



**BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDes)
(STUDI KASUS DESA KEMIRI KECAMATAN PANTI KABUPATEN
JEMBER Tahun Periode 2008-2012)**

*Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)
(Case Studies Kemiri Village Panti Subdistrict Jember Regency
in Period 2008-2011)*

SKRIPSI

Oleh :
Widya Wulandari
NIM 090910201016

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**



BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDes)
**(Studi Kasus Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember Tahun Periode
2008-2011)**

Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)
*(Case Studies Kemiri Village Panti Subdistrict Jember Regency in Period 2008-
2011)*

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan program studi Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh :

Widya Wulandari
NIM 090910201016

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda tercinta Rusmiati dan Ayahanda Tercinta Kapten Mujoli, terima kasih atas kasih sayang dan segala dukungan yang telah diberikan baik itu berupa motivasi, inspirasi, dan doa yang tiada henti dipanjatkan kepadaku;
2. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
3. Almamaterku, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTO

Menuntut ilmu (belajar) adalah kewajiban bagi setiap muslim. Dan mengajarkan ilmu bukan pada ahlinya adalah seperti mengalungi babi dengan berlian, mutiara, dan emas. (HR. Ibnu Hibban dan Ibnu Majah)*)

*) Hamid, Rijal Syamsul. 2013. *Buku Pintar Hadits Edisi Revisi*. Jakarta: PT. BIP
Kelompok Gramedia

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Widya Wulandari

NIM : 090910201016

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDES) DESA KEMIRI KECAMATAN PANTI KABUPATEN JEMBER TAHUN PERIODE 2008-2012” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 02 Mei 2014

Yang menyatakan,

Widya Wulandari

NIM 090910201016

PENGESAHAN

Skripsi “Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Studi Kasus Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember Tahun Periode 2008-2012” telah diuji dan disahkan pada:

Hari : Jum’at

Tanggal : 28 Februari 2014

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji

Ketua,

Sekretaris,

Dr. Sutomo, M.Si
NIP. 196503121991031003

Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si
NIP. 195607261989021001

Anggota Penguji

1. Dina Suryawati, S.Sos, M.AP (.....)
NIP. 198009172005012001
2. Hermanto Rohman, S.Sos, MPA (.....)
NIP. 197903032005011001

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A
NIP. 195207271981031003

RINGKASAN

Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Studi Kasus Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember Tahun Periode 2008-2012; Widya Wulandari, 090910201016; 2009: 88 halaman; Program Administrasi Negara Jurusan Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tujuan penelitian ini untuk mengetahui: 1) kondisi existing BUMDes di Desa Kemiri, 2) Kontribusi BUMDes terhadap PADes di Desa Kemiri dan 3) Faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi kontribusi BUMDes terhadap PADes.

Dalam penelitian ini, peneliti menggunakan jenis penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Fokus penelitian ini yaitu Penjelasan tentang Kondisi BUMDes Desa Kemiri yang dinamakan BUMDes “Kembang”. Dalam penelitian ini peneliti membatasi pada pengelolaan BUMDes “Kembang”, Unit Usaha BUMDes “Kembang”, dan Perkembangan Omzet Penjualan BUMDes “Kembang” serta pembahasan mengenai kontribusi BUMDes Desa Kemiri terhadap Peningkatan PADes dan apa saja faktor-faktor yang mempengaruhi kontribusi BUMDes Desa Kemiri terhadap Peningkatan PADes.

Waktu penelitian dilakukan pada tahun 2013-2014 namun dengan rentang waktu sasaran sebagai pertimbangan acuan penelitian pada tahun 2008-2012. Peneliti membatasi rentang waktu penelitian dalam empat tahun anggaran untuk memberikan gambaran terkait dinamika yang terjadi pada target dan realisasi Badan Usaha Milik Desa di Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember. Dalam penelitian ini, peneliti menggunakan dua jenis data yaitu data primer dan data sekunder. Dalam penelitian ini, teknik penentuan informasi penelitian dilakukan dengan menggunakan teknik *sampling purposive* dengan 4 informan yaitu Kepala Desa Kemiri, Sekretaris Desa Kemiri, Ketua BUMDes Desa Kemiri, dan Bendahara BUMDes Desa Kemiri. Pada penelitian ini, peneliti menggunakan teknik pengumpulan data pada observasi, wawancara dan dokumentasi dan triangulasi. Proses analisis data dimulai

dengan menelaah seluruh data yang tersedia dari berbagai sumber, yaitu dari wawancara, pengamatan yang sudah dituliskan dalam catatan lapangan, dokumen pribadi, dokumen resmi, gambar, foto, dan sebagainya.

Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) “Kembang memiliki 6 unit usaha. Unit usaha yang dimiliki BUMDes “Kembang” meliputi, a) Pengelolaan Air Minum (PAM), b) Pengelolaan Pasar Desa, c) Pengelolaan Jasa Rekening Listrik, d) Pengadaan Kebutuhan Saprodi dan Pupuk Pertanian, e) Pengelolaan Galian C (Batu Sungai), dan f) Kegiatan Perekonomian Desa lainnya. Namun, untuk saat ini yang berjalan ada 3 unit usaha Badan Usaha yaitu, a) Pengelolaan Air Minum (PAM), b) Pengelolaan Pasar Desa dan c) Pengelolaan Jasa Rekening Listrik.

Tujuan utama mendirikan Badan Usaha Milik Desa adalah untuk menambah sumber pendapatan asli desa dengan memanfaatkan potensi dan aset desa secara efisien, efektif dan profesional, dalam artian BUMDes memberikan kontribusi terhadap PADes. Namun dari hasil wawancara, terkait dengan kontribusi BUMDes terhadap PADes ternyata BUMDes belum bisa memberikan kontribusi terhadap peningkatan pendapatan asli desa. Faktor-faktor yang melatarbelakangi tidak adanya kontribusi BUMDes terhadap peningkatan pendapatan asli desa yaitu sedikitnya keuntungan yang didapat BUMDes karena jumlah pengeluaran yang besar sedangkan jumlah pendapatan sedikit, banyaknya piutang yang belum dibayar oleh pihak-pihak yang bersangkutan dan masih adanya hutang BUMDes yang belum dibayar kepada pihak ketiga yaitu Kepala Desa.

PRAKATA

Puji syukur penulis atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Di Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember”. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Administrasi Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, sehingga penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Harry Yuswadi selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Drs. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Bapak Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si dan Ibu Dina Suryawati, S.Sos, M.AP selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bimbingan dan dorongan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Mulyono selaku Operator Program Studi Ilmu Administrasi Negara atas bantuan dan kesabarannya yang telah memfasilitasi penulis dalam hal birokrasi.
6. Bapak Suryono selaku Kepala Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember yang telah memfasilitasi penulis selama proses penelitian dan penyusunan skripsi.
7. Bapak Mursidi selaku Sekretaris Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember.

8. Ibu Luluk Widyawati selaku Ketua Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) “Kembang” yang telah membantu penulis dalam mengumpulkan data-data yang berhubungan dengan penyusunan skripsi.
9. Bapak Astro Prasetyo selaku Bendahara Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) “Kembang”
10. Adik-adikku tercinta Winda Wijayanti dan M. Rafid Mahardika yang selalu memberikan semangat kepadaku dan mengisi hari-hariku dengan penuh kasih sayang yang tak terhingga.
11. Keluarga Besar di Kalimantan, Jakarta dan Bandung yang telah memberikan dukungan dan doa kepada penulis selama ini.
12. Sahabat-sahabatku tercinta (Mega, Ita, Pudicca, Lia, Ianatus, Bintana, Virgie, Mita, Alrisa, Rosy, Yophy, Zen, Milda, Kiky, Septi) terima kasih atas dukungan dan kasih sayang yang kalian berikan selama ini.
13. Teman-teman seperjuangan konsentrasi Pemerintahan Daerah, terima kasih atas dukungan yang diberikan kepada penulis.
14. Keluarga Besar UKMF Wisma Gita, tempat penulis berproses dan belajar berorganisasi, terima kasih atas solidaritas, loyalitas dan kekeluargaan yang kalian berikan kepada penulis.
15. Keluarga Besar HMJ Himaistra, tempat penulis berproses dan berorganisasi.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 2 Mei 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
RINGKASAN	vi
PRAKATA	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Konsep Dasar	9
2.2 Konsep Desentralisasi	10
2.3 Konsep Pemerintahan Desa	11
2.4 Konsep Otonomi Desa	12
2.5 Pendapatan Asli Desa (PADes)	15
2.6 Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)	17
2.6.1 Definisi Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)	17
2.6.2 Tujuan dan Fungsi Pendirian Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)	18

2.6.3 Peran Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)	20
2.6.4 Landasan Hukum Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)	21
2.7 Kerangka Berpikir	23
BAB 3 METODE PENELITIAN	25
3.1 Jenis Penelitian	25
3.2 Fokus Penelitian	26
3.3 Tempat dan Waktu Penelitian	27
3.3 Data dan Sumber Data	28
3.4 Penentuan Informan Penelitian	28
3.5 Teknik dan Alat Perolahan Data	29
3.6 Teknik Penyajian dan Analisis Data	33
3.7 Teknik Menguji Keabsahan Data	35
BAB 4 PEMBAHASAN	
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian	39
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Jember	39
4.1.1.1 Letak dan Keadaan Geografis	39
4.1.1.2 Keadaan Penduduk	40
4.1.1.3 Kondisi Ekonomi	40
4.1.2 Gambaran Umum Kecamatan Panti	41
4.1.2.1 Letak dan Keadaan Geografis	41
4.1.2.2 Keadaan Penduduk	44
4.1.2.3 Sarana dan Prasarana	47
4.1.3 Gambaran Umum Desa Kemiri	48
4.1.3.1 Letak dan Keadaan Geografis	48
4.1.3.2 Keadaan Penduduk	50
4.1.3.3 Sarana dan Prasarana	52
4.1.3.4 Potensi Desa	53
4.1.3.4 Pemerintahan Desa	45

4.2 Badan Usaha Milik Desa “Kembang”	57
4.3 Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa “Kembang”	60
4.4 Unit Usaha Badan Usaha Milik Desa “Kembang”	66
4.4.1 Pengelolaan Air Minum (PAM)	67
4.4.2 Pasar Desa	70
4.4.3 Pengelolaam Jasa Rekening Listrik	75
4.4.4 Tanah Kas Desa	77
4.5 Biaya Pengeluaran dan Pendapatan	
BUMDes Desa Kemiri Per Tahun	78
4.6 Kontribusi Badan Usaha Milik Desa Terhadap Peningkatan	
Pendapatan Asli Desa	83
BAB 5 PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	87
5.2 Saran	88
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Rekapitulasi data Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Kabupaten Jember	5
Tabel 4.1 Luas Wilayah dan ketinggian Kecamatan Panti	42
Tabel 4.2 Desa dan Dusun Kecamatan Panti	43
Tabel 4.3 Luas wilayah Kecamatan Panti Menurut desa dan klasifikasi tanah (Ha)	44
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Desa dan Jenis Kelamin hasil sensus 2010	45
Tabel 4.5 Tingkat pendidikan akhir Kecamatan Panti usia 5 tahun ke atas	46
Tabel 4.6 Sarana dan Prasarana Kecamatan Panti	47
Tabel 4.7 Luas wilayah Desa Kemiri menurut penggunaannya	49
Tabel 4.8 Keadaan Penduduk Desa kemiri menurut mata pencaharian dan tingkat pendidikan	51
Tabel 4.9 Sarana dan prasarana di Desa Kemiri	53
Tabel 4.10 Potensi dan Sumber Daya Alam Desa Kemiri	54
Tabel 4.11 Hasil Wawancara dengan Masyarakat Desa Kemiri	65
Tabel 4.12 Dasar Pembentukan Unit Usaha BUMDes “Kembang”	66
Tabel 4.13 Ketentuan Tarif Air Minum Bersih	68
Tabel 4.14 Anggaran Pendapatan BUMDes “Kembang” Per Tahun	79
Tabel 4.15 Biaya Gaji Pegawai BUMDes “Kembang” Per Tahun	80
Tabel 4.16 Gaji Pegawai BUMDes “Kembang”	81
Tabel. 4.17 Biaya Operasional BUMDes “Kembang” Per Tahun	82
Tabel 4.18 Neraca Rugi/Laba BUMDes “Kembang”	84

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Bagan Kerangka Berpikir Penelitian	24
Gambar 3.1 Proses Teknik dan Alat Perolahan Data.....	30
Gambar 3.2 Komponen-komponen analisis data: Model Interaktif	34
Gambar 4.1 Struktur Pemerintahan Desa Kemiri	56
Gambar 4.2 Struktur Organisasi BUMDes “Kembang”	58
Gambar 4.3 Alur Bagan Sistem Administrasi BUMDes “Kembang”...	63
Gambar 4.4 Tandon Air Minum Bersih (Kamis, 23 Januari 2014)	69
Gambar 4.5 Tandon Air Minum Bersih (Kamis, 23 Januari 2014)	70
Gambar 4.6 Kondisi Pasar Desa Kemiri (Minggu, 26 Januari 2014)	73
Gambar 4.7 Kondisi Pasar Desa Dari Samping Kanan (Minggu, 26 Januari 2014)	73
Gambar 4.8 Kondisi Pasar Desa Dari Depan (Minggu, 26 Januari 2014) ..	74
Gambar 4.9 Kondisi Pasar Desa Dari Depan (Minggu, 26 Januari 2014)....	74
Gambar 4.10 Loker Pembayaran Rekening Listrik (Jum’at, 24 Januari 2014)	76

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Pedoman Pertanyaan Wawancara
- B. AD/ART Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) “Kembang”