



**DESKRIPSI OPORTUNISTIK EKSEKUTIF DALAM PEMUNGUTAN
PAJAK DAERAH PEMERINTAH KABUPATEN / KOTA DI PROVINSI
JAWA TIMUR TAHUN 2008-2012**

SKRIPSI

Oleh :

ANJARIZKY CANCERINA PUTRI

NIM. 120810301180

PROGRAM S1 JURUSAN AKUNTANSI

FAKULTAS EKONOMI

UNIVERSITAS JEMBER

2014



**DESCRIPTION OPPORTUNISTIC EXECUTIVE IN LOCAL
GOVERNMENT TAX COLLECTION DISTRICT / CITY IN
EAST JAVA YEAR 2008-2012**

SKRIPSI

**By :
ANJARIZKY CANCERINA PUTRI
NIM. 120810301180**

**UNDERGRADUATE PROGRAMS ACCOUNTING MAJORS
FACULTY OF ECONOMICS
JEMBER UNIVERSITY
2014**

PERSEMBAHAN

Karya ini kupersembahkan sebagai rasa hormat, rasa cinta yang tulus dan terima kasihku kepada semua orang yang menyayangiku:

1. Ayahanda dan Ibunda tercinta. Kuucapkan terima kasih untukmu yang tak pernah kering dari do'a, pengorbanan dan air mata, rasa sayang yang tak terhingga atas segala ketulusan dan cinta dalam membesarkanku, mendidikku, membimbingku serta memberikan kehangatan dan semangat dengan segala belaian kasih sayangmu. Tidak ada sesuatu yang lebih berharga yang dapat kupersembahkan untukmu, semoga keberhasilan putrimu merupakan kebahagiaan untukmu
2. Kakakku Didin Indayani S.E., dr. Yuli Novianti S.KG., dan Selvia Anggun Lestari S.E. serta ponakanku tersayang. Terima kasih telah memberiku kasih sayang, semangat, dan keceriaan. Semoga kita bisa sukses untuk membahagiakan orang tua kita bersama.
3. Mas Fahmi Noerdian Afriza S.AB, you always give me a motivation to be better and the best.
4. Almamater yang aku banggakan. Universitas Jember.

MOTTO

Orang yang sukses bukanlah orang yang tidak pernah gagal, melainkan orang yang mampu bangkit kembali dari kegagalannya hingga mampu mencapai keberhasilan.

(Al-Hadist)

“Pelajarilah Ilmu”

Barang siapa mempelajarinya karena Allah, itu taqwa

Menuntutnya, itu ibadah

Mengulang-ulangnya, itu tasbih

Membahasnya, itu jihad

Mengajarkannya kepada orang yang tidak tahu, itu sedekah

Memberikannya kepada ahlinya, itu mendekatkan diri kepada Tuhan

(Ilyas Al-Ghozali)

Kekhilafan hari ini kita sebut suatu kelemahan yang akan muncul di hari esok pada sebuah rantai dalam kehidupan kita. Keresahan dan kerja keras yang mengganjar kita tak mungkin tinggal bersama kita untuk mengetahui kemuliaan kita. Penderitaan yang kita alami akan menjanjikan mahkota kehormatan untuk kita.

(Kahlil Gibran)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Anjarizky Cancerina Putri

NIM : 120810301180

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Deskripsi Oportunistik Eksekutif dalam Pemungutan Pajak Daerah Pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur Tahun 2008-2012” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 30 Juni 2014

Yang menyatakan,

Anjarizky Cancerina Putri

NIM. 120810301180

SKRIPSI

**DESKRIPSI OPORTUNISTIK EKSEKUTIF DALAM PEMUNGUTAN
PAJAK DAERAH PEMERINTAH KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI
JAWA TIMUR TAHUN 2008-2012**

Oleh :

ANJARIZKY CANCERINA PUTRI

NIM. 120810301180

Pembimbing:

Dosen Pembimbing Utama	: Taufik Kurrohman, S.E., M.SA, Ak
Dosen Pembimbing Kedua	: Andriana, S.E., M.Sc.

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Deskripsi Oportunistik Eksekutif dalam Pemungutan Pajak Daerah Pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur Tahun 2008-2012
Nama Mahasiswa : Anjarizky Cancerina Putri
NIM : 120810301180
Jurusan : Akuntansi
Tanggal Persetujuan : 12 Maret 2014

Pembimbing I

Pembimbing II

Taufik Kurrohman S.E., M.SA., Ak
NIP. 198207232005011002

Andriana S.E., M.Sc.
NIP. 19820929201012200

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi

Dr. Alwan S. Kustono, S.E., M.Si., Ak
NIP. 197204162001121001

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi berjudul :

**DESKRIPSI OPORTUNISTIK EKSEKUTIF DALAM PEMUNGUTAN
PAJAK DAERAH PEMERINTAH KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI
JAWA TIMUR TAHUN 2008-2012**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Nama : Anjarizky Cancerina Putri

NIM : 120810301180

Jurusan : Akuntansi

Telah dipertahankan didepan panitia penguji pada tanggal :

18 Agustus 2014

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

1. Ketua : Drs. Wasito, M.Si, Ak. (.....)
NIP. 19600103 199103 1 001

2. Sekretaris : Drs. Imam Mas'ud, M.M., Ak. (.....)
NIP. 19591110 198902 1 001

3. Anggota : Drs. Djoko Supatmoko M.M., Ak. (.....)
NIP. 19550227 198403 1 001

Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,

Dr. Moehammad Fathorrazi, M.Si

NIP. 19630614 199002 1 001

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis perilaku oportunistik eksekutif dalam pemungutan pajak daerah pemerintah kabupaten/kota di provinsi Jawa timur tahun 2008-2012. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif kuantitatif. Berdasarkan pemilihan sampel dengan menggunakan metode *total sampling*, yaitu seluruh populasi dijadikan sampel yang berjumlah 29 Kabupaten dan 9 Kota yang ada di Provinsi Jawa Timur dari tahun 2008 sampai dengan 2012. Data yang digunakan dalam penelitian merupakan data sekunder karena semua data dan informasi yang berhubungan dengan penelitian telah tersedia dan di peroleh melalui situs resmi Direktorat Jenderal Perimbangan Keuangan Pemerintah/Pusat dan daerah (DJPK), jurnal, artikel maupun literatur yang berhubungan dengan data penelitian. Metode analisis data yang digunakan adalah metode deskriptif kuantitatif dan metode analisis *Trend*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemerintah daerah berperilaku oportunistik selama tahun 2009, 2011, dan 2012. Sedangkan arah perkembangannya menunjukkan angka yang meningkat pada tahun 2013, 2014, dan 2015.

Kata kunci: Perilaku Oportunistik Eksekutif, Pemungutan Pajak Daerah

ABSTRACT

This study aims to identify and analyze the behavior of opportunistic, executive in local government tax collection district / city in East Java province in 2008-2012. This research is descriptive quantitative. Based on the selection of the sample with total sampling method, ie the entire population sampled totaling 29 districts and 9 Cities in East Java Province from 2008 to 2012. Data used in this study is a secondary data because all data and information relating to research was available and was obtained through the official website of the Directorate General of Fiscal Balance Government / Central and local (DJPK), journals, articles and literature related to the research data. Data analysis method used is descriptive quantitative method and the method of trend analysis. The results show that the opportunistic behavior of local governments in 2009, 2011, and 2012. While the direction of development showed increased numbers in 2013, 2014 and 2015.

Keywords: *Executive Opportunistic Behavior, Local Tax Collection*

PRAKATA

Puji Syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Deskripsi Oportunistik Eksekutif dalam Pemungutan Pajak Daerah Pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur Tahun 2008-2012” dengan baik.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tanpa adanya bekal ilmu pengetahuan, dorongan dan bimbingan serta bantuan dari berbagai pihak, penulis tidak mungkin dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Moehammad Fathorrazi M.Si. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
2. Taufik Kurrohman S.E., M.SA., Ak selaku Dosen Pembimbing I. Terima kasih atas semua transfer ilmu, nasehat, ide, kesabaran, dan waktu yang bapak luangkan untuk membimbing saya hingga skripsi ini dapat selesai.
3. Andriana S.E., M.Sc., selaku Dosen Pembimbing II. Terima kasih atas transfer ilmu, nasehat, kesabaran, dan waktu yang ibu luangkan untuk membimbing saya hingga skripsi ini dapat selesai.
4. Dr. Alwan S. Kustono S.E., M.Si., Ak selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
5. Dr. Ahmad Roziq SE., M.M., Ak. selaku Sekretaris Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
6. Dr. Imam Mas’ud M.M., Ak selaku Dosen Pembimbing Akademik. Terima kasih atas kesabaran, dukungan, dan nasehat.
7. Bapak Ibu dosen serta seluruh staf pengajar Fakultas Ekonomi Universitas Jember yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
8. Dad & Mom. I don’t know what must I say to you cause I love both of you with all my heart.

9. Special to beloved one Fahmi Noerdian Afriza S.AB terima kasih atas pengertian, dukungan, semangat, dan menemaiku sampai detik ini.
10. Om Sunyoto S.E., M.M., M.SA., Ak., CA. selaku motivator dalam menempuh pendidikan khususnya Akuntansi. Terima kasih atas transfer ilmu, semangat, dukungan, perhatiannya, dan waktu yang telah diluangkan.
11. Teman-teman seperjuangan Alih Program S1 Akuntansi angkatan 2012 Elisa Yuanita, Lailatul Haviva, Tika Yuniar Prihandini, Maya Dwi Juliastantri, dan Miranda Yanita. Terima kasih untuk kebersamaan dan kekompakkan kalian selama 5 tahun ini, bersama menuntun ilmu serta berbagi pengetahuan dan cerita.
12. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung membantu dalam penyelesaian skripsi ini.

Harapan penulis semoga karya tulis ini bermanfaat bagi pembaca dan pihak yang ingin mengembangkannya.

Jember, 30 Juni 2012

Penulis.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBING	vi
HALAMAN PERSETUJUAN	vii
HALAMAN PENGESAHAN	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
PRAKATA	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1: PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB 2: TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Landasan Teori	7
2.1.1 Perilaku Oportunistik	7
2.1.2 Teori Keagenan yang Mendasari Perilaku Oportunistik	7
2.1.3 Masalah Keagenan di Eksekutif	8
2.1.4 Teori Perpajakan	9
2.1.5 Pendapatan Daerah	13
2.1.6 Sumber Pendapatan Daerah	14
2.1.7 Pajak Daerah	19

2.1.8	Jenis Pajak Daerah Pemerintah Kabupaten/Kota	19
2.1.9	Efektivitas Pemungutan Pajak Daerah.....	38
2.1.10	Kontribusi Pajak Daerah.....	39
2.2	Penelitian Terdahulu	41
2.3	Kerangka Pemikiran.....	42
BAB 3: METODE PENELITIAN		44
3.1	Ruang Lingkup Penelitian	44
3.2	Populasi dan Penentuan Sampel	44
3.3	Sumber dan Jenis Data	46
3.4	Metode Analisis Data	47
3.5	Kerangka Pemecahan Masalah	48
BAB 4: HASIL DAN PEMBAHASAN.....		50
4.1	Hasil Penelitian	50
4.1.1	Gambaran Umum Obyek Penelitian	50
4.1.2	Analisis Deskriptif Kuantitatif	51
4.1.3	Analisis <i>Trend</i>	55
4.2	Pembahasan Hasil Penelitian.....	58
4.2.1	Pembahasan Hasil Analisis Kuantitatif	58
4.2.2	Pembahasan Hasil Analisis <i>Trend</i>	65
BAB 5: KESIMPULAN, KETERBATASAN, DAN SARAN		67
5.1.	Kesimpulan.....	67
5.2.	Keterbatasan Penelitian	69
5.3.	Saran	69

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
2.1 Perbandingan Anggaran dan Realisasi PAD.....	15
2.2 Perbandingan Anggaran dan Realisasi Pajak Daerah.....	38
2.3 Efektivitas Keuangan Daerah Otonom	39
2.4 Kontribusi Pajak Daerah terhadap PAD	40
4.1. Perhitungan <i>Spread</i> Pajak Daerah Tahun 2009-2012.....	52
4.2. Selisih <i>Spread</i> Realisasi dengan <i>Spread</i> Anggaran Tahun 2009-2012	53
4.3. Analisis <i>Trend</i> untuk Perilaku Oportunistik Eksekutif Pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur.....	56

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.5 Skema Kerangka Pemikiran.....	43
3.1. Kerangka Pemecahan Masalah.....	49
4.4. Perbandingan <i>Spread</i> Pajak Daerah Tahun 2009-2012	52
4.5. Perbandingan Selisih <i>Spread</i> Realisasi dengan <i>Spread</i> Anggaran	53
4.6. <i>Trend</i> untuk Perilaku Oportunistik Eksekutif Pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur	56

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Ringkasan Anggaran Pajak Daerah Pemda Kab/Kota se Provinsi Jawa Timur
Tahun 2008-2012 (dalam jutaan rupiah)
- B. Ringkasan Realisasi Pajak Daerah Pemda Kab/Kota se Provinsi Jawa Timur
Tahun 2008-2012