



**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN LELANG ELEKTRONIK (*E-PROCUREMENT*)
DALAM PENGADAAN JASA KONSULTANSI PERENCANAAN
REHABILITASI/PENINGKATAN JALAN USAHA TANI
DI DINAS PERTANIAN KABUPATEN JEMBER
TAHUN 2013**

SKRIPSI

Oleh

**Anis Bayuangga
NIM 080910201012**

**Dosen Pembimbing I
Drs. Anwar, M.Si
NIP 196306061988021001**

**Dosen Pembimbing II
Suji S.Sos, M.Si
NIP 197006152008121002**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**



**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN LELANG ELEKTRONIK (*E-PROCUREMENT*)
DALAM PENGADAAN JASA KONSULTANSI PERENCANAAN
REHABILITASI/PENINGKATAN JALAN USAHA TANI
DI DINAS PERTANIAN KABUPATEN JEMBER
TAHUN 2013**

**EFFECTIVITY OF ELECTRONIC AUCTION (E-PROCUREMENT) IN SUPPLYING
CONSULTANT PLANNING SERVICES REHABILITATION/EXCLATION
OF AGRICULTURE EFFORTS OF JEMBER REGENCY'S
AGRICULTURE OFFICE IN 2013**

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Anis Bayuangga
NIM 080910201012**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**

PERSEMBAHAN

Puji Syukur kepada Allah SWT atas Karunia dan Hidayah-Nya juga Shalawat serta Salam kepada Nabi Besar Muhammad SAW. Karena atas segala kebesaran-Nya penulis dapat mempersembahkan skripsi ini sebagai bentuk rasa hormat dan terima kasih kepada:

Almarhum Ayahanda Wadik Sujiono dan Ibunda tercinta Sri Kususiati yang tak pernah lelah memberikanku limpahan kasih sayang dan tak pernah berhenti mendoakanku setiap waktu. Tiada kata-kata yang bisa melukiskan segala pengorbanan yang telah kau berikan selama ini untukku hingga aku bisa seperti saat ini. Terima kasih yang tiada terkira untukmu.

Keluarga kecil Masku, Deni Ardian Sandi dan Mbak Nur Fitriyana serta keponakanku yang lucu Hayyun Sema Firdiana. Terima kasih karena telah memberikan dorongan semangat serta materi hingga aku berhasil menyelesaikan pendidikanku saat ini.

Keluarga kecil Mbakku, Camelia Ardianti dan Mas Budiyanto serta kedua keponakanku yang cantik dan ganteng, Dahayu Sasikirana Maharani dan Wildan Parama Ardiguna. Terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala dorongan motivasi dan sumbangan materi yang telah kalian berikan hingga aku mampu menyelesaikan studiku hingga sarjana..

Mbakku yang cantik, Erlita Oktaviani. Terima kasih untuk segala pengorbanan yang telah diberikan hingga aku bisa menamatkan pendidikanku ini.

Guru-guruku sejak TK, SD, SMP dan SMA yang telah membimbingku dengan penuh kesabaran.

MOTTO

“Harga kebaikan manusia ialah diukur dari apa yang telah diperbuat/dilaksanakannya”

(Ali Bin Abi Thalib)

“Bunga yang tidak akan layu adalah kebajikan”

(William Cowper)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Anis Bayuangga

NIM : 080910201012

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul; **Efektivitas Lelang Elektronik (E-Procurement) Dalam Pengadaan Jasa Konsultansi Perencanaan Rehabilitasi/Peningkatan Jalan Usaha Tani Di Dinas Pertanian Kabupaten Jember Tahun 2013** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang telah disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan ke instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang arus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, Mei 2014

Yang Menyatakan,

Anis Bayuangga

NIM 080910201012

SKRIPSI

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN LELANG ELEKTRONIK (*E-PROCUREMENT*)
DALAM PENGADAAN JASA KONSULTANSI PERENCANAAN
REHABILITASI/PENINGKATAN JALAN USAHA TANI
DI DINAS PERTANIAN KABUPATEN JEMBER
TAHUN 2013**

Oleh

Anis Bayuangga

NIM 080910201012

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama:

Drs. Anwar, M.SI

Dosen Pembimbing pendamping:

Suji S.Sos, M.Si

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Efektivitas Lelang Elektronik (*e-Procurement*) Dalam Pengadaan Jasa Konsultansi Perencanaan Rehabilitasi/Peningkatan Jalan Usaha Tani di Dinas Pertanian Kabupaten Jember Tahun 2013” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Jum’at, 13 Juni 2014

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:
Ketua,

Drs. Inti Wasiati, MM
NIP 195307311980021001

Pembimbing Utama,

Pembimbing Anggota,

Drs. Anwar, M.Si
NIP 196306061988021001

Suji, S.Sos, M.Si
NIP 197006152008121002

Anggota I,

Drs. Agus Suharsono, M.Si
NIP 196308141989031023

Mengesahkan,
Dekan

Prof. Dr. Hari Yuswadi, MA
NIP 195207271981031003

RINGKASAN

“Efektivitas Pelaksanaan Lelang Elektronik (*e-Procurement*) Dalam Pengadaan Jasa Konsultansi Perencanaan Rehabilitasi/Peningkatan Jalan Usaha Tani di Dinas Pertanian Kabupaten Jember Tahun 2013” Anis Bayuangga, 88 Halaman; 080910201012; 2014, Program Studi Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik.

Penelitian ini bertujuan mendeskripsikan efektivitas pelaksanaan lelang elektronik (*e-Procurement*) dalam pengadaan jasa konsultansi perencanaan rehabilitasi/peningkatan jalan usaha tani di Dinas Pertanian Kabupaten Jember Tahun 2013. Dinas Pertanian yang merupakan salah satu Kementerian/Lembaga/Dinas/Instansi (K/L/D/I) wajib melaksanakan pengadaan barang/jasa melalui sistem lelang elektronik atau *e-Procurement*. Namun dalam penerapannya, ditemukan adanya masalah saat pengumuman prakualifikasi dimana pada tahapan tersebut masih ada beberapa calon peserta yang kurang memahami mengenai kerangka acuan kerja (KAK) yang ditetapkan oleh dinas Pertanian selaku pejabat pembuat komitmen (PPK) sehingga menyebabkan pelaksanaan lelang tersebut menjadi sedikit kurang efektif. Penelitian ini dilakukan di Kantor ULP yaitu di Bagian Pembangunan ULP Kabupaten Jember Jalan Sudarman Nomor 1 Jember.

Tipe Penelitian yang digunakan adalah deskriptif dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Data Primer didapat dengan melakukan wawancara secara mendalam (*Indepth Interview*) sedangkan data sekunder diperoleh melalui metode studi kepustakaan yaitu data-data yang dikumpulkan bersumber dari akar permasalahan yang hendak diteliti. Sedangkan untuk informan dipilih dengan menggunakan metode *purposive* yang telah disesuaikan dengan masalah dan tujuan penelitian sebelumnya. Informan dalam penelitian harus menguasai dan terlibat secara mendalam dalam hal pengadaan jasa konsultansi perencanaan rehabilitasi/peningkatan jalan usaha tani di Dinas Pertanian Kabupaten Jember yang menjadi kajian penelitian tersebut. Selanjutnya uji validitas data dilakukan dengan metode triangulasi berdasarkan sumber.

Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan peneliti bahwa dalam proyek lelang pengadaan jasa konsultasi perencanaan rehabilitasi/peningkatan jalan usaha tani di Dinas Pertanian Kabupaten Jember ini terdapat dua tahap yaitu tahap kualifikasi dan tahap seleksi. Dalam tahap kualifikasi ditemukan adanya masalah bahwa pengumuman prakualifikasi harus diulang dikarenakan masih adanya beberapa peserta yang kesulitan dalam memahami kerangka acuan kerja (KAK) yang ditetapkan oleh Dinas Pertanian selaku pejabat pembuat komitmen (PPK). Namun secara keseluruhan pelaksanaan lelang tersebut sudah cukup efektif karena ULP telah melaksanakan proses lelang tersebut sesuai dengan peraturan yang berlaku yaitu Perpres 54 Tahun 2010. Selain itu juga tidak ditemukan adanya sanggahan yang diberikan oleh peserta lelang selama proses lelang tersebut berlangsung, hal tersebut menunjukkan bahwa para peserta cukup puas terhadap kinerja dari pokja ULP itu sendiri selaku panitia.

PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT karena atas segala rahmat, karunia dan hidayah-Nya sehingga penulis skripsi dengan judul Efektivitas Lelang Elektronik (*e-Procurement*) Dalam Pengadaan Jasa Konsultansi Perencanaan Rehabilitasi/Peningkatan Jalan Usaha Tani Di Dinas Pertanian kabupaten Jember Tahun 2013. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember .

Dalam proses penyusunan dan penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari bantuan baik secara moril maupun materiil dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:.

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;.
3. Ibu Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Drs. Anwar, M.Si selaku Dosen Pembimbing Utama dan Bapak Suji S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah meluangkan waktu, pikiran serta memberikan saran dan kritik dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Hadi Makmur S.Sos M.AP selaku Dosen Pembimbing Akademik yang bersedia membimbing penulis selama penulis menjadi mahasiswa.
6. Dosen Penguji yang bersedia meluangkan waktu dan pikirannya untuk hadir dalam ujian skripsi penulis.
7. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Negara Universitas Jember
8. Almamater Administrasi Negara FISIP Universitas Jember

9. Saudara-saudaraku seperjuangan AN 08, Terima kasih atas kebersamaan, kebahagiaan dan cerita yang kalian berikan selama ini.
10. Dulur-dulurku di UKMF Wisma Gita, Terima kasih karena kalian telah mengajarkanku arti persaudaraan yang sebenarnya.
11. Sobat-sobatku di Wisma Kartika Puspa terutama untuk encep, terima kasih karena telah bersedia meminjamkan laptopnya. Dan untuk sobat-sobat yang lain, terima kasih atas hari-hari terbaiknya. Kebersamaan dan canada tawa kalian takkan pernah kulupakan.
12. Bapak Achmad Imam Fauzi SP M.Si selaku Ketua ULP Kabupaten Jember yang telah banyak memberikan masukan serta saran dalam penulisan skripsi ini.
13. Bapak Hasan dan Bapak Anang selaku anggota ULP yang bersedia memberikan bantuan kepada penulis guna kelancaran penulisan skripsi ini.
14. Bapak Rahmat selaku staf bagian sarana dan prasarana Dinas Pertanian Kabupaten Jember yang banyak memberikan motivasi dan masukan dalam penulisan skripsi ini.
15. Bapak Endik Sunariyadi selaku rekanan penyedia jasa PT. Trias Manunggal Perkasa yang telah memberikan bantuan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan lancar.
16. Semua pihak yang membantu guna kelancaran penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari masih banyak kesalahan dan kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu kritik dan saran sangat penulis harapkan dari pembaca guna kesempurnaan dari skripsi ini. Akhir kata semoga skripsi dapat bermanfaat bagi pembaca. Terima Kasih.

Jember, Mei 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	8
1.3 Tujuan dan Manfaat	9
1.3.1 Tujuan	9
1.3.2 Manfaat	9
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Konsep <i>Good Governance</i>	10
2.1.1 Unsur-unsur dalam Pemerintahan	13
2.2 Konsep <i>e-Government</i>	15
2.2.1 Komponen-komponen <i>e-Government</i>	16
2.2.2 Manfaat <i>e-Government</i>	17

2.3 Konsep Pengadaan Barang dan Jasa	19
2.3.1 Pengertian Pengadaan	19
2.3.2 Pengertian Barang dan Jasa.....	20
2.3.3 Etika Pengadaan Barang dan Jasa.....	21
2.4 Konsep Lelang Elektronik (<i>e-Procurement</i>).....	22
2.4.1 Pengertian Lelang	22
2.4.2 Sifat Lelang.....	23
2.4.3 Pengertian Lelang Elektronik (<i>e-Procurement</i>).....	25
2.5 Konsep Efektivitas	28
2.6 Pengertian Kontrak	29
2.6.1 Pelaksanaan Kontrak Berdasarkan Perpres 54 Tahun 2010	30
2.7 Penjelasan Perpres 54 Tahun 2010	39
BAB 3. METODE PENELITIAN	41
3.1 Tipe Penelitian	41
3.2 Fokus Penelitian	41
3.3 Lokasi Penelitian	43
3.4 Penentuan Informan	44
3.5 Jenis dan sumber Data	44
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	45
3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	48
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	51
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian.....	51
4.1.1 Struktur Organisasi Bagian Pembangunan.....	51
4.1.2 Gambaran umum Jasa Konsultansi Jalan Perencanaan Rehabilitasi/Peningkatana Usaha Tani	53
4.2 Efektivitas Jasa Lelang Elektronik Dalam Pengadaan Jasa Konsultansi Perencanaan Rehabilitasi/Peningkatan Jalan Usaha Tani di Dinas Pertanian Kabupaten Jember Tahun 2013.....	56

4.3 Pembahasan	84
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	87
5.1 Kesimpulan	87
5.2 Saran	88
DAFTAR PUSTAKA	89
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
4.1 Susunan Keanggotaan ULP	52
4.3 Wilayah Kegiatan Rehabilitasi JUT.....	55

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1.1 Tahapan Pengadaan Jasa Konsultansi.....	6
2.1 Interaksi Domain Governance	13
3.1 Model Analisi Data Miles dan Huberman	47
4.1 Struktur Organisasi Bagian Pembangunan	51
4.2 Peta Lokasi Kegiatan JUT.....	54
4.4 Struktur ULP Jasa Konsultansi	57
4.5 Pengumuman lelang.....	64
4.6 Pengumuman Hasil Prakuualifikasi	69
4.7 <i>Login</i> Penyedia	71

DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman Wawancara
2. Dokumentasi Penelitian
3. Dokumen Pemilihan