



**TINJAUAN YURIDIS PERSETUJUAN PERPANJANGAN *GIVE AWAY*  
HAJI OLEH PT. GARUDA INDONESIA (Persero) KEPADA PT. GAYA  
BELLA DIANTAMA DAN PT. USKARINDO PRIMA DALAM  
PRESPEKTIF HUKUM PERSAINGAN USAHA  
(Studi Putusan KPPU NO. 23/KPPU-L/2010)**

*JUDICIAL REVIEW GIVEAWAY HAJJ EXTENSION APPROVAL BY PT.  
GARUDA INDONESIA TO PT. GAYA BELLA DIANTAMA AND PT.  
USKARINDO PRIMA IN COMPETITION LAW PERSPECTIVE  
(Study Verdict Number 23/KPPU-L/2010)*

**SKRIPSI**

**HUSAENI MURDANIS**

**NIM: 100710101276**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2014**

**TINJAUAN YURIDIS PERSETUJUAN PERPANJANGAN GIVE AWAY  
HAJI OLEH PT. GARUDA INDONESIA (Persero) KEPADA PT. GAYA  
BELLA DIANTAMA DAN PT. USKARINDO DALAM PRESPEKTIF  
HUKUM PERSAINGAN USAHA  
(Studi Putusan KPPU NO. 23/KPPU-L/2010)**

*JUDICIAL REVIEW GIVEAWAY HAJJ EXTENSION APPROVAL BY PT.  
GARUDA INDONESIA TO PT. GAYA BELLA DIANTAMA AND PT.  
USKARINDO IN COMPETITION LAW PERSPECTIVE  
(Study Verdict Number 23/KPPU-L/2010)*

Oleh:

**HUSAENI MURDANIS**

**NIM: 100710101276**

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM**

**2014**

## **MOTTO**

Bila anda ingin mendapatkan yang terbaik, maka buatlah anda terlebih dahulu menjadi yang terbaik.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> <http://murdanis.blogspot.com/motto-hidup> diakses pada tanggal 21 April 2014 pukul 21.09 wib

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tua Penulis, Ibunda tercinta Rokhaniyah yang selalu berkorban demi anaknya dan selalu memberikan apa yang terbaik, yang dibutuhkan, serta lantunan doa-doa yang indah, Ayahanda Mursalim yang selalu menjadi pelindung dalam keluarga dan selalu menjadikan anak sebagai prioritas.
2. Almamater dan teman-teman Fakultas Hukum Universitas Jember tercinta;
3. Bapak dan Ibu guru Penulis, mulai TK, SD, SMP, SMA dan dosen-dosen yang dengan tulus ikhlas telah membukakan cakrawala ilmu pengetahuan yang begitu luas tak terbatas kepada Penulis.

**TINJAUAN YURIDIS PERSETUJUAN PERPANJANGAN GIVE AWAY  
HAJI OLEH PT. GARUDA INDONESIA (Persero) KEPADA PT. GAYA  
BELLA DIANTAMA DAN PT. USKARINDO PRIMA DALAM  
PRESPEKTIF HUKUM PERSAINGAN USAHA  
(Studi Putusan KPPU NO. 23/KPPU-L/2010)**

*JUDICIAL REVIEW GIVEAWAY HAJJ EXTENSION APPROVAL BY PT.  
GARUDA INDONESIA TO PT. GAYA BELLA DIANTAMA AND PT.  
USKARINDO PRIMA IN COMPETITION LAW PERSPECTIVE  
(Study Verdict Number 23/KPPU-L/2010)*

**SKRIPSI**

Diajukan guna menyelesaikan tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Hukum

Oleh:

**HUSAENI MURDANIS**

**NIM : 100710101276**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM**

**2014**

**PERSETUJUAN**

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI**

**TANGGAL 28 MEI 2013**

Oleh :

Pembimbing,

**IKARINI DANI WIDIYANTI S.H., M.H**

**NIP. 197306271997022001**

Pembantu Pembimbing,

**NUZULIA KUMALA SARI, S.H.,M.H**

**NIP: 198406172008122003**

**PENGESAHAN**

Skripsi dengan judul:

**TINJAUAN YURIDIS PERSETUJUAN PERPANJANGAN *GIVE AWAY*  
HAJI OLEH PT. GARUDA INDONESIA (Persero) KEPADA PT. GAYA  
BELLA DIANTAMA DAN PT. USKARINDO PRIMA DALAM  
PRESPEKTIF HUKUM PERSAINGAN USAHA  
(Studi Putusan KPPU NO. 23/KPPU-L/2010)**

Oleh:

**HUSAENI MURDANIS**

**NIM: 100710101276**

**PEMBIMBING :**

**PEMBANTU PEMBIMBING:**

**IKARINI DANI W. S.H., M.H  
NIP. 197306271997022001**

**NUZULIA KUMALA SARI S.H.,M.H  
NIP: 198406172008122003**

Mengesahkan :  
Kementrian Pendidikan dan Kebudayaan  
Universitas Jember  
Fakultas hukum  
Dekan

**Dr. WIDODO EKA TJAHAJANA S.H., M.Hum**

**NIP: 19710501199303100**

## PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan dihadapan Panitia Penguji Skripsi pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 28

Bulan : Mei

Tahun :2014

Diterima oleh Panitia Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Jember :

### Panitia Penguji Skripsi :

Ketua,

Sekretaris,

**I WAYAN YASA, S.H, M.H.**

**NIP: 196010061989021001**

**EMI ZULAIKA, S.H. M.H.**

**NIP: 197703022000122001**

Anggota Panitia Penguji :

**IKARINI DANI W. S.H., M.H**

**NIP. 197306271997022001**

: .....

**NUZULIA KUMALA SARI S.H.,M.H**

**NIP: 198406172008122003**

: .....



## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : HUSAENI MURDANIS

NIM : 100710101276

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul: **TINJAUAN YURIDIS PERSETUJUAN PERPANJANGAN *GIVE AWAY* HAJI OLEH PT. GARUDA INDONESIA (Persero) KEPADA PT. GAYA BELLA DIANTAMA DAN PT. USKARINDO DALAM PRESPEKTIF HUKUM PERSAINGAN USAHA (Studi Putusan KPPU NO. 23/KPPU-L/2010)** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 28 Mei 2014,

**HUSAENI MURDANIS**  
**NIM. 100710101276**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur senantiasa tercurah kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala karunia, nikmat dan kasih sayang-Nya telah memberikan kekuatan serta kesempatan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan karya kecil ini. Semoga limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya tetap tercurah kepada kita semua.

Selesainya skripsi dengan judul “**TINJAUAN YURIDIS PERSETUJUAN PERPANJANGAN *GIVE AWAY* HAJI OLEH PT. GARUDA INDONESIA (Persero) KEPADA PT. GAYA BELLA DIANTAMA DAN PT. USKARINDO PRIMA DALAM PRESPEKTIF HUKUM PERSAINGAN USAHA (Studi Putusan KPPU NO. 23/KPPU-L/2010)**” ini merupakan hasil kerja keras penulis dan do’a serta dorongan semangat dan sumbangan pemikiran dari berbagai pihak yang sangat mendukung baik secara moril dan materiil. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Ibu Ikarini Dani Widiyanti S.H., M.H., selaku Pembimbing Skripsi yang telah memberikan sumbangan pemikirannya sehingga terselesaikannya karya tulis ini, sekaligus sebagai Sekretaris Jurusan Perdata;
2. Ibu Nuzulia Kumala Sari S.H., M.H., selaku Pembantu Pembimbing Skripsi dan Dosen Pembimbing Akademik (DPA) yang telah banyak memberikan arahan, petunjuk dan masukan selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Jember;
3. Bapak I Wayan Yasa S.H., M.H. selaku Ketua Penguji atas saran dan masukan yang diberikan guna kesempurnaan karya tulis ini;
4. Ibu Emi Zulaika, S.H., M.H. selaku Sekretaris Penguji atas masukan dalam melengkapi karya tulis ini;
5. Dr. Widodo Eka Tjahjana S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember atas dukungan dan fasilitas pelayanan yang diberikan;
6. Dr. H. Nurul Ghufron, S.H., M.H. selaku Pembantu Dekan I Fakultas Hukum Universitas Jember atas pelayanan yang diberikan kepada penulis selama kuliah;

7. Bapak Mardi Handono, S.H., M.H., selaku Pembantu Dekan II atas fasilitas yang selama ini diberikan;
8. Bapak Iwan Rachmat Soetijono, S.H., M.H., selaku Pembantu Dekan III atas segala dukungan yang diberikan selama ini;
9. Bapak Sugijono, S.H., M.H., selaku Ketua Jurusan Perdata atas arahan yang diberikan kepada penulis;
10. Seluruh karyawan/wati di Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah banyak membantu dalam proses pelaksanaan belajar mengajar;
11. Ibunda Rokhanyah tercinta sebagai sebagai sumber inspirasi atas segala do'a, kasih sayang yang tak terhingga, pengorbanan dan semangat yang senantiasa diberikan, semoga karya tulis ini bisa membahagiakannya;
12. Ayahanda Mursalim yang tak kenal lelah telah memberikan dorongan semangat dan pengorbanan serta harapannya yang begitu besar;
13. Saudara kembarku (alm) Hasan Murdanis, yang selalu mendampingiku dalam langkahku.
14. Saudara-saudaraku GJS (Randhy Destantyo alias Maryoto, Bima Yogyaswara alias Bunadi, Vara Gusty Yon Surya alias Repitul, dan Ario Montana alias Ripak'i)
15. Sahabat-sahabatku Rizky Maulana, Abdu Firman, Rega Arfian, Adinda Prio Ageng, Berty Resmana Kemit, Rizqy Intan P, Dessi, Yunia Tri Ningrum, Ahmad Munzazi, Gendhys, Jaenuri Dwi Putra, Siti Emylia, Astika Purbasari, dan Lailatul Qomariyah;
16. Teman-teman dari Fakultas Hukum Univeritas Jember, khususnya angkatan 2010 yang tergabung dalam keluarga besar Fakultas Hukum Universitas Jember;
17. Semua pihak yang telah membantu terselesaikannya karya tulis ini yang tak dapat disebutkan satu-persatu. Semoga Tuhan mencatat amal baik kalian.

Semoga skripsi ini dapat memberikan tambahan wawasan bagi kita semua.

Jember, 28 Mei 2014

Penulis.

## RINGKASAN

Kegiatan bisnis merupakan salah satu kebutuhan manusia untuk memenuhi kebutuhannya. Bisnis akan berjalan dengan baik apabila terjadi keseimbangan antara hak dan kewajiban masing-masing pihak. Dalam pencapaian untuk mencari keuntungan para pelaku usaha melakukan dalam berbagai cara ada yang melakukannya dengan cara yang jujur, ada juga yang melakukan dengan cara yang tidak jujur.

Pelaku usaha adalah pelaku yang melaksanakan kegiatan usaha untuk mencapai keuntungannya dan juga untuk memenuhi kebutuhan masyarakat baik itu secara individu maupun masyarakat luas. Kasus pengadaan *give away* haji untuk periode 2009/2010 dan 2010/2011 oleh PT. Garuda Indonesia (Persero) kepada PT. Gaya Bella Diantama dan PT. Uskarindo Prima termasuk kegiatan bisnis untuk pemenuhan kebutuhan masyarakat yang akan berangkat untuk Ibadah Haji. Dalam proses perpanjangan *give away* haji ini terdapat keganjilan dimana PT. Garuda Indonesia (Persero) melakukan perpanjangan tanpa mempertimbangkan adanya proses peradilan yang dijalani oleh PT. Gaya Bella Diantama dan PT. Uskarindo Prima sehingga PT. Garuda Indonesia (Persero) tidak melakukan tender dalam pengadaan paket *give away* haji ini. Maka penulis mengangkat judul skripsi **TINJAUAN YURIDIS PERSETUJUAN PERPANJANGAN GIVE AWAY HAJI OLEH PT. GARUDA INDONESIA (Persero) KEPADA PT. GAYA BELLA DIANTAMA DAN PT. USKARINDO DALAM PRESPEKTIF HUKUM PERSAINGAN USAHA (Studi Putusan KPPU NO. 23/KPPU-L/2010).**

Berdasarkan dari latar belakang tersebut penulis akan membahas tiga permasalahan sebagai berikut: 1) Apakah persetujuan perpanjangan *give away* haji oleh PT. Garuda Indonesia (Persero) kepada PT. Gaya Bella Diantama dan PT. Uskarindo Prima melanggar ketentuan pasal 19 huruf d UU No. 5 Tahun 1999? 2) Apakah akibat hukum persetujuan perpanjangan *give away* haji oleh PT. Garuda Indonesia (Persero) kepada PT. Gaya Bella Diantama dan PT. Uskarindo Prima mengakibatkan terjadinya persaingan usaha tidak sehat?

Metode yang digunakan dalam penulisan skripsi ini adalah yuridis normatif (*legal research*) dengan tipe pendekatan yakni pendekatan Undang-Undang yang dititik beratkan kepada analisis yang menggunakan peraturan perundang-undangan yang terkait dalam kasus atau masalah yang akan dibahas dalam penulisan skripsi. Bahan hukum yang digunakan di sini adalah bahan hukum primer (Peraturan Perundang-undangan dan putusan), bahan hukum sekunder (Buku-buku yang berkaitan dengan skripsi dll.) dan bahan non hukum (media cetak, media internet, dll.)

Kesimpulan dalam penulisan skripsi ini adalah prosedur pelaksanaan prosedur persetujuan perpanjangan *give away* haji untuk periode 2009/2010 dan periode 2010/2011 yang dilakukan oleh PT. Garuda Indonesia (Persero) kepada PT. Gaya Bella Diantama dan PT. Uskarindo Prima, bahwa PT. Garuda Indonesia (Persero) dari awal sudah menyalahi aturan internalnya yakni Pasal 9 Ayat 2 huruf d SK Nomor: JKTDZ/SKEP/50014/09 tentang syarat perpanjangan kontrak dan

syarat untuk menjadi *supplier* dari BUMN. Sedangkan untuk pemenuhan unsur Pasal 19 huruf d terkait praktik diskriminasi bahwasanya PT. Garuda Indonesia (Persero) terbukti dan memenuhi unsur dari Pasal tersebut.

Hal ini dikarenakan PT. Garuda Indonesia (Persero) tidak melakukan tender untuk pengadaan paket *give away* tahun 2009/2010 dan periode 2010/2011. Akibat hukum yang terjadi dengan adanya praktik diskriminasi itu sendiri adalah secara horizontal (pelaku usaha yang bersangkutan dalam melakukan praktik diskriminasi) dan secara vertikal (pihak yang menjadi korban dalam hal ini pelaku usaha lain dan masyarakat).

Saran dalam skripsi ini adalah pertama untuk KPPU yakni agar lebih jeli dan teliti terhadap kegiatan bisnis yang dilakukan oleh pelaku usaha. Untuk PT. Garuda Indonesia (Persero) untuk lebih bijak dalam mengambil keputusan yang berkaitan dengan kepentingan masyarakat luas. Sedangkan untuk masyarakat agar lebih peka terhadap kegiatan bisnis yang dilakukan oleh pelaku usaha sehingga bisa meminimalisir praktik monopoli dan persaingan usaha tidak sehat.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL DEPAN.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN SAMPUL DALAM.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PRASYARAT GELAR.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI.....</b>	<b>viii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>ix</b>
<b>HALAMAN KATA PENGANTAR.....</b>	<b>x</b>
<b>HALAMAN RINGKASAN.....</b>	<b>xii</b>
<b>HALAMAN DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiv</b>
<b>HALAMAN DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xvii</b>
<b>HALAMAN SKEMA.....</b>	<b>xviii</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.3.1. Tujuan Umum.....	6
1.3.2. Tujuan Khusus.....	6
1.4. Metode Penelitian.....	6
1.4.1. Tipe Penelitian.....	7
1.4.2. Pendekatan Masalah.....	7
1.4.3. Sumber Bahan Hukum.....	8
1.4.3.1. Bahan Hukum Primer.....	8
1.4.3.2. Bahan Hukum Sekunder.....	8
1.4.3.3. Bahan Non Hukum.....	9
1.5. Analisis Bahan Hukum.....	9

<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>10</b>
2.1. Perseroan Terbatas.....	10
2.1.1. Definisi Perseroan Terbatas.....	10
2.1.2. Syarat Pendirian Perseroan Terbatas.....	10
2.1.3. Mekanisme Pendirian Perseroan Terbatas.....	11
2.1.4. Struktur Permodalan Perseroan Terbatas.....	12
2.2. PT. Garuda Indonesia (Persero) .....	13
2.2.1. Sejarah PT. Garuda Indonesia (Persero).....	13
2.2.2. Struktur Organisasi.....	15
2.2.3. Produk Dan Layanan.....	16
2.2.3. Anak Perusahaan PT. Garuda Indonesia (Persero).....	17
2.3. Penguasaan Pasar.....	19
2.3.1. Menolak atau Menghalangi Pelaku Usaha.....	20
2.3.2. Menghalangi Konsumen Dalam Hubungan Usaha.....	20
2.3.3. Perbatasan Peredaran Produk.....	21
2.3.4. Praktik Diskriminasi.....	21
2.4. Persekongkolan.....	21
2.4.1. Persekongkolan Tender.....	21
2.4.2 Jenis dan Persekongkolan.....	22
2.4.3. Unsur Persekongkolan Tender.....	23
2.5. Penerapan <i>Pendekatan Per se Illegal</i> dan <i>Rule Of Reason</i> Dalam Hukum Persaingan Usaha.....	25
2.5.1. Pendekatan <i>Per se Illegal</i> .....	25
2.5.2. Pendekatan <i>Rule Of Reason</i> .....	26
2.6. Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KKPU) .....	28
2.6.1. Tugas dan Wewenang KPPU.....	28
2.6.2. Pemeriksaan oleh KPPU.....	30
2.6.3. Fungsi KPPU.....	32
2.6.4. Pelaksanaan Putusan oleh KPPU.....	33

<b>BAB 3 PEMBAHASAN.....</b>	<b>34</b>
3.1 Persetujuan Perpanjangan <i>Give Away</i> Haji oleh PT. Garuda Indonesia (Persero) Kepada PT. Gaya Bella Diantama dan PT. Uskarindo Prima Ditinjau dari Ketentuan Pasal 19 Huruf d UU No. 5 Tahun 1999.....	34
3.1.1 Prosedur Pelaksanaan Persetujuan Perpanjangan <i>Give Away</i> Haji periode 2009/2010 dan Periode 2010/2011.....	38
3.1.2 Pemenuhan Unsur Pasal 19 huruf d Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Dalam Persetujuan Perpanjangan <i>Give Away</i> Haji.....	42
3.2 Akibat Hukum Persetujuan Perpanjangan <i>Give Away</i> Haji oleh PT. Garuda Indonesia (Persero) Kepada PT. Gaya Bella Diantama dan PT. Uskarindo Prima Terkait Dengan Persaingan Usaha Tidak Sehat.....	55
<b>BAB 4 PENUTUP</b>	
4.1. Kesimpulan.....	61
4.2. Saran.....	62
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	



## DAFTAR TABEL

### HALAMAN

Tabel 1. Daftar harga setelah Negosiasi antara Terlapor I dengan Terlapor II... 40	40
Tabel 2. Daftar harga setelah Negosiasi antara Terlapor I dengan Terlapor III... 41	41
Tabel 3. Selisih Harga Realisasi Paket <i>Give Away</i> Haji..... 41	41

**DAFTAR SKEMA**

**HALAMAN**

Gambar 1.1 Struktur Organisasi PT. Garuda Indonesia (Persero)..... 15

## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Studi Putusan KPPU Nomor 23/KPPU-L/2010 Tentang Persetujuan Perpanjangan Give Away Haji Oleh PT. Garuda Indonesia (Persero) kepada PT. Gaya Bella Diantama dan PT. Uskarindo Prima Periode 2009/2010 dan Periode 2010/2011.