LAMPIRAN	xx
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Batasan Penelitian	10
1.3 Rumusan Masalah	10
1.4 Tujuan Dan Manfaat Penelitian	11
1.4.1 Tujuan Penelitian	11
1.4.2 Manfaat Penelitian	11
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Landasan Teori	12
2.2 Paradigma Administrasi Negara.....	13
2.3 Legitimasi Sektor Publik dalam kehidupan Masyarakat.....	15
2.4 Konsep Barang Publik	17
2.5 Konsep Perusahaan Negara	19
2.5.1 Bentuk-Bentuk BUMN	21

2.5.2 Maksud dan Tujuan BUMN.....	22
2.6 Konsep Strategi.....	23
2.7 Konsep Kemitraan.....	26
2.5.1 Syarat-Syarat Kemitraan	29
2.5.2 Pola-pola Kemitraan.....	30
2.8 Konsep Kesejahteraan	31
2.9 Hasil Penelitian terdahulu	33
2.7 Kerangka Pemikiran	34
BAB 3. METODE PENELITIAN	37
3.1 Tipe Penelitian	37
3.2 Tempat dan Waktu penelitian	38
3.2.1 Tempat Penelitian.....	38
3.2.2 Waktu Penelitian	38
3.3 Teknik Penentuan Informan	38
3.4 Teknik Pengumpulan Data	42
3.5 Metode Analisis Data	46
3.6 Tehnik Keabsahan data	47
BAB 4. GAMBARAN UMUM DAERAH PENELITIAN.....	48
4.1 Kecamatan Semboro	48
4.1.1 Letak Geografis.....	48
4.1.2 Keadaan Penduduk.....	49
4.1.3 Mata Pencaharian Penduduk.....	50
4.1.4 Penggunaan Tanah	51
4.1.5 Keadaan Industri Kecil.....	52
4.2 Pabrik Gula Semboro.....	52
4.2.1 Sejarah Singkat Pabrik Gula Semboro.....	52
4.2.2 Lokasi Perusahaan.....	54
4.2.3 Kondisi Perusahaan.....	55
4.3 Koprasi Petani Tebu Rakyat	57

4.3.1 (KPTR) Mitra Usaha.....	57
4.3.2 Koperasi Petani Tebu Rakyat Indonesia Wilayah PG Semboro	60
BAB 5 HASIL DAN PEMBAHASAN	61
5.1 Kemitraan Pabrik Gula Semboro dengan Petani Tebu.....	61
5.1.1 Kebijakan PG Semboro Sebelum Usaha tani.....	65
5.1.2 Kebijakan PG Semboro Sesudah Usaha Tani	71
5.2 Kemitraan Melalui Pembentukan Koperasi Petani	83
5.2.1 Koperasi Petani Tebu Rakyat Mitra Usaha.....	83
5.2.2 Koperasi Petani Tebu Rakyat Indonesia	87
5.3 Kemajuan Usaha Tani Tebu melalui Kemitraan	89
5.4 Implikasi Kemitraan terhadap Kesejahteraan Petani.....	94
BAB 6 KESIMPULAN DAN SARAN.....	99
6.1 Kesimpulan.....	99
6.2 Saran.....	100
DAFTAR PUSTAKA	xxi

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 3.1 Karakteristik Informan dari Kalangan Petani Tebu	41
Tabel 3.2 Karakteristik Informan Dari Pegawai Pabrik Gula Semboro.....	41
Tabel 3.3 Karakteristik Informan Dari Kalangan Pengurus organisasi Petani Tebu.....	41
Tabel 4.1 Luas wilayah Kecamatan Semboro	49
Tabel 4.2. Jumlah Penduduk Kecamatan Semboro Kabupaten Jember Menurut Umur dan Jenis Kelamin Tahun 2012	50
Tabel 4.3 Persentase Jumlah Penduduk Kecamatan Semboro Kabupaten Jember Menurut Mata Pencahariannya Pada Tahun 2012	50
Tabel 4.4 Penggunaan Tanah di Kecamatan Semboro Kabupaten Jember Tahun 2012.....	51
Tabel 4.5 Jenis Industri Unggulan Kecamatan Semboro Kabupaten Jember Tahun 2012	52
Tabel 4.6 Luas Baku Pabrik Gula Semboro pada Tahun 2009-2013.....	56
Tabel 4.7 Produksi dan Produktivitas Tebu Pabrik Gula Semboro Tahun 2009-2013.....	56
Tabel 4.8 Produksi Gula Pabrik Semboro Tahun 2013.....	57
Tabel 4.9 Koprasi Petani Tebu Rakyat Mitra Usaha.....	58
Tabel 4.10 Jumlah Anggota KPTR Mitra Usaha Tahun 2006-2013.....	59
Tabel 4.11 Koperasi Petani Tebu Rakyat Indonesia Wilayah Operasional PG Semboro.....	60
Tabel 5.1 Luas Area Tanam Tebu pasca dikeluarkannya Inpres nomor 5 tahun 1997 jo Inpres nomor 5 tahun 1998.....	61
Tabel 5.2 Perkembangan Laporan Program KKP-E 2006-2011	86
Tabel 5.3 Perkembangan Pelayanan Pupuk	86
Tabel 5.4 Perkembangan Program Bongka raton dan rawat raton 2004- 2011	87

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka pemikiran.....	36
Gambar 3.1 Skema Model Analisis Data Interaktif.....	46
Gambar 5.1 Gambar Perbandingan luas lahan Tebu Rakyat dengan Tebu PG Semboro 5 Tahun terakhir	62
Gambar 5.3 Skema sistem lelang dan Pembiayaan dalam usaha tani tebu.....	76
Gambar 5.2 Jumla Petani Tebu Mitra PG Semboro Tahun 2009-2013...	89
Gambar 5.4 Peningkatan Luas lahan 2009-2013	90
Gambar 5.5 Jumlah Produksi tebu PG Semboro tahun 2009-2013	91
Gambar 5.6 Hasil Tingkat Rendemen Tebu di PG Semboro Tahun 2009-2013	91
Gambar 5.7 Jumlah Produksi Gula PG Semboro tahun 2009-2013	92

DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman wawancara
2. Surat Permohonan Ijin Penelitian Lembaga Penelitian Universitas Jember
3. Surat Permohonan ijin Penelitian PT Perkebunan Nusantara XI
4. Surat Ijin Selesai Penelitian di Pabrik Gula Semboro
5. Kebijakan dan Program Manajemen Stakeholder 5 (Lima) Tahun kedepan
6. Sosialisasi Perjanjian Kemitraan Penggilingan Tebu Rakyat PG Semboro Tahun 2012
7. Dokumentasi
8. Luas Baku Pabrik Gula Semboro 1999-2004, 2006-2010, 2011-2013
9. Jumlah Produksi Tebu tahun 2009-2013
10. Hasil Rendemen PG Semboro tahun 2000-2004 dan 2009-2011
11. Jumlah Petani PG Semboro tahun 2009-2013
12. Produksi gula Pabri Semboro tahun 2009-2013
13. Susunan Pengurus Koperasi Tebu Rakyat Mitra Usaha periode 2011-2013
14. Jumlah Anggota KPTR Mitra Usaha Tahun 2006-2010
15. Surat MENTAN perihal Profit sharing Petani Musim giling 2011
16. Surat MENDAG perihal profit sharing gula petani musim giling 2011
17. Surat Dirjen Perdagangan dalam negeri harga gula ditingkat petani dan profit sharing
18. Peraturan Menteri perdagangan tentang penetapan harga patokan petani gula kristal putih tahun 2012
19. Peraturan Menteri perdagangan tentang penetapan harga patokan petani gula kristal putih tahun 2013
20. Perjanjian Kerjasama Antar Kelompok Tani dengan PTPN XI tahun 2013