



**TINJAUAN YURIDIS TENDER PAKET PEKERJAAN DI LINGKUNGAN
SATUAN KERJA PENGEMBANGAN KINERJA PENGELOLAAN AIR
MINUM DI PROPINSI SUMATERA BARAT
(Studi Putusan KPPU Nomor 02/KPPU- L/2012)**

*JURIDICAL REVIEW TENDER PACKAGE JOBS IN THE ENVIRONMENTAL
PERFORMANCE MANAGEMENT DEVELOPMENT WORK UNIT OF
DRINKING WATER IN THE WEST SUMATERA PROVINCE*

(Study Verdict KPPU Number 02/KPPU-L/2012)

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

Oleh:
LAILATUL QOMARIYAH
NIM: 100710101060

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2014**

**TINJAUAN YURIDIS TENDER PAKET PEKERJAAN DI LINGKUNGAN
SATUAN KERJA PENGEMBANGAN KINERJA PENGELOLAAN AIR
MINUM DI PROPINSI SUMATERA BARAT
(Studi Putusan KPPU Nomor 02/KPPU- L/2012)**

*JURIDICAL REVIEW TENDER PACKAGE JOBS IN THE ENVIRONMENTAL
PERFORMANCE MANAGEMENT DEVELOPMENT WORK UNIT OF
DRINKING WATER IN THE WEST SUMATERA PROVINCE
(Study Verdict KPPU Number 02/KPPU-L/2012)*

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

Oleh:
LAILATUL QOMARIYAH
NIM: 100710101060

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2014**

HALAMAN MOTO

“Jadilah seperti karang di lautan yang kuat meski diterjang ombak serta lakukanlah hal yang bermanfaat dan terbaik untuk diri sendiri dan orang lain karena hidup hanya sekali. Ingat hanya pada Allah apapun dan dimanapun kita berada kepada Dia-lah tempat meminta dan memohon”.¹

¹ <http://www.sarjanaku.com/2011/11/motto-skripsi-yang-baik-dan-benar.html?m=1>, diakses dan diolah tanggal 29 April 2014 pukul 13:55 WIB.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Allah SWT.
2. Orang Tuaku Tercinta Ayahanda Sukir dan Ibunda Sulastini
3. Kakakku, Muchammad Yahya.
4. Almamaterku Fakultas Hukum Universitas Jember.
5. Guru-guruku yang selama ini memberikan ilmu sebagai bekal hidup.
6. Orang-orang yang menyayangi aku dan aku sayangi.

HALAMAN PERSYARATAN GELAR

**TINJAUAN YURIDIS TENDER PAKET PEKERJAAN DI
LINGKUNGAN SATUAN KERJA PENGEMBANGAN
KINERJA PENGELOLAAN AIR MINUM DI PROPINSI
SUMATERA BARAT .**

(Studi Putusan KPPU Nomor 02/KPPU- L/2012).

*JURIDICAL REVIEW TENDER PACKAGE JOBS IN THE
ENVIRONMENTAL PERFORMANCE MANAGEMENT
DEVELOPMENT WORK UNIT OF DRINKING WATER IN THE
WEST SUMATERA PROVINCE*

(Study Verdict KPPU Number 02/KPPU-L/2012)

SKRIPSI

**Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dalam Program Studi
Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember**

LAILATUL QOMARIYAH

NIM. 100710101060

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2014**

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini Telah Disetujui

Tanggal 30 Mei 2014

Oleh

Pembimbing

IKARINI DANI WIDIYANTI S.H.,M.H

NIP: 197306271997022001

Pembantu Pembimbing

NUZULIA KUMALA SARI S.H.,M.H

NIP: 198406172008122003

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

**TINJAUAN YURIDIS TENDER PAKET PEKERJAAN DI
LINGKUNGAN SATUAN KERJA PENGEMBANGAN
KINERJA PENGELOLAAN AIR MINUM DI PROPINSI
SUMATERA BARAT . (STUDI PUTUSAN NOMOR 02/KPPU-
L/2012).**

Oleh

LAILATUL QOMARIYAH
NIM. 100710101060

Pembimbing

Pembantu Pembimbing

Ikarini Dani Widiyanti S.H.,M.H

NIP:197306271997022001

Nuzulia Kumala Sari, S.H.,M.H.

NIP: 198406172008122003

Mengesahkan

Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia

Universitas Jember

Fakultas Hukum

Dekan,

Dr. WIDODO EKATJAHJANA, S.H., M.Hum

NIP. 197105011993031001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan dihadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Senin

Tanggal : 30

Bulan : Juni

Tahun : 2014

Diterima oleh Panitia Penguji

Fakultas Hukum Universitas Jember :

Panitia Penguji,

Ketua,

Sekretaris,

Ketua

Sekretaris

Dr. FENDI SETYAWAN, S.H.,M.H.

NIP: 197202171998021001

EMI ZULAIKA, S.H.,M.H

NIP: 19770302200122001

Anggota Penguji

Dosen Anggota Penguji 1

IKARINI DANI WIDIYANTI S.H.,M.H:

NIP: 197306271997022001

NUZULIA KUMALASARI S.H.,M.H :

NIP: 198406172008122003

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Lailatul Qomariyah

Nim : 100710101060

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul: **“TINJAUAN YURIDIS TENDER PAKET PEKERJAAN DI LINGKUNGAN SATUAN KERJA PENGEMBANGAN KINERJA PENGELOLAAN AIR MINUM DI PROPINSI SUMATERA BARAT (Studi Putusan KPPU Nomor 02/KPPU-L/2012)”** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah disebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember,
Yang menyatakan,

Lailatul Qomariyah
100710101060

HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur Alhamdulillah Penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan rahmad, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis diberi kelancaran dan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi yang berjudul **“TINJAUAN YURIDIS TENDER PAKET PEKERJAAN DI LINGKUNGAN SATUAN KERJA PENGEMBANGAN KINERJA PENGELOLAAN AIR MINUM DI PROPINSI SUMATERA BARAT . (STUDI PUTUSAN NOMOR 02/KPPU- L/2012).”** Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat yang diwajibkan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Jember.

Penulis dalam skripsi ini mendapat banyak bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum. Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Nurul Ghufron, S.H., M.H. Pembantu Dekan I Fakultas Hukum Universitas Jember;
3. Bapak Mardi Handono, S.H., M.H. Pembantu Dekan II Fakultas Hukum Universitas Jember;
4. Bapak Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.H. Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Jember;
5. Bapak Sugijono, S.H., M.H. Ketua Bagian Hukum Perdata Fakultas Hukum Universitas Jember;
6. Ibu Dr. Dyah Ochtorina S, S.H., M.Hum. sebagai Dosen Pembimbing Akademik;
7. Dosen Pembimbing Skripsi Ibu Ikarini Dani Widiyanti, S.H. M.H. yang telah memberikan bimbingan, petunjuk, nasehat dan arahan dalam proses pembuatan skripsi ini;

8. Dosen Pembantu Pembimbing Skripsi Nuzulia Kumala Sari, S.H., M.H. yang telah membantu memberikan petunjuk, bimbingan serta nasehat dengan penuh kesabaran dalam pembuatan skripsi ini;
9. Ketua Panitia Penguji Skripsi Dr. Fendi Setyawan, S.H.,M.H dan Sekretaris Panitia Penguji Skripsi Ibu Emi Zulaika, S.H.,M.H;
10. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah banyak memberikan bekal ilmu pengetahuan selama penulis mengikuti kuliah;
11. Ayahanda Sukir dan Ibunda Sulastini yang telah memberikan semua kasih sayang yang tulus untukku, membesarkanku, mendidikku, membiayaiiku dan memberikan nasehat serta arahan yang sangat berharga dan tidak lupa doa yang tiada pernah berhenti mereka khususkan untukku, terima kasih ayah dan ibuku tercinta serta kakakku Muchammad Yahya yang telah memberikan pengalaman dan doa untukku;
12. Sahabat-sahabat yang sudah seperti keluarga kecil di Jember, Andrianus Moy Sidharta, I Putu Angga Raditya Prihandana, Danny Nur Prasetyo, Titin Yunaeni, Nur Aulia Rahmawati, Febriani Ratna Sari, Liely Hananingsih, Firmanto, Heni Ulfa Yuliatin A, Viki Wirdian Kusuma, M. Fajar Ardiansyah, Slamet Miharjo Utomo, Huseini Murdanis, Berti Karo Kemit dan seluruh teman-teman angkatan 2010;
13. Keluarga Kos Jawa VIA/3, Mbak Phipi, Mas Bobby, Eka Resita N, Ridha Nur Afifah, Shilvia F.H;

Diatas segala ungkapan syukur terucap kepada Allah SWT yang telah berkenan menganugerahkan karunia kemampuan dan kesempatan yang tiada ternilai kepada penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini, semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk perkembangan ilmu pengetahuan dan berguna bagi semua pihak yang membutuhkan.

Jember, Juni 2014

Penulis

RINGKASAN

Penentuan pemenang dalam tender paket pekerjaan di lingkungan satuan kerja pengembangan kinerja pengelolaan air minum di Propinsi Sumatera Barat oleh 3(tiga) perusahaan, yakni PT Wijaya Kusuma Emindo, PT Juhdi Sakti *Engineering*, PT Lepen Kencana Utama dengan pihak Panitia Penyelenggara Tender Kelompok Kerja (POKJA)/Unit Layanan Pengadaan (ULP) Satuan Kerja Pengembangan Kinerja Pengelolaan Air Minum Propinsi Sumatera Barat disinyalir terdapat indikasi suatu persekongkolan. Tender paket pekerjaan di lingkungan satuan kerja pengembangan kinerja pengelolaan air minum di provinsi Sumatera Barat yang diikuti oleh beberapa perusahaan tersebut memiliki banyak kejanggalan dalam proses pemenangan tender. Berdasarkan uraian diatas maka penulis tertarik untuk membahas permasalahan yang timbul dalam suatu karya ilmiah berbentuk skripsi dengan judul: **“TINJAUAN YURIDIS TENDER PAKET PEKERJAAN DI LINGKUNGAN SATUAN KERJA PENGEMBANGAN KINERJA PENGELOLAAN AIR MINUM DI PROPINSI SUMATERA BARAT . (Studi Putusan Nomor 02/KPPU-L/2012).”**

Rumusan masalah penulisan dalam skripsi ini ada 2 (dua) hal, yakni: pertama apakah Tender Paket Pekerjaan di Satuan Kerja Pengembangan Kinerja Pengelolaan Air Minum di Propinsi Sumatera Barat melanggar ketentuan Pasal 22 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 dan kedua apakah akibat hukum persekongkolan Tender Paket Pekerjaan di Satuan Kerja Pengembangan Kinerja Pengelolaan Air Minum terhadap pelaku usaha sejenis.

Tujuan dari penulisan skripsi ini terbagi menjadi 2 (dua), yaitu tujuan umum dan tujuan khusus. Tujuan umum bersifat akademis, antara lain: Untuk memenuhi dan melengkapi salah satu tugas dan persyaratan akademis untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember; Sebagai salah satu sarana untuk mengembangkan ilmu dan pengetahuan hukum yang diperoleh dari perkuliahan yang bersifat teoritis dan praktik yang selanjutnya akan dikembangkan sesuai dengan realita yang ada di masyarakat; Untuk memberikan kontribusi dan sumbangan pemikiran yang berguna bagi masyarakat pada umumnya dan khususnya bagi mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Jember serta Almamater. Adapun tujuan khususnya untuk menjawab rumusan masalah yang ada didalam skripsi ini.

Metode penulisan yang digunakan dalam penulisan yang digunakan dalam penulisan skripsi ini menggunakan tipe penelitian yang bersifat yuridis normatif (*legal research*), yaitu penelitian yang difokuskan untuk mengkaji penerapan kaidah-kaidah atau norma-norma dalam hukum positif yang berlaku. Adapun pendekatan yang digunakan adalah menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan konsep (*conceptual approach*). Pada bahan hukum penulis menggunakan tiga jenis bahan hukum, antara lain bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, dan bahan non hukum.

Kesimpulan dari penulisan skripsi ini adalah pertama, tender paket pekerjaan di satuan kerja pengembangan kinerja pengelolaan air minum di propinsi Sumatera Barat terbukti melanggar ketentuan Pasal 22 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 dengan fakta-fakta seperti: kesamaan kesalahan penulisan, pengaturan harga penawaran, serta adanya upaya mengeliminir peserta tender yang lain saat pendaftaran tender berlangsung. Perkara ini terbukti melanggar ketentuan Pasal 22 Undang-undang Nomor 5 Tahun 1999 tentang Larangan Monopoli dan Praktek Persaingan Usaha Tidak Sehat, sehingga Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) menjatuhkan sanksi kepada para pihak dengan total denda Rp 1.739.000.000,00 (satu miliar tujuh ratus tiga puluh sembilan juta rupiah) yang tertuang dalam putusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) Perkara Nomor 02/KPPU-L/2012. Kemudian pada saat penentuan pemenang tender, pemenang ditentukan melalui pengaturan area yang akan dimenangkan oleh Ketua ASPIPALI anggotanya dalam pertemuan di Hotel Ambhara, Jakarta yang dilakukan saat tender berlangsung. Kedua, akibat hukum bagi pelaku usaha lain ialah menciptakan hambatan (*barrier to entry*), infensiansi anggaran pemerintah dan merugikan negara serta mengurangi kepercayaan pasar terhadap kredibilitas pemerintah sebagai penyelenggara tender.

Saran yang disumbangkan dalam skripsi ini terdiri dari 3 (tiga) hal, yaitu: pertama, hendaknya kepada Majelis KPPU (Komisi Pengawas Persaingan Usaha) lebih rinci dengan audit sumber dana APBN yang dianggarkan untuk tender paket pekerjaan di lingkungan kerja Propinsi Sumatera Barat juga memberikan sanksi tegas kepada pelaku usaha yang tidak bersaing secara sehat; kedua, Setiap perusahaan yang akan mengikuti tender harusnya bersikap jujur serta professional untuk bersaing secara sehat dan mengikuti setiap tahapan yang telah diumumkan melalui Surat Edaran Direktorat Jenderal Cipta Karya Nomor 03/SE/Dc/2006. Ketiga, kepada Pemerintah selaku pihak penyelenggara harusnya menyelenggarakan tender dengan memegang asas keadilan, transparan dan tidak diskriminasi serta efisien dalam hal penyaluran APBN serta selektif untuk penyelenggaraan dan pengaturan pemenang tender.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN PRASYARAT GELAR	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI	viii
HALAMAN PERNYATAAN	ix
HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH	x
HALAMAN RINGKASAN	xii
HALAMAN DAFTAR ISI	xiv
HALAMAN DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.3.1 Tujuan Umum	4
1.3.1 Tujuan Khusus	5
1.4 Metode Penelitian	5
1.4.1 Tipe Penelitian	5
1.4.2 Pendekatan Masalah	6
1.4.3 Sumber Bahan Hukum	6
1. Bahan Hukum Primer	6
2. Bahan Hukum Sekunder	7

3. Bahan Non Hukum	7
1.4.4 Analisa Bahan Hukum	7
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Hukum Persaingan Usaha di Indonesia	9
2.1.1 Latar Belakang Lahirnya UU No.5 Tahun 1999 di Indonesia	9
2.1.2 Arti Penting Pemikiran Terbentuknya UU No.5 Tahun 1999	11
2.1.3 Pengaturan Persaingan Usaha Sebelum UU No.5 Tahun 1999	13
2.2 Tender	16
2.2.1 Pengertian Tender	17
2.2.2 Jenis-Jenis Tender	17
2.3 Paket Pekerjaan	19
2.3.1 Pengertian Paket Pekerjaan.....	19
2.3.2 Jenis-jenis Paket Pekerjaan	21
2.4 Pengertian Lingkungan Kerja	22
2.5 Persekongkolan Tender	24
2.5.1 Pengertian Tender dan Persekongkolan	24
2.5.2 Jenis dan Bentuk Persekongkolan Tender	27
2.6 Anggaran Pendapatan Belanja Negara (APBN)	30
2.6.1 Pengertian Anggaran Negara	30
2.6.2 Fungsi Anggaran Negara	32
2.6.3 Proses Terbentuknya Anggaran Negara	33
2.7 Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU)	34
2.7.1 Tugas Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU)	34
2.7.2 Fungsi Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU)	36
2.7.3 Peran Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU)	38
BAB 3 PEMBAHASAN	39
3.1 Tender Paket Pekerjaan di Satuan Kerja Pengembangan Kinerja	

Pengelolaan Air Minum di Propinsi Sumatera Barat yang melanggar ketentuan Pasal 22 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999	39
3.1.1 Prosedur Tender Paket Pekerjaan di Lingkungan Satuan Kerja	49
3.1.2 Dasar Penentuan Pemenang dalam Tender Paket Pekerjaan di Lingkungan Kerja	60
3.2 Akibat hukum persekongkolan Tender Paket Pekerjaan di Satuan Kerja Pengembangan Kinerja Pengelolaan Air Minum terhadap pelaku usaha sejenis	79
BAB 4 PENUTUP	93
4.1 Kesimpulan	93
4.2 Saran.....	93
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR LAMPIRAN

1. Putusan KPPU Nomor 02/KPPU-L/2012