



**KONTRIBUSI BADAN USAHA MILIK DAERAH TERHADAP
PENDAPATAN ASLI DAERAH PROVINSI JAWA TIMUR
TAHUN 2008-2012**

*The Contribution of Local Government Owned Enterprises for The Local Revenue
of Jawa Timur Province in 2008-2012*

SKRIPSI

Oleh

Nicky Nastiti Abdi Nagari

NIM 100910201049

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2014



**KONTRIBUSI BADAN USAHA MILIK DAERAH TERHADAP
PENDAPATAN ASLI DAERAH PROVINSI JAWA TIMUR
TAHUN 2008-2012**

*(The Contribution of Local Government Owned Enterprises for The Local Revenue
of Jawa Timur Province in 2008-2012)*

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Administrasi Negara
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Nicky Nastiti Abdi Nagari
NIM 100910201049**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda tercinta Siswati dan Ayahanda Sami Wulyo tercinta yang telah mencurahkan kasih sayang, doa, dukungan dan kesabaran serta nasihat-nasihat selama ini;
2. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
3. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTO

Salah satu pintu kebahagiaan terbesar adalah doa kedua orang tua. Berusahalah mendapatkan doa itu dengan berbakti kepada mereka berdua agar doa mereka menjadi benteng yang kuat yang menjagamu dari semua hal yang tidak anda sukai.

(Dr. Aidh Al Qorni, dalam bukunya “La Tahzan”)*)

*) Al Qarni, Aidh. 2004. *La Tahzan*. Jakarta: Qisthi Press.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : NICKY NASTITI ABDI NAGARI

NIM : 100910201049

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Kontribusi Badan Usaha Milik Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah Provinsi Jawa Timur Tahun 2008-2012” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 4 Juni 2014

Yang menyatakan,

Nicky Nastiti Abdi Nagari
NIM 100910201049

SKRIPSI

**KONTRIBUSI BADAN USAHA MILIK DAERAH TERHADAP
PENDAPATAN ASLI DAERAH PROVINSI JAWA TIMUR
TAHUN 2008-2012**

Oleh

Nicky Nastiti Abdi Nagari
NIM 100910201049

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Supranoto, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Hermanto Rohman, S.Sos, MPA

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Kontribusi Badan Usaha Milik Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah Provinsi Jawa Timur Tahun 2008-2012” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

hari, tanggal : Kamis, 19 Juni 2014

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Tim Penguji

Ketua,

Sekretaris

Drs. Anwar, M.Si

NIP. 196306061988021001

Drs. Supranoto, M.Si

NIP. 196102131988021001

Anggota Tim Penguji

1. Hermanto Rohman, S.Sos, MPA ()
NIP. 197903032005011001
2. Dina Suryawati, S.Sos, M.AP ()
NIP. 198009172005012001

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP. 195207271981031003

RINGKASAN

Kontribusi Badan Usaha Milik Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah Provinsi Jawa Timur Tahun 2008-2012; Nicky Nastiti Abdi Nagari, 100910201049; 2014: 93 halaman; Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan seberapa besar kontribusi Badan Usaha Milik Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah Provinsi Jawa Timur tahun 2008-2012. Dalam pelaksanaan otonomi daerah, sumber keuangan yang berasal dari pendapatan asli daerah lebih penting dibandingkan sumber-sumber pendapatan diluar pendapatan asli daerah karena pendapatan asli daerah dapat dipergunakan sesuai dengan prakarsa dan inisiatif daerah. Sumber-sumber pendapatan asli daerah terdiri dari pajak daerah, retribusi daerah, hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan dan lain-lain pendapatan asli daerah yang sah. Sehubungan dengan adanya pendapatan asli daerah, pemerintahan daerah berhak membentuk sebuah organisasi yang disebut Perusahaan Daerah. Secara nomenklatur menurut permendagri No. 3 Tahun 1998 berubah dari perusahaan daerah menjadi Badan Usaha Milik Daerah. Badan Usaha Milik Daerah adalah perusahaan yang modalnya seluruhnya atau sebagiannya merupakan kekayaan daerah yang dipisahkan. Sesuai dengan perannya, BUMD dapat berperan sebagai *public service* dalam memberikan pelayanan publik dan kemanfaatan umum dan *profi oriented* untuk memberikan kontribusi terhadap pendapatan asli daerah.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah menggunakan pendekatan kuantitatif. Jenis data yang digunakan dalam penelitian adalah data *time-series* 2008-2012, dengan data sekunder yang dipublikasikan oleh Badan Pusat Statistik dan data yang diberikan oleh Biro Administrasi Perekonomian Bagian

BUMD dan Penanaman Modal Provinsi Jawa Timur. Pengolahan data menggunakan analisis perhitungan proporsi yaitu dengan membuat perbandingan kejadian suatu kasus dengan total kasus yang ada dikalikan dengan nilai 100. Berdasarkan perhitungan proporsi, maka kontribusi BUMD tahun 2008-2012 dapat dihitung dan di analisis. Dari 12 BUMD yang dimiliki Provinsi Jawa Timur, ada 6 BUMD yang rutin memberikan kontribusi terhadap PAD selama tahun 2008-2012, yaitu Bank Jatim, Perusahaan Daerah Air Bersih (PDAB), PT. Surabaya Industrial Estate Rungkut (SIER), PT. Bank Perkreditan Rakyat (BPR), PT. Asuransi Bangun Krida (Askrida) dan PT. Panca Wira Usaha (PWU). Bank Jatim memberikan kontribusi terbesar yaitu dengan proporsi 93-96%. Sedangkan 4 BUMD lainnya tidak rutin memberikan kontribusi yaitu PT. Jatim Krida Utama (JKU), PT. Jatim Graha Utama (JGU), PT. Petrogas Jatim Utama (PJU), dan PT. Penjaminan Kredit Daerah (Jamkrida). Dan ada 2 BUMD yang sama sekali tidak memberikan kontribusi terhadap PAD yaitu Jatim Investment Management (JIM) dan Jatim Marga Utama (JMU). Berdasarkan tujuan pembentukan BUMD, arah kebijakan pengembangan dan pengelolaan BUMD Jatim diklasifikasikan menjadi 3 kelompok, yaitu BUMD yang mengemban misi sosial dan menyediakan pelayanan publik adalah Perusahaan Daerah Air Bersih (PDAB), PT. Jatim Krida Utama (JKU) dan PT. Penjaminan Kredit Daerah (Jamkrida), dari ketiga BUMD ini, Pemerintah Provinsi tidak akan mentarget tinggi dalam setoran terhadap PAD, namun Pemerintah Provinsi lebih melihat dan menekankan *multiplayer effect* yang tercipta, BUMD yang berorientasi profit jangka menengah atau 1 sampai 5 tahun adalah PT. Bank Jatim, PT. BPR, PT. PWU, PT. SIER, PT. Askrida dan PT. JIM, kontribusi terbesar di berikan oleh Bank Jatim yaitu 94-96%, PT. BPR sekitar 1,4-1,8%, PT. PWU 0,6-1,4%, PT. SIER 0,8-1%, PT. Askrida 0,05-0,53% dan PT. JIM tidak memberikan kontribusi sama sekali terhadap PAD, BUMD yang berorientasi jangka panjang di atas 5 tahun dan dituntut memberikan kontribusi yang tinggi terhadap PAD adalah PT. PJU, PT. JGU dan PT. JMU. PT. PJU dan PT. JGU mulai memberikan kontribusi terhadap PAD tahun 2009-2012 yaitu sekitar 0,2-1,2%, sedangkan PT. JMU tidak memberikan kontribusi sama sekali terhadap PAD.

PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah Swt, atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kontribusi Badan Usaha Milik Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah Provinsi Jawa Timur Tahun 2008-2012”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A, selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara;
3. Drs. Supranoto, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Utama dan Hermanto Rohman, S.Sos. MPA, selaku Dosen Pembimbing Anggota yang selalu memberikan bimbingan kepada penulis dalam penelitian ini;
4. Dina Suryawati S.Sos. M.AP selaku Dosen Pembimbing Akademik dan Drs. Anwar, M.Si selaku dosen penguji;
5. Bapak Mulyono yang selalu sabar memberikan bantuan terkait birokrasi kampus;
6. Bapak Pribadi selaku Kasubag Penyertaan Modal Bagian BUMD dan Penanaman Modal yang telah memberikan bantuan berupa penyediaan data;
7. Kedua orang tuaku, Ibu Siswati dan Ayah Sami Wulyo yang selalu memberikan dukungan dan doa kepada penulis selama ini;
8. Adikku Achmad Satrio Mulyo Ridho dan semua keluarga besarku yang selalu memberikan semangat dan doa kepada penulis;

9. Jimmi Sholichuddin yang telah memberikan motivasi, perhatian, cinta, kasih sayang dan kepercayaan kepada penuli selama ini;
10. Sahabat-sahabatku Fitri, Rida dan Nisa yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada penulis;
11. Ucapan terima kasih yang spesial buat Nuraida Muji K.E.P S.Sos yang telah memberikan masukan dan sekaligus menjadi pembimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi;
12. Teman-teman AN 2010 yang selalu setia menunggu dosen untuk bimbingan Dini, Royin, Wijayanti, Dia, Hanifa, Zarin, Riki, Siwi, Novita, Mutia, Vivin, Adit, Girindra, Januar, Verra, Debby, Riska J, Lia, Trias dan semua teman-Administrasi Negara angkatan 2010 yang tidak bias disebutkan satu per satu terima kasih atas motivasinya dan teteap semangat buat kalian;
13. Adik-adik kos “Pondok Aulia”, terutama Silvi, Vita, Fihrin, Raras dan Luluk yang selalu menemani dan memberikan semangat kepada penulis;
14. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 4 Juni 2012

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	12
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Landasan Teori.....	13
2.2 Otonomi Daerah	16
2.3 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	18
2.4 Pendapatan Asli Daerah	23
2.5 Badan Usaha Milik Daerah	26
2.6 Kerangka Berfikir	31

BAB 3. METODOLOGI PENELITIAN	33
3.1 Jenis Penelitian	33
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian	34
3.3 Definisi Operasional Variabel.....	35
3.5 Data dan Sumber Data	36
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.6 Teknik Penyajian dan Analisa Data	38
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	41
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	41
4.1.1 Geografi	41
4.1.2 Kondisi Perekonomian Provinsi Jawa Timur	42
4.1.3 Keuangan Provinsi Jawa Timur	42
4.1.4 Industri Pengolahan	45
4.2 Ketentuan Penggunaan Laba dan Penyertaan Modal Badan Usaha Milik Daerah Provinsi Jawa Timur	47
4.3 Profil Badan Usaha Milik Daerah Provinsi Jawa Timur	56
4.3.1 Bank Pembangunan Daerah (BPD) Jawa Timur	57
4.3.2 PT. Surabaya Industrial Estate Rungkut (SIER)	58
4.3.3 Perusahaan Daerah Air Bersih (PDAB) Provinsi Jawa Timur	60
4.3.4 PT. Asuransi Bangun Krida (ASKRIDA)	61
4.3.5 PT. Panca Wira Usaha (PWU) Jawa Timur	63
4.3.6 PT. BPR Jatim	64
4.3.7 PT. Jatim Marga Utama (JMU)	66
4.3.8 PT. Jatim Investment Management (JIM)	67
4.3.9 PT. Jatim Krida Utama (JKU)	68
4.3.10 PT. Petrogas Jatim Utama (PJU)	70
4.3.11 PT. Jatim Graha Utama (JGU)	71
4.3.12 PT. Jaminan Kredit Daerah (Jamkrida)	72

4.4 Kontribusi Badan Usaha Milik Daerah terhadap	
Pendapatan Asli Daerah	74
4.5 Perkembangan Badan Usaha Milik Daerah Provinsi	
Jawa Timur tahun 2008-2012	88
4.6 Pola Kebijakan Pembinaan Badan Usaha Milik Daerah	
Provinsi Jawa Timur	97
4.6.1 Standar Kebijakan Pembinaan	97
4.6.2 Standar Kebijakan Operasional	98
 BAB 5. PENUTUP	 100
5.1 Kesimpulan	100
5.2 Saran	102

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Jumlah BUMD menurut kepemilikan saham terbesar tahun 2008-2012	3
1.2 Aktivitas BUMD di Jawa Timur	5
1.3 Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Provinsi Jawa Timur tahun 2008-2012 (dalam ribu rupiah).....	6
1.4 Realisasi PAD Provinsi Jawa Timur tahun 2008-2012 (juta rupiah)	8
4.1 Realisasi Pendapatan, Belanja dan Pembiayaan Provinsi Jawa Timur tahun 2008-2012 (dalam ribu rupiah).....	45
4.2 Kontribusi BUMD terhadap PAD Provinsi Jawa Timur tahun 2008-2012	75

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Bagan kerangka berfikir penelitian	32
4.1 Komposisi saham PT. SIER	59
4.2 Komposisi pemegang saham PT. Jatim Marga Utama	66
4.3 Komposisi pemegang saham PT. Jatim Krida Utama.....	69
4.4 Komposisi pemegang saham PT. Jamkrida.....	73
4.5 Kontribusi BUMD terhadap PAD Provinsi Jawa Timur tahun 2008-2012.....	76
4.6 Kontribusi BUMD Jawa Timur kelompok pertama terhadap PAD	89
4.7 Kontribusi BUMD Jawa Timur kelompok kedua terhadap PAD	92
4.8 Kontribusi BUMD Jawa Timur kelompok ketiga terhadap PAD	95

DAFTAR LAMPIRAN

1. Pendapatan, Biaya dan Laba BUMD Provinsi Jawa Timur 2008-2012 (dalam juta rupiah)
2. Data keuangan Bank BPR Jawa Timur Tahun 2001-2010 (dalam juta rupiah)
3. Kontribusi BUMD terhadap PAD Provinsi Jawa Timur tahun 2008-2012
4. Posisi Kepemilikan Saham Bank BPR Jawa Timur sampai tanggal 31 Desember 2013
5. Posisi Keuangan Bank Jatim 2007-2011 (dalam juta rupiah)
6. Perkembangan Setoran Modal Bank Jatim selama tahun 2007-2011
7. Pemegang Saham Bank Jatim Per 31 Desember Tahun 2011
8. Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
9. Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik
10. Pedoman Wawancara
11. Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 14 Tahun 2012