



**PENERAPAN PEMUNGUTAN SUARA SECARA
ELEKTRONIK (*E-VOTING*) DALAM PEMILIHAN UMUM DI
INDONESIA SEBAGAI WUJUD DEMOKRASI DI TINJAU
DARI SEGI PENDEKATAN FENOMENOLOGIS**

*IMPLEMENTING ELECTRONIC VOTING ON INDONESIAN ELECTION
AS A MEANS OF DEMOCRACY FROM FENOMENOLOGIS APPROACH*

SKRIPSI

Oleh :

FAKHRUL HUDA

Nim : 090710101124

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2013**

SKRIPSI

**PENERAPAN PEMUNGUTAN SUARA SECARA
ELEKTRONIK (*E-VOTING*) DALAM PEMILIHAN UMUM DI
INDONESIA SEBAGAI WUJUD DEMOKRASI DI TINJAU
DARI SEGI PENDEKATAN FENOMENOLOGIS**

*IMPLEMENTING ELECTRONIC VOTING ON INDONESIAN ELECTION
AS A MEANS OF DEMOCRACY FROM FENOMENOLOGIS APPROACH*

SKRIPSI

Oleh :

FAKHRUL HUDA

Nim : 090710101124

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2013**

PERSEMBAHAN

Penulis mempersembahkan skripsi ini kepada:

1. Kedua orang tua tercinta Bapak Samirul dan Ibu Masnah, yang selalu memberikan dukungannya baik secara materiil maupun secara moril.
2. Almamater Fakultas Hukum Universitas Jember yang selalu saya banggakan.
3. Guru-guru TK, SD, SMP, SMA, para Dosen Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah memberikan ilmunya dan membimbing saya dengan penuh kesabaran.

MOTTO :

(Sistem pemungutan suara hanya baik jika publik meyakinkannya dan Rakyat akan menggunakan sistem yang aman jika mereka merasa atau berpikir mereka aman*)*

*) McGaley dan Gibson, 2003

*) Oostveen dan van den Besselar, 2004

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

NAMA : FAKHRUL HUDA

NIM : 090710101124

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul **“PENERAPAN PEMUNGUTAN SUARA SECARA ELEKTRONIK (*E-VOTING*) DALAM PEMILIHAN UMUM DI INDONESIA SEBAGAI WUJUD DEMOKRASI DI TINJAU DARI SEGI PENDEKATAN FENOMENOLOGIS”** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 07 Oktober 2013

FAKHRUL HUDA
NIM.090710101124

PERSYARATAN GELAR

SKRIPSI

**PENERAPAN PEMUNGUTAN SUARA SECARA
ELEKTRONIK (*E-VOTING*) DALAM PEMILIHAN UMUM DI
INDONESIA SEBAGAI WUJUD DEMOKRASI DI TINJAU
DARI SEGI PENDEKATAN FENOMENOLOGIS**

***IMPLEMENTING ELECTRONIC VOTING ON INDONESIAN ELECTION
AS A MEANS OF DEMOCRACY FROM FENOMENOLOGIS APPROACH***

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dalam Program Studi Ilmu Hukum pada
Fakultas Hukum Universitas Jember

FAKHRUL HUDA

090710101124

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
BAGIAN HUKUM PERDATA
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2013**

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI
TANGGAL 07 OKTOBER 2013**

Oleh :

Pembimbing,

R.A. RINI ANGGRAINI, S.H., M.H.

NIP: 195911151985122001

Pembantu Pembimbing,

IWAN RACHMAD SOETIJONO, S.H., M.H.

NIP: 197004101998021001

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

**PENERAPAN PEMUNGUTAN SUARA SECARA
ELEKTRONIK (*E-VOTING*) DALAM PEMILIHAN UMUM DI
INDONESIA SEBAGAI WUJUD DEMOKRASI DI TINJAU
DARI SEGI PENDEKATAN FENOMENOLOGIS**

*IMPLEMENTING ELECTRONIC VOTING ON INDONESIAN ELECTION
AS A MEANS OF DEMOCRACY FROM FENOMENOLOGIS APPROACH*

Oleh :

Fakhrul Huda
090710101124

Dosen Pembimbing,

Dosen Pembantu Pembimbing,

R.A. RINI ANGGRAINI, S.H., M.H.

NIP: 195911151985122001

IWAN RACHMAD SOETIJONO, S.H, M.H.

NIP: 197004101998021001

Mengesahkan,

Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan

Universitas Jember

Fakultas Hukum

Dekan,

Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum.

NIP : 197105011993031001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 26 (dua puluh enam)

Bulan : September

Tahun : 2013

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

PanitiaPenguji,

Ketua,

Sekretaris,

Totok Sudaryanto, S.H., M.S.
NIP : 195701221982031002

Rosita Indrayani, S.H., M.H.
197805312005012001

AnggotaPenguji,

R.A. Rini Anggraini, S.H., M.H.
NIP : 195911151985122001

(.....)

Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.H.
NIP : 197004101998021001

(.....)

RINGKASAN

Pemungutan Suara Secara Elektronik (*E-voting*) telah diperkenankan menjadi salah satu metode pemungutan suara oleh Mahkamah Konstitusi (MK) dalam Amar Putusan No.147/PUU-VII/2009. Sehingga kata, mencoblos dalam Pasal 88 Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 Jo Undang-Undang Nomor 12 tahun 2008 tentang Pemerintahan Daerah diartikan pula menggunakan metode *e-voting* dengan syarat kumulatif sebagai berikut:

- a. tidak melanggar asas langsung, umum, bebas, rahasia, jujur, dan adil.
- b. daerah yang menerapkan metode *e-voting* sudah siap dari sisi teknologi, pembiayaan, sumber daya manusia maupun perangkat lunaknya, kesiapan masyarakat di daerah yang bersangkutan, serta persyaratan lain yang diperlukan.

Akan tetapi penggunaan *e-voting* dalam penyelenggaraan pemilihan Umum (pemilu) di Indonesia akan menutup hak setiap orang mengawasi proses perhitungan suara karena dilakukan secara otomatis oleh komputer yang hanya diketahui oleh ahli komputer atau IT sehingga bertentangan dengan prinsip keterbukaan publik serta sangat rawan menghadapi kesalahan program dan ancaman pihak-pihak tertentu yang bertujuan mengubah hasil pemilu dengan mengintervensi sistem yang digunakan tanpa diketahui oleh publik.

E-voting saat ini dapat menjadi salah satu alternatif untuk menggantikan pemilu secara konvensional yang sekarang ini digunakan. Penelitian mengenai *e-voting* telah dilakukan lebih dari dua puluh tahun. Permasalahan utama yang dihadapi dalam *e-voting* adalah terkait dengan faktor keamanan. Sampai saat ini, belum ada solusi lengkap baik secara teori maupun praktek yang mampu mengatasi permasalahan tersebut.

Berdasarkan uraian di atas, sehingga penulis membuat rumusan permasalahan sebagai berikut : apakah penerapan *e-voting* dalam Penyelenggaraan pemilu di Indonesia sesuai dengan asas dan/atau aspek hukum penyelenggaraan pemilu di Indonesia dan bagaimanakah *e-voting* dalam

penyelenggaraan pemilu di Indonesia di tinjau dari segi kesiapan pemerintah dan Kultur Budaya Masyarakat Indonesia.

Tujuan penelitian ini ada dua yaitu tujuan umum dan tujuan khusus. Tujuan umum penelitian ini adalah untuk memenuhi dan melengkapi tugas sebagai prasyarat pokok yang bersifat akademis guna mencapai gelar Sarjana Hukum sebagaimana kurikulum Fakultas Hukum Universitas Jember. Sedangkan tujuan khusus penelitian ini adalah untuk mengetahui, memahami dan membahas seperti rumusan masalah yang sudah dijelaskan di atas.

Metode penelitian dalam skripsi ini meliputi empat aspek yaitu Tipe penelitian, Pendekatan masalah, Sumber bahan hukum, dan Analisis bahan hukum. Tipe penelitian yang dipakai penulis adalah yuridis normatif, yaitu penelitian mengenai penerapan norma-norma hukum positif. Pendekatan masalah yang digunakan adalah pendekatan perundang-undangan pendekatan konseptual. Sedangkan sumber bahan hukum dalam skripsi ini terdiri atas bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan non hukum. Analisis bahan hukum menggunakan analisis deduktif dari umum ke khusus.

Kesimpulan dari Penulisan Skripsi ini adalah, Penyelenggaraan e-Voting membutuhkan persiapan yang matang dari sisi sumber daya manusia, data penyelenggaraan pemilu, prosedur dan perangkat e-Voting itu sendiri, yang membutuhkan konfigurasi daftar pemilih dan calon sebelum pemungutan suara, pelaksanaan pemungutan suara dan penghitungan suara di tempat pemungutan suara dan pengiriman serta rekapitulasi perolehan suara secara menyeluruh. Lebih lanjut, diperlukan sosialisasi kepada pemilih dan calon, penyedia perangkat e-Voting, simulasi pemungutan suara secara elektronik dan penghitungan suara, dan sertifikasi perangkat untuk menjamin asas pemilu (langsung, umum, bebas, rahasia, jujur dan adil) dapat terpenuhi. Penggunaan e-Voting dalam penyelenggaraan pemilu tidak akan berhasil dengan baik jika proses atau tahapannya tidak berjalan dengan baik. Sosialisasi penggunaan cara baru dalam pemilihan ini juga perlu digencarkan. Berdasarkan hal-hal diatas, kunci kesuksesan pemilu adalah proses pemilihan.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT. karena dengan rahmat dan hidayah-Nya, skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik oleh penulis. Tidak lupa salam hormat penulis sampaikan kepada seluruh keluarga, para dosen Fakultas Hukum Universitas Jember, dan semua teman yang sudah membantu. Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum, dan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum. Skripsi ini adalah hasil kerja keras, semangat dan bantuan dari semua pihak baik secara materiil maupun moril sehingga skripsi yang berjudul **“PENERAPAN PEMUNGUTAN SUARA SECARA ELEKTRONIK (*E-VOTING*) DALAM PEMILIHAN UMUM DI INDONESIA SEBAGAI WUJUD DEMOKRASI DI TINJAU DARI SEGI PENDEKATAN FENOMENOLOGIS”** dapat diselesaikan dengan baik.

Pada kesempatan kali ini disampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu R.A. Rini Anggraini, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Skripsi, karena telah membimbing penulis dengan penuh kesabaran;
2. Bapak Iwan Rachmat Soetijono, S.H., M.H., selaku Dosen Pembantu Pembimbing Skripsi, karena telah membimbing penulis dengan penuh kesabaran;
3. Bapak Totok Sudaryanto, S.H., M.S., selaku Ketua Dosen Penguji Skripsi;
4. Ibu Rosita Indrayani, S.H., M.H., selaku Sekretaris Dosen Penguji Skripsi;
5. Bapak Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum., Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
6. Bapak Dr. Nurul Ghufron, S.H., M.H., Bapak Mardi Handono, S.H., M.H., Bapak Iwan Rahmat Soetijono, S.H., M.H., masing-masing sebagai Pembantu Dekan I, Pembantu Dekan II dan Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Jember;
7. Bapak Echwan Iriyanto, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Akademik;

8. Bapak dan Ibu dosen serta seluruh civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Jember;
9. Seorang motivator yang saya banggakan : Bapak Bhim Prakoso, S.H.,Sp.N.,M.M.,M.H., yang menjadi sumber inspirasi dalam penyusunan skripsi ini;
10. Ketiga adik saya Abdul Ghofur, Nurul Mahmuda dan Akhmad Saikurrojik yang saya cintai dan saya banggakan;
11. Rekan-rekan seperjuangan : Fahrunnisa, S.H., Arwiyanto Indra Pradana., Fajri Hermadi, Fathoni Juniar B. dan M. Torik Fahri, S.H., terima kasih atas kerja sama, bantuan, dan dukungan yang diberikan;
12. Teman-teman semuanya tanpa terkecuali yang tiada henti memberikan dukungan dan doa selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Jember;
13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, yang telah banyak memberikan bantuan dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Sebagai penutup, semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak yang terkait dalam penyusunan skripsi ini.

Jember, 07 Oktober 2013

Fakhrul Huda
Nim : 090710101124

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DEPAN.....	i
HALAMAN SAMPUL DALAM.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN.....	V
HALAMAN PERSYARATAN GELAR.....	Vi
HALAMAN PERSETUJUAN.....	Vii
HALAMAN PENGESAHAN.....	Viii
HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI.....	Ix
RINGKASAN.....	X
KATA PENGANTAR.....	Xii
DAFTAR ISI.....	Xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penulisan.....	7
1.3.1 Tujuan Penulisan.....	7
1.4 Metode Penelitian.....	7
1.4.1 Tipe Penelitian.....	8
1.4.2 Pendekatan Masalah.....	9
1.4.3 Sumber Bahan Hukum.....	10
1. Bahan Hukum Primer.....	10
2. Bahan Hukum Sekunder.....	12
3. Bahan Non Hukum.....	12
1.5. Analisis Bahan Hukum.....	12

BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1 Demokrasi.....	14
2.1.1 Pengertian Demokrasi.....	14
2.1.2 Konsep Demokrasi di Indonesia.....	17
2.2 Hak-Hak Konstitusional Warga Negara.....	20
2.3 Pemilihan Umum (Pemilu).....	21
2.3.1 Pengertian Pemilu.....	21
2.3.2 Tujuan dan Fungsi Pemilu.....	23
2.3.3 Sistem Pemilihan Umum.....	24
2.4 Prosedur Pelaksanaan Pemilu.....	26
2.4.1 Penyelenggara Pemilihan Umum.....	26
2.4.2 Peserta Pemilu dan Persyaratan Peserta Pemilu.....	31
2.5 Pemungutan Suara.....	34
2.5.1 Pengertian Pemungutan Suara.....	34
2.5.2 Tahapan Pemungutan Suara.....	35
2.6 Pemungutan Suara Secara Elektronik (<i>e-Voting</i>).....	35
2.6.1 Pengertian e-Voting.....	35
2.6.2 Bentuk-bentuk Sistem e-Voting.....	38
2.7 Pendekatan Fenomenologis.....	40
BAB 3 PEMBAHASAN.....	
3.1 Korelasi Penerapan Pemungutan Suara Secara Elektronik (e-Voting) dalam Pemilu di Indonesia dengan Asas Penyelenggaraan Pemilu di Indonesia.....	44
3.1.1 Konsep Hukum Pemilu	44
3.1.2 Dasar Hukum dan Asas Penyelenggaraan Pemilu.....	46
3.1.3 Penyelenggaraan Pemilu di Indonesia.....	51
3.1.4 Permasalahan Penyelenggaraan Pemilu di Indonesia.....	55
3.1.5 Pemanfaatan TIK dalam Penyelenggaraan Pemilu.....	57
3.1.6 Aspek Hukum Penyelenggaraan Pemilu Secara E-Voting.....	63

3.2 Budaya Masyarakat Indonesia dan Kesiapan Pemerintah Dalam Penyelenggaraan Pemungutan Suara Secara Elektronik (e-voting) dalam Pemilu di Indonesia.....	78
3.2.1 Kultur Masyarakat Indonesia dalam Penyelenggaraan Pemilu di Indonesia (Partisipasi Politik).....	78
3.2.2 Kesiapan Pemerintah dan Masyarakat Indonesia dalam Penyelenggaraan Pemungutan Suara Secara Elektronik (e-voting).....	82
BAB 4. PENUTUP.....	91
4.1 Kesimpulan.....	91
4.2 Saran.....	93

DAFTAR BACAAN

DAFTAR LAMPIRAN

1. Putusan Mahkamah Konstitusi (MK) Nomor 147/PUU-VII/2009 dalam perkara permohonan Pengujian Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah terhadap Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 (UUD NRI 1945).
2. Lampiran Perbandingan Sistem E-Vox, e-VOTE, MarkPledge dan Sistem E-Voting Terpusat.
3. Hasil Pengujian Prototype.
4. Model Hukum Web.